

<i>Előterjesztő:</i>	
	Kósa Lajos
Tárgy:	A helyi, autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítás - közszolgáltatás ellátására megkötött közszolgáltatási szerződés módosítása
Iktatószám:	23727/2010/2010
Ügyintéző:	Bodnár Balázs
Melléklet:	<u>az Előterjesztés melléklete: a hatályos közszolgáltatási szerződés</u> <u>a Határozat melléklete - a közszolgáltatási szerződés módosítása</u>
Feladatot jelent:	Kósa Lajos Varga László Gábor Zsombor Károly Nagy Attila
Véleményező bizottság:	Közgyűlés Tulajdonosi Bizottság Városfejlesztési Bizottság Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2010. január 22.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Lukácsné dr. Pócsi Ildikó

Tisztelt Közgyűlés!

A helyi közlekedésben - az autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállításról szóló 2004. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 3. § (1) bekezdése és a 4. § (1) bekezdés b.) pontja szerint - a települési önkormányzat feladata a közforgalmú közlekedés részeként **a lehető legmagasabb színvonalú menetrend szerinti autóbusz-közlekedés biztosítása** az utazási igények és a rendelkezésre álló pénzügyi lehetőségek figyelembevételével, továbbá feladatkörébe tartozik a közszolgáltatási feladatok ellátására **leginkább megfelelő, legszínvonalasabb és a köz számára legkevésbé költséges szolgáltatást kínáló** szolgáltató kiválasztása és megbízása az ellátandó területre.

Debrecen Város közigazgatási területén a helyi, menetrend szerinti, autóbusszal végzett személyszállításhoz kapcsolódó feladatokat a Törvény hatálybalépését megelőzően a Hajdú Volán Közlekedési Részvénytársaság látta el és az átmeneti rendelkezések értelmében pályázati, illetőleg ajánlatkérésen alapuló eljárás lefolytatása nélkül bízta meg az önkormányzat azt követően is.

A jogalkotó a pályázat nélküli megbízás lehetőségét átmenetinek szánta, elsősorban a Volán-társaságok sikeres privatizációja elősegítése miatt **egy ízben és csak kivételes jelleggel**. Hosszú távon a cél az volt, hogy az autóbusz közlekedés EU-konform tartalommal, szabályozott módon, ellenőrzött verseny keretei között működjön.

Ilyen okból, továbbá azért, mert az autóbusz közlekedésében nem kellő hatékonyságú működtetés volt tapasztalható - a Szerződésben foglaltakkal összhangban - az Önkormányzat a szolgáltatás gazdaságosabb formában történő működtetésére pályázatot írt ki. Célja egy egységes, integrált, városi szintű közösségi közlekedés kialakítása, a közlekedési ágak összehangolt működtetése és az irányító forgalmi rendszerek közötti kapcsolat kialakítása volt, alapfeltételként legfeljebb 3 éves, környezetbarát motorral ellátott, alacsonypadlós, részben légkondicionált autóbuszok üzembe helyezésével.

A pályázatot - a kiírásnak teljes körűen megfelelő - a Cívisbusz Konzorcium (DKV Debreceni Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság és az INTER TAN-KER Zártkörűen Működő Részvénytársaság) nevében eljáró DKV Debreceni Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság (továbbiakban: Szolgáltató) által benyújtott pályázat nyerte, így az önkormányzat - a korábbi szerződés felmondásával egyidejűleg – közszolgáltatási szerződést kötött vele 2009. július 1. napjától 2017. június 30. napjáig, 8 éves időtartamra.

A Törvény - szerződés aláíráskor hatályos - 9. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatási szerződést csak határozott időtartamra, de legfeljebb a tevékenység megkezdésétől számított **8 évre lehetett megkötni, a meghosszabbítás lehetősége nélkül**.

A Szolgáltató a szerződésben vállalt határidőben, az ott meghatározott valamennyi feltétel teljesítésével a szolgáltatást megkezdte és azóta is végzi. A városi autóbusz-közlekedés

színvonalában bekövetkezett minőségi változások kézzelfoghatóak és elvitathatatlanok. Az utazóközönség pozitív visszajelzései rendszeresek, megállapítható, hogy a Szolgáltató-váltás zökkenőmentesen megtörtént.

Nem hagyható azonban figyelmen kívül az a tény, hogy a makrogazdasági környezet erőteljes, negatív irányú változása jelentősen megnehezítette a Szolgáltató helyzetét. A pályázat benyújtásakor és annak eredményhirdetésekor (2008. szeptember 15.) és a szerződés megkötésekor (2008. október 02.) nem jelentkezett még az a pénzügyi és finanszírozási válság, amelynek következtében az üzleti környezet és ebből következően a **projekt megtérülési mutatói teljesen megváltoztak.**

Tovább nehezítette a helyzetet a rendkívül kedvezőtlen pénzügyi folyamatok állandósulása, így a 2009. évben tapasztalható bankközi refinanszírozási kamatok drasztikus megemelkedése, amely jelentős kihatással volt a beruházás finanszírozási kamataira és törlesztésére is.

Nem várt költség-növekedést eredményezett a gázolaj jövedéki adójának kétszeri emelése a 2009. év során, egyszer 6 Ft-al, majd 7 Ft-tal, mely összességében közel 7%-kal (~ 70 millió Ft/év többletkiadással) emelte és emeli meg az éves üzemanyag költséget a gazdálkodó ráhatása nélkül.

