

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Pacza Gergely
Tárgy:	
	Megállapodás kötése a Debreceni Közterület Felügyelettel, valamint a közterület használatáról szóló 39/2018. (X.25.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ÜZEM-19574/2019
Ügyintéző:	
	Szabóné Mászalai Henrietta
Melléklet:	
	Pacza Gergely , Dr. Papp László
Feladatot jelent:	
	Közgyűlés, Ügyrendi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Véleményező bizottságok:	2019.03.21
	Tóthné dr. Varga Marianna
Törvényességi véleményezés ideje:	2019. március 19.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	63 2015. (IV.30.) határozat
	megállapodás tervezete
	39 2018 ö.r kivonat
	rendelettervezet (1)

Tisztelt Közgyűlés!

I. A megállapodás megkötése

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) 63/2015. (IV.30.) határozata alapján az Önkormányzat határozatlan időtartamra közterület-hasznosítási megállapodást kötött a Debreceni Közterület Felügyelettel (a továbbiakban: Felügyelet), mint közterület-hasznosító szervvel a Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén lévő, önkormányzati tulajdonú közterületek használatával kapcsolatos közterület-hasznosítási feladatok ellátására, figyelemmel az akkor hatályos, a város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII.14.) önkormányzati rendeletben (a

továbbiakban: 28/2010. (VII.14.) önkormányzati rendelet) foglaltakra is. E szerződés jelenleg is hatályos.

A Közgyűlés a 2018. október 25-i ülésén elfogadta a közterület használatáról szóló 39/2018. (X.25.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), mely 2018. december 1. napján hatályba lépett és hatályon kívül helyezte a 28/2010. (VII.14.) önkormányzati rendeletet.

A Rendelet alapján – az utasváró, CityLight és CityBoard formátumú eszközök, valamint a közterületek filmforgatás céljából történő használata kivételével – a Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén lévő, az Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatával kapcsolatos, a Rendeletben részletezett feladatokat a Felügyelet, mint közterület-hasznosító szerv végzi. Ennek körében a Felügyelet köti meg a közterület-hasznosítási szerződéseket, szedi be a közterület-használati díjakat az Önkormányzat javára.

A Rendeletre figyelemmel indokolt volt felülvizsgálni a Felügyelettel kötött, előzőekben említett megállapodást. A felülvizsgálat eredményeképpen a jelenleg hatályos megállapodás közös megegyezéssel történő megszüntetésére, és új megállapodás megkötésére teszek javaslatot figyelemmel arra, hogy a megállapodás számos helyen a 28/2010. (VII.14.) önkormányzati rendelet normaszövegét idézi, tartalmazza. Az új megállapodásban mellőztük Rendelet előírásainak megismétlését, helyette az Önkormányzat és a Felügyelet közötti jogviszony tartalmának meghatározására törekedtünk. Ennek körében a megállapodás tervezete – mely az előterjesztés mellékletét képezi – a már kialakult, évek óta folyó gyakorlatnak megfelelően tartalmazza, hogy a Felügyelet köteles a Rendelet előírásainak megfelelő tájékoztató anyagokat és szerződési ajánlat mintát készíteni és azokat a székhelyén, valamint a honlapján hozzáférhetővé tenni, a szerződéseket megkötni, továbbá a közterület-használati díjat az Önkormányzatnak hetente átutalni. Az Önkormányzat ezen feladatellátás költségeinek fedezetét a Felügyelet éves költségvetésében biztosítja.

b) A Rendelet módosítása

Az európai parlament tagjainak, illetve a polgármesterek, helyi önkormányzati képviselők választására figyelemmel is áttekintettük a Rendeletet és megállapítottuk, hogy annak 4. § (4) bekezdés b) pontjában foglalt rendelkezés a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvényre (a továbbiakban: Ve.) figyelemmel nem tartható hatályban az alábbi indokok alapján.

