

<i>Előterjesztő:</i>	
	Kósa Lajos
<b>Tárgy:</b>	A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló 30/2007. (VI. 28.) rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	817/2010
<b>Ügyintéző:</b>	Juhász Sándorné Dr. Deli Eszter
<b>Melléklet:</b>	<u>Hatályos 30/2007. (VI.28.) Ö.r. (kivonat)</u> <u>Rendelettervezet melléklete</u>
<b>Feladatot jelent:</b>	Kósa Lajos Dr. Szekeres Antal
<b>Véleményező bizottság:</b>	Szociális Bizottság Közgyűlés Ügyrendi Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2010. január 5.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Tóthné dr. Varga Marianna

**Tisztelt Közgyűlés!**

## **I.**

A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetéséről szóló 2009. évi CXXX. törvényben foglaltak alapján csökken az önkormányzatok szociális ellátásokra fordítható kerete, ezért szükségessé vált a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által önként vállalt és saját forrásból finanszírozott pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások körének, azok jogosultsági feltételeinek felülvizsgálata.

A felülvizsgálat eredményeképpen a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló 30/2007. (VI. 28.) rendelet (továbbiakban: szociális rendelet) módosítása az alábbi ellátások esetében javasolt:

### **1.) Lakásfenntartási támogatás**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 38. § (1) bekezdése alapján „*a települési önkormányzat lakásfenntartási támogatást nyújt*

- a) az e törvényben meghatározott feltételek szerinti jogosultnak (a továbbiakban: normatív lakásfenntartási támogatás),*
- b) az adósságkezelési szolgáltatásban részesülő személynek,*
- c) az önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerinti jogosultnak (a továbbiakban: helyi lakásfenntartási támogatás).”*

Az Szt. 38. § (9) bekezdése alapján a települési önkormányzat rendeletében határozza meg a helyi lakásfenntartási támogatás jogosultsági feltételeit, eljárási szabályait és a támogatás összegét. **A helyi lakásfenntartási támogatást** a települési önkormányzatok az Szt.-ben meghatározott feltételek szerint nyújtott normatív, illetve az adósságkezelési szolgáltatás időtartama alatt nyújtott lakásfenntartási támogatás **kiegészítéseként és/vagy önálló ellátásként nyújthatják.**

Az Szt. felhatalmazása alapján DMJV Önkormányzata a szociális rendelet 6. §-a alapján kiegészítő lakásfenntartási támogatást, 7. §-a alapján rászorultsági alapon helyi lakásfenntartási támogatást nyújt.

Az önálló ellátásként biztosított helyi lakásfenntartási támogatásban a 2009. évben 329 fő részesült, mely körülbelül 6.700.000 Ft kiadást jelent. A kiegészítő lakásfenntartási támogatásban a 2009. évben 415 fő részesült, ennek költsége 12.500.000 Ft.

A fentiekre tekintettel javaslom a szociális rendelet **kiegészítő lakásfenntartási támogatásra** vonatkozó rendelkezéseinek 2010. február 1. napjától történő **hatályon kívül helyezését.**

## 2.) Ápolási díj

Az Szt. 43/B.§-a alapján **a települési önkormányzat képviselő-testülete** a 18. életévét betöltött tartósan beteg személy ápolását, gondozását végző hozzátartozónak **ápolási díjat állapíthat meg**. Ez az ún. méltányossági ápolási díj, melynek nyújtása – ellentétben az Szt. 40.§-ában meghatározott normatív ápolási díjjal – a települési önkormányzatok mérlegelésétől függ, vagyis nem kötelező feladatuk.

A szociális rendelet **15. §-a értelmében a polgármester** meghatározott feltételek fennállása esetén **méltányossági ápolási díjat állapít meg**.

