

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Együttműködési megállapodás kötése a Magyar Állammal a Déli Gazdasági Övezet bővítéséhez kapcsolódó intézkedésekről
Iktatószám:	
	JOG-91961-4/2022
Ügyintéző:	
	Dr. Papp-Pálmai Éva
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Terdik Edda, a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2022.05.19
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Havasi Bianka

Mellékletek:	
	Előterjesztés melléklete (megállapodás tervezet)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Déli Gazdasági Övezettel kapcsolatos kormányzati döntések

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontja szerint a **településfejlesztés** és a **gazdaságszervezés helyi közügy**, a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a helyi gazdaság fejlesztése, a városban lakók életminőségének javítása, a település ipari kultúrájának fejlődése és a foglalkoztatás elősegítése érdekében kiemelt hangsúlyt fektet a gazdaságfejlesztési célok megvalósítására, valamint elkötelezett az olyan fejlesztések mellett, amelyek növelik a város versenyképességét, munkahelyeket teremtenek és lakosságmegtartó erejük van. Debrecenben ilyen célokat szolgáló fejlesztési terület a **Déli Gazdasági Övezet**.

Amikor a Tisztelt Közgyűlés a 20/2020. (VI. 25.) határozatával döntött Debrecen 2030-ig szóló városfejlesztési stratégiájának elfogadásáról, olyan fejlesztéseknek biztosított prioritást, amelyek segítségével a főbb mutatók tekintetében – legyen az a lakosságszám, a humán teljesítmény, a Debrecenben működő cégek gazdasági teljesítménye – Debrecen felzárkózik vagy akár túlszárnyalja a hazai régiós versenytársakat. A gazdaságfejlesztés területén így többek között célként tűzte ki a Déli Gazdasági Övezet belső úthálózat és infrastruktúra (az ún. beszállítói park) fejlesztését, ezzel hosszú távon stabilizálva a tágabb értelemben vett régió súlypontját.

Az Önkormányzat e célok megvalósítása érdekében szoros együttműködést alakított ki Magyarország Kormányával, amely a Déli Gazdasági Övezetben megvalósuló munkahelyteremtő beruházások érdekében eddig is számos döntésével támogatta az Önkormányzat fejlesztési elképzeléseit, jelentős szerepet vállalva ezzel városunk térségi gazdasági pozíciójának erősítésében. A helyi és nemzetgazdasági szinten is jelentős, versenyképes és technológiailag intenzív beruházások elősegítése a Kormány gazdaságfejlesztési stratégiájának végrehajtását szolgálja. Ezen koncepció szorosan kapcsolódik a Kormány azon célkitűzéséhez, amely szerint Magyarországon tíz év alatt egymillió új munkahely jöjjön létre.

A Kormány a Debrecen megyei jogú város külterületén fekvő, egyes ipari-gazdasági övezetbe tartozó földrészletek beruházási célterületté nyilvánításáról szóló 1191/2015. (III. 30.) Korm. határozattal - a termőföld védelméről szóló 2007. évi CXXIX. törvény 11. § (2) és (3) bekezdésében foglaltakra figyelemmel - **beruházási célterületté nyilvánította** azon földrészleteket, amelyek területen a Déli Gazdasági Övezet kialakításra kerül.

A Kormány a Debrecenben megvalósuló ipari telephely kialakításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 75/2015. (III. 30.) Korm. rendeletben **nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánított számos közigazgatási hatósági ügyet**, melyek a Déli Gazdasági Övezethez kapcsolódó földrészleteken megvalósításra kerülő ipari telephely kialakításával, útépítési, vasútépítési, közműfejlesztési és -csatlakozási, valamint egyéb infrastruktúra-fejlesztések megvalósítására irányuló beruházással függnek össze.

A debreceni Déli Gazdasági Övezet infrastrukturális fejlesztése előkészítéséhez és egyes elemek ütemezett megvalósításához szükséges intézkedésekről szóló 1025/2022. (I. 27.) Korm. határozatban **a Kormány egyetértett** a debreceni Déli Gazdasági Övezet infrastrukturális fejlesztésének koncepciójával, annak előkészítésével és egyes elemek ütemezett megvalósításával, mely alapján mindösszesen **10.172.351.500 Ft többletforrás biztosításáról döntött az Önkormányzat javára.**

A Korm. határozat által biztosított forrásból az alábbi feladatok valósulhatnak meg:

	Projektelelem	Leírás
1.	DGÖKÖZÚT-1	DGÖ ÉK-i rész feltáró út: 2x1 sávós út kialakítása a DGÖ északi részén található 47-es új körforgalmi csomópontja és a már meglévő belső út között az út nyomvonalában vezetett közművek kialakításával
2.	DGÖKÖZÚT-2/A	KKV-park I. ütem feltáró út előkészítési feladatai
3.	DGÖKÖZÚT-2/B	KKV-park I. ütem feltáró út megvalósítási feladatai
4.	DGÖKÖZÚT-3/A	KKV-park és a 481-es új körforgalmú csomópontja közötti hiányzó útszakasz és a KKV-park II. ütem feltáró út előkészítési feladatai
5.	DGÖKÖZÚT-4/A	DGÖ ÉNY-i rész feltáró utak és a KKV-park III. ütem feltáró út előkészítési feladatai
6.	DGÖKÖZMŰ-2	Gázellátás
7.	DGÖKÖZMŰ-3/A	Vízellátás-kapacitásbővítés előkészítési feladatai
8.	DGÖKÖZMŰ-4/A	Szennyvízelvezetés, kapacitásbővítés előkészítési feladatai
9.	DGÖKÖZMŰ-5/A	Csapadékvíz-elvezetés előkészítési feladatai

A debreceni Déli Gazdasági Övezet bővítésével összefüggő infrastruktúra-fejlesztésekről szóló 1041/2022. (II. 4.) Korm. határozatban **a Kormány egyetértett** a Déli Gazdasági Övezet fejlesztése érdekében

- „Debrecen Dél” 400/132 kV-os alállomás létesítésével,
- „Józsa” 400/132 kV-os alállomás bővítésével,
- „Józsa” és „Debrecen Dél” alállomások összeköttetésével 400 kV-os távvezetékkel,
- az igény ellátáshoz kapcsolódó további mögöttes átviteli hálózat átalakítása keretében a „Békéscsaba OVIT” 400/132 kV-os alállomás bővítésével és „Sajóivánka–Felsőzsolca” második 400 kV-os távvezeték megvalósításával,
- „Debrecen Déli Ipari Park 2.” 132/22 kV-os alállomás létesítésével és bővítésével,
- „Debrecen Déli Ipari Park 2.” és „Józsa” alállomások összeköttetésével 132 kV-os távvezetékkel,
- „Debrecen Dél” és „Debrecen Déli Ipari Park 2.” alállomások összeköttetésével 132 kV-os kábelekkkel,
- „Debrecen Déli Ipari Park 1.” 132/22 kV-os alállomás bővítésével,
- „Debrecen Déli Ipari Park 1.” és „Debrecen Déli Ipari Park 2.” alállomások összeköttetésével 132 kV-os kábelekkkel,
- az igény ellátáshoz kapcsolódó további mögöttes elosztói hálózat átalakítás keretében a „Debrecen Délkelet” alállomás, „Debrecen Tócsókert – DKCE” 132 kV-os kábel, valamint „Debrecen OVIT – Debrecen Déli Ipari park 1.” „Józsa – Debrecen OVIT III.” „Macs – Debrecen OVIT” és „Debrecen OVIT – Debrecen Tócsókert (T-Debrecen Ipari) I.” 132 kV-os távvezetékek megvalósításával,

- k) az igény ellátáshoz kapcsolódó további mögöttes elosztói hálózat átalakítása keretében a „Békéscsaba–Békés–Szeghalom” és „Békéscsaba – Mezőtúr (T-Szarvas)” 132 kV-os távvezetékek megvalósításával

és ezen beruházások finanszírozására 84.907.669.000 Ft költségvetési forrást biztosított. Mindezen forrásból az Önkormányzatnak 22.723.015.000 Ft összeg kerül átadásra, mely az Önkormányzat által fizetendő teljesítményarányos csatlakozási díj, területszerzés és előkészítés, valamint projektkoordináció költségeinek megfizetéséhez szükséges.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a debreceni Déli Gazdasági Övezet bővítésével összefüggő infrastruktúra-fejlesztésekről szóló 1041/2022. (II. 4.) Korm. határozat 1.12. pontja szerint a Kormány a fenti összegből 3.912.093.000 forint összegű visszatérítési kötelezettséggel járó támogatás odaítéléséről döntött, amellyel az állam megelőlegezi a Déli Gazdasági Övezetbe betelepülő beruházók áramellátási kapacitás igénye biztosításának előfeltételeként végfelhasználói szinten megállapított csatlakozási díj összegét.

A támogatási összeg ezen részét - áramhálózati csatlakozási díjként - az Önkormányzat előlegként fizeti meg az átviteli és elosztói hálózati engedélyes részére. Ez az összeg az áramellátási kapacitás, mint vagyoni értékű jog beruházók részére történő értékesítéséből származó ellenértékként teljes egészében megtérül az Önkormányzat számára. Így a kormányzati döntés alapján az Önkormányzatnak a 2022-2026. évek tekintetében csupán formálisan kell előzetesen kötelezettséget vállalnia ezen összeg erejéig annak érdekében, hogy a visszatérítési kötelezettséggel járó támogatás pénzügyi fedezete biztosított legyen.

II.

Együttműködési megállapodás kötése

A fejlesztésekkel egyetértve **a Kormány** a fentiekben hivatkozott Korm. határozatban **döntött arról is, hogy** a Déli Gazdasági Övezet bővítéséhez kapcsolódó intézkedésekről **kerüljön előkészítésre és megkötésre egy együttműködési megállapodás az Önkormányzattal** és egyben felhatalmazta az innovációért és technológiáért felelős minisztert az együttműködési megállapodás aláírására.