A Rendelet hivatkozott rendelkezése szerint díjmentes a közterület használata a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény hatálya alá tartozó ajánlásgyűjtés, valamint a népszavazásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény hatálya alá tartozó aláírásgyűjtés céljára szolgáló pult, asztal használata céljából. A Rendelet 3.§ (1) bekezdés alapján azonban a díjmentes közterület-használat kapcsán is be kell szerezni a polgármesteri és a közútkezelői hozzájárulást. A Ve. 123.§ (1) bekezdése azonban úgy rendelkezik, hogy ajánlást a polgárok zaklatása nélkül - a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a jelölő szervezet képviselője vagy a jelöltként indulni szándékozó választópolgár, illetve annak képviselője **bárhol** gyűjthet.

A választással összefüggő ajánlásgyűjtés, aláírásgyűjtés tehát nem köthető feltételekhez, azonban az ilyen célú közterület-használat zavartalanosságának biztosítása érdekében javasolom, hogy a Rendeletben szabályozzuk, a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény hatálya alá tartozó ajánlásgyűjtés, valamint a népszavazásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény hatálya alá tartozó aláírásgyűjtés céljára történő közterület-használatot be kell jelenteni a Debreceni Közterület-Felügyelet, mint közterület-hasznosító szerv részére. Amennyiben a közterület-hasznosító szerv azt észleli, hogy az ajánlásgyűjtéssel, aláírásgyűjtéssel érintett közterületre vonatkozóan korábban már közterület-hasznosítási szerződést kötött, intézkedik az ajánlásgyűjtés, aláírásgyűjtés zavartalan lebonyolítása érdekében.

A Rendelet gyakorlati alkalmazása során felmerült, hogy az önkormányzati kulturális rendezvények – az Önkormányzat Közgyűlésének határozatában felsorolt kulturális nagyrendezvények és a polgármester által hozott egyedi döntésekben meghatározott kulturális rendezvények – esetében szükség van a díjmentes közterület-használat kifejezet rögzítésére, ez ugyanis jelenleg több rendelkezés együttes értelmezéséből, összefüggéseiből állapítható meg. Indokolt a Rendeletet úgy módosítani, hogy a 4.§ (4) bekezdés b) pontja helyébe az önkormányzati kulturális rendezvényekre vonatkozó rendelkezés lép.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás és a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a módosító rendelet megalkotásának nincsenek ilyen hatásai.

ab) Környezeti és egészségi következményei: a módosító rendelet megalkotásnak környezetvédelmi és egészségi következményei nincsenek.

ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Nem jelentkeznek a korábbihoz képest nagyobb mértékű adminisztratív terhek.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendeletmódosítáa célja a magasabb szintű jogszabályokhoz való igazodás, valamint a jogalkalmazás egyszerűbbé tétele.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendeletalkotás többletmunkát nem eredményez, az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a határozati javaslatot és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontja, a 2013. évi V. törvény 6:59. §-a és 6:212. § (1) bekezdése alapján, figyelemmel a 39/2018. (X.25.) önkormányzati rendeletre

1. 2019. április 1. napjával közös megegyezéssel megszünteti a 63/2015. (IV.30.) határozat 1./ pontja alapján a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Debreceni Közterület Felügyelet (

székhely: 4026 Debrecen, Bem tér 14., képviseli: Lelesz György hivatalvezető) között létrejött közterület hasznosítási megállapodást.

2. Felhatalmazza a polgármestert, hogy kössön határozatlan időre szóló megállapodást a Debreceni Közterület Felügyelettel, mint közterület-hasznosító szervvel a közterület használatáról szóló 39/2018. (X.25.) önkormányzati rendeletben foglalt feladatok ellátásának feltételeiről.

Határidő: azonnal
Felelős: polgármester

3. Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy a 2. pontban foglalt megállapodást készítse elő és terjessze a polgármester elé aláírásra.

Határidő: azonnal
Felelős: polgármester

A határozati javaslat elfogadásához minősített többségű döntés szükséges.

Debrecen, 2019. március 14.

Pacza Gergely
főosztályvezető