**Jelenleg mintegy 800 fő részesül méltányossági ápolási díjban, melynek költsége éves szinten 285.000.000 Ft.**

A fentiek alapján javaslom a szociális rendelet **18. életévét betöltött tartósan beteg személy ápolására vonatkozó 15. §-ának 2010. február 1. napjától történő hatályon kívül helyezését**. Tekintettel arra, hogy – többek között az Alkotmánybíróság 43/1995. (VI. 30.) AB határozatában megfogalmazottak szerint – az ellátásban részesülők számára megfelelő felkészülési időt kell biztosítani a megváltozott körülményekhez való alkalmazkodáshoz, javasolt a hatályon kívül helyezést követő 3 hónapos átmeneti továbbfolyósítási időszak meghatározása.

## II.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 2009. október 1. napjától hatályos módosításával **az önkormányzatok általános jellegű felhatalmazást kaptak arra, hogy méltányossági szabályokat építsenek be önkormányzati hatósági ügyeket szabályozó rendeleteikbe**. A Ket. 74. § (5) bekezdése szerint „*törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben önkormányzati rendelet a **fizetési kedvezmény** – pénzfizetési kötelezettség teljesítésére halasztás vagy részletekben történő teljesítés - **nyújtására** a (2)-(4) bekezdésben foglaltaknál **kedvezőbb feltételeket** állapíthat meg, továbbá a feltételek meghatározásával rendelkezhet a **kötelezettség mérséklésének és elengedésének** lehetőségéről.*”

A szociális rendeletnek az egyes támogatások közös szabályairól szóló 25. § (5) bekezdése alapján „*a jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vett támogatásból megtérítendő összeg, valamint a kamat összege **méltányosságból elengedhető**, illetve **csökkenthető**, valamint a visszafizetésére legfeljebb tizenkét havi **részletfizetés engedélyezhető**, melyről a polgármester dönt.*”

Tekintettel arra, hogy DMJV Önkormányzata élt a törvényi felhatalmazás adta lehetőséggel, a szociális rendelet preambulumban **utalni szükséges a Ket. 74. § (5) bekezdésére** mint felhatalmazó rendelkezésre.

## III.

Az **átmeneti segély** megállapítása iránti kérelmet a szociális rendelet 3. számú melléklete szerinti **formanyomtatványon** kell benyújtani a Szociális Osztályhoz, azonban a jelenleg hatályos rendelkezések értelmében a kérelmező által a formanyomtatványon feltüntetett adatok **okiratokkal történő igazolása nem szükséges**. Ezért javaslom, hogy az ellátás igénybevételére való jogosultság alaposabb vizsgálata érdekében a szociális rendelet 16. § (3) bekezdése, valamint 3. számú melléklete az alábbi mondattal kerüljön kiegészítésre:

*„A kérelemhez csatolni kell minden olyan okiratot (kórházi zárójelentés, orvosi igazolás, hatósági határozat, stb.), amely igazolja a létfenntartási gondot, illetve létfenntartását veszélyeztető rendkívüli élethelyzetet.”*

Az **átmeneti segély** kapcsán a szociális rendelet értelmező rendelkezései között szabályozásra került a „létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet” fogalma. A 28. § 3. pont a.), illetve c.) alpontjai alapján létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet különösen **a kérelmező közös háztartásában élő közeli hozzátartozók valamelyikének esetében hirtelen fellépő, és kórházi ápolást igénylő betegsége, továbbá súlyos vagy életveszélyes sérüléssel járó balesete, valamint a kérelmező közös háztartásában élő közeli hozzátartozók valamelyikének esetében a munkáltató rendes felmondása által bekövetkezett munkanélküliség, a munkahely elvesztését követő 30 napon belül**. A jelenleg hatályos megfogalmazással a két alpont személyi hatálya nem terjed ki magára a kérelmezőre, amely egyedül élő kérelmező esetében a kérelem elutasítását eredményezi. Ezért ezen alpontokban a kérelmező vagylagos megjelölése szükséges.