A megkötendő együttműködési megállapodás értelmében **a Magyar Állam vállalja, hogy** a megállapodásban foglaltak és egyúttal az Önkormányzat céljainak megvalósítása érdekében a Déli Gazdasági Övezetre és az ott tervezett ipari beruházásokra tekintettel a gazdasági övezet megközelíthetősége, valamint az áru- és szolgáltatások mozgásának megkönnyítése érdekében a projektek keretében - a környező települések lakosságát is szolgáló - **közlekedési infrastruktúra és közműberuházások megvalósulásához együttműködik az Önkormányzattal és ehhez kormányzati forrást biztosít**, valamint kötelezettséget vállal az infrastrukturális beruházásoknak a műszaki leírások és az ütemterv szerinti megvalósítására.

Az Állam elősegíti továbbá az Önkormányzat, valamint a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zártkörűen Működő Részvénytársaság és a MÁV Magyar Államvasutak Zártkörűen Működő Részvénytársaság közötti együttműködés kialakítását és a beruházások részét képező vasúti és közúti infrastruktúra megvalósításával összefüggő feladatkörök megosztására irányuló megállapodások megkötését.

Az Állam emellett elősegíti az Önkormányzat, a MAVIR Magyar Villamosenergia-ipari

Átviteli Rendszerirányító Zártkörűen Működő Részvénytársaság, az **elosztói engedélyesek és egyéb villamos energia ágazati szereplők közötti együttműködés kialakítását** és amennyiben szükséges az infrastrukturális beruházások részét képező villamos energia fejlesztés megvalósításával összefüggő feladatkörök megosztására irányuló megállapodások megkötését az ütemterv és a műszaki leírások szerinti hatékony végrehajtás érdekében.

Az együttműködési megállapodás az Önkormányzat részéről pénzügyi kötelezettségvállalással nem jár, annak tervezete jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a fentiekben bemutatott együttműködési megállapodás megkötését támogatni szíveskedjen.

III.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. és 13. pontja, valamint a 107. §-a, a 2011. évi CXCV. törvény 36. § (1) és (5a) bekezdése, valamint a 3/2022. (II. 24.) önkormányzati rendelet 28. § (1) bekezdése alapján, figyelemmel a 75/2015. (III. 30.) Korm. rendeletben, az 1025/2022. (I. 27.) Korm. határozatban és az 1041/2022. (II. 4.) Korm. határozatban foglaltakra

1./ együttműködési megállapodást köt a Magyar Állammal a debreceni Déli Gazdasági Övezet megközelíthetősége, valamint az áru- és szolgáltatások mozgásának megkönnyítése érdekében a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által megvalósítandó és a környező települések lakosságát is kiszolgáló közlekedési infrastruktúra-, valamint közműberuházások (villamosenergia, földgáz, ivóvíz- és iparivíz, csapadékvíz, szennyvíz- és ipari szennyvíz, távközlés) létrehozására azzal a feltétellel, hogy a Magyar Állam vállalja

- az Önkormányzattal való együttműködést az infrastrukturális beruházásokhoz fűződő nemzetgazdasági célok elérése érdekében és a beruházások megvalósításához kormányzati forrást biztosít,
- az infrastrukturális beruházások műszaki leírások és ütemterv szerinti megvalósítását,
- az Önkormányzat, valamint a beruházásokban közreműködő állami, illetve a villamos energia ágazati szereplők közötti együttműködés kialakításának elősegítését, az ezzel szorosan összefüggő feladatkörök megosztására irányuló megállapodások megkötését.

2./ Felkéri a Szervezési és Jogi Főosztály vezetőjét, hogy az 1./ pont szerinti együttműködési megállapodás előkészítésével kapcsolatos feladatokat lássa el és felhatalmazza a polgármestert az együttműködési megállapodás aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a megállapodás előkészítéséért: a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője
a megállapodás aláírásáért: a polgármester

3./ Előzetesen kötelezettséget vállal a debreceni Déli Gazdasági Övezet bővítésével összefüggő infrastruktúra-fejlesztésekről szóló 1041/2022. (II. 4.) Korm. határozat (a továbbiakban: Korm. határozat) 1.12. pont a) alpontjában meghatározott, a Déli Gazdasági Övezetbe betelepülő beruházók áramellátási kapacitásigénye kiszolgálásához kapcsolódó bruttó 3.912.093.000 forint összegű forrás fedezetének ütemezett biztosítására Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2022-2026. évi költségvetései terhére, tekintettel arra, hogy a Korm. határozat értelmében Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata visszatérítési kötelezettséggel járó támogatásként kapja ezt az összeget.

4./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a 3./ pont szerinti összeget Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2022-2026. évi költségvetésébe a támogatási szerződés szerinti ütemezésben tervezze be.

Határidő: a 2022-2026. évi költségvetések tervezési időszaka

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2022. május 19.

Dr. Papp László
polgármester