Mindezen tényezők halmozottan magas költségtöbbletet jelentenek, hiszen a cég által vállalt, igen komoly minőségi fejlesztést megvalósító **beruházás összértéke 10,6 milliárd Ft volt**, melyből az új buszok 9,1 milliárd Ft-ba, a telephelyi infrastruktúra kiépítése javítócsarnokkal, busz-tárolóterrel, üzemanyagkúttal együtt 1, 5 milliárd Ft-ba kerültek.

Nem kedvez a nyolc éves időtartamú szerződés az amortizációs költségek leírása tekintetében sem, hiszen a teljes körűen új autóbusz állománnyal induló szolgáltatás járműparkjának leírása 10 év.

Mindezek alapján kéréssel fordult a Szolgáltató az Önkormányzathoz, és kezdeményezte a közszolgáltatási **szerződés időtartamának, az eredeti időtartam felével, azaz négy évvel történő meghosszabbítását.** Kérését a közszolgáltatási szerződés 4.3 pontjának 3. bekezdésére alapozta, amely alapján ha „a szerződés megkötését követően a szerződéskötéskor előre nem látható ok következtében beállt körülményre tekintettel, a szerződés a felek bármelyikének lényeges és jogos érdekét sérti, írásban kezdeményezheti a szerződés módosítását, megjelölve, hogy azt milyen okból és milyen körben kéri.”

A fent jelzett okok mellett Szolgáltató kérését a Törvény - a szerződés időtartamának és meghosszabbításának tárgyában bekövetkezett - módosításával indokolta, amely **megteremti a lehetőségét a szerződés hatályának módosítására.**

Kiemelte azt, hogy nem kíván javaslatot tenni - a jogszabály által egyéként megengedett - hosszabb időtartamú szerződésmódosításra. Továbbá - a pályázatban 8 évre vállalt kiírási feltételeken túl - a **szerződés meghosszabbított időtartama alatt sem kíván az infláció**

mértékét meghaladó mértékű tarifaemelést kezdeményezni, és a normatív támogatáson túli veszteségkiegyenlítést kérni.

A közszolgáltatási szerződés hatályának meghosszabbítására az alábbi jogszabályi változások adnak lehetőséget:

A Törvény - 2009. december 3-tól hatályos - 9. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatási szerződés érvényességi idejére és esetleges meghosszabbításának feltételeire a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK rendelet (továbbiakban: EK rendelet) 4. cikk (3)-(4) bekezdéseiben meghatározott rendelkezések az irányadóak.

Az EK rendelet 4. cikk (3)-(4) bekezdései szerint: A közszolgáltatási szerződések időtartama korlátozott és nem haladhatja meg autóbuszos szolgáltatások esetén a 10 évet.

Szükség esetén - az eszközérték-csökkenés leírására vonatkozó feltételekre figyelemmel - a közszolgáltatási **szerződés időtartama legfeljebb 50%-kal meghosszabbítható**, ha a közszolgáltató **olyan eszközöket biztosít, amelyek a közszolgáltatási szerződés tárgyát képező személyszállítási szolgáltatás végrehajtásához szükséges eszközök összességének tekintetében jelentősek, és túlnyomórészt a szerződés tárgyát képező személyszállítási szolgáltatásokhoz kapcsolódnak**

A rendelet indoklását tartalmazó bevezető rendelkezések (15) bekezdése további magyarázatot ad:

A szolgáltatások minőségének védelme, valamint annak érdekében, hogy a verseny a legkevésbé torzuljon, a közszolgáltatási szerződéseknek határozott időtartamra kell szólniuk. A szerződés meghosszabbítása a felhasználók pozitív visszajelzéséhez köthető.

Biztosítani kell, hogy a közszolgáltatási szerződések időtartamát **legfeljebb eredeti időtartamuk felével meghosszabbíthassák, amennyiben a közszolgáltatónak olyan eszközökbe kell beruháznia, amelyek értékcsökkenésének ideje kivételes hosszúságú.**

Továbbá, lehetőséget ad a Rendelet az említettnél hosszabb időtartam megállapítására is, ha a közszolgáltató olyan infrastrukturális vagy gördülőállomány- és járműberuházást **valósít meg, amely** kivételes abban az értelemben, hogy **tekintélyes pénzeszközöket érint, és a szerződést méltányos versenytárgyalási eljárás alapján ítélték oda.**

Ezen rendelkezések jogszerűen alapozzák meg a közszolgáltatási szerződés meghosszabbításának lehetőségét. Ezzel egyidejűleg szükséges módosítani a járműpark életkorával összefüggésben vállalt pályázati feltételek alóli mentesítést, a meghosszabbított időtartam alatt.

Fent leírtak ismeretében kérem a Tisztelt Közgyűlést, az alábbi határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a Polgármester előterjesztésére az 1990. évi LXV. törvény 8.§-a, valamint a 2004. évi XXXIII. törvény 9.§ (1) bekezdése és a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (3)-(4) bekezdései alapján

1. elfogadja Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a CÍVISBUSZ Konzorcium között létrejött Közszolgáltatási Szerződés melléklet szerinti módosítását.
2. felkéri a Polgármestert a Közszolgáltatási Szerződés módosításának aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a Polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2010. január 22.

Kósa Lajos
Polgármester