#### IV.

2009. október 1-től az elektronikus ügyintézés generális kizárására nincs lehetőség, csupán önkormányzati hatósági ügyben zárhatja ki helyi rendelet az ügyfél és a hatóság közötti elektronikus kapcsolattartást a Ket. 28/B. § (2) bekezdése alapján. Tekintettel az elektronikus hatósági ügyintézés és szolgáltatás helyi szabályozásáról szóló 41/2005. (X. 27.) Kr. rendelet 2009. november 30. napjával történő hatályon kívül helyezésére, az elektronikus kapcsolattartás kizárása a szociális rendeletben szabályozott támogatások tekintetében a szociális rendeletnek az egyes támogatások közös szabályairól szóló 25. §-ában kerülne szabályozásra. A Ket. felhatalmazó rendelkezésére a szociális rendelet preambulumban utalni szükséges.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.**

Debrecen, 2010. január 4.

**Kósa Lajos**  
polgármester

## DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

.../2010. (...) rendelete

**a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló 30/2007.  
(VI. 28.) rendelet módosításáról**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az 1949. évi XX. törvény 44/A. § (2) bekezdésében, az 1990. évi LXV. törvény 9. § (3) bekezdésében, 16. § (1) bekezdésében és 18. § (1) bekezdésében, valamint a 2004. évi CXL. törvény 19. § (2) bekezdésében foglaltak alapján a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló 30/2007.(VI. 28.) rendelet (továbbiakban: R.) módosításáról az alábbi rendeletet alkotja:

### 1. §

A R. preambuluma helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében és az 1949. évi XX. törvény 44/A. § (2) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva az 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 26. §-ban, a 32. § (3) bekezdésében, és a 37/D. § (3) bekezdésében, **valamint a 2004. évi CXL. törvény 28/B. § (2) bekezdésében és 74. § (5) bekezdésében** kapott felhatalmazás alapján a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól az alábbi rendeletet alkotja:”*

### 2. §

A R. 16. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„(3) Az átmeneti segély - kivéve a kelengyetámogatást - megállapítása iránti kérelmet a 3. számú melléklet szerinti formanyomtatványon kell a Szociális Osztályhoz benyújtani. **A kérelemhez csatolni kell minden olyan okiratot (kórházi zárójelentés, orvosi igazolás, hatósági határozat, stb.), amely igazolja a létfenntartási gondot, illetve létfenntartását veszélyeztető rendkívüli élethelyzetet.**”*

### 3. §

A R. 25. §-a az alábbi (6) bekezdéssel egészül ki:

*„(6) Az e rendelet által szabályozott önkormányzati hatósági ügyekben nem lehetséges a hatósággal való elektronikus kapcsolattartás.”*

### 4. §

A R. 28. § 3. pontja a.) és c.) alpontjai helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

*[Létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet különösen:]*

- „a.) **a kérelmező vagy** a kérelmezővel közös háztartásban élő közeli hozzátartozók valamelyikének hirtelen fellépő, és kórházi ápolást igénylő betegsége, továbbá súlyos vagy életveszélyes sérüléssel járó balesete, (...)
- c.) **a kérelmező vagy** a kérelmezővel közös háztartásban élő közeli hozzátartozók valamelyikének a munkáltató rendes felmondása által bekövetkezett munkanélkülisége, a munkahely elvesztését követő 30 napon belül,”

## **Záró rendelkezések**

### **5. §**

(1) E rendelet 2010. február 1. napján lép hatályba azzal, hogy rendelkezéseit – a (2) bekezdésben b) pontjában foglalt kivétellel - a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg

- a) hatályát veszti a R. 6.§ (2)-(3) bekezdése, valamint
- b) a 15. §-a azzal, hogy az e rendelet hatálybalépésekor a R. 2010. január 31-én hatályos 15. §-a alapján ápolási díjban részesülő személynek az ápolási díjat 2010. április 30-áig tovább kell folyósítani;
- c) a R. 3. számú melléklete helyébe e rendelet melléklete lép.

**Dr. Szekeres Antal**  
jegyző

**Kósa Lajos**  
polgármester