

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	A vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló 37/2016. (X. 13.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	JOG-265699/2021
Ügyintéző:	Dr. Papp-Pálmai Éva
Feladatot jelent:	Dr. Terdik Edda, a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője, Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője, Dr. Kovács Ádám, a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője részére
Véleményező bizottságok:	Pénzügyi Bizottság Tulajdonosi Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	Támogatásokat Vizsgáló Iroda Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara Hajdú-Bihar Megyei Igazgatósága
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.11.17
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

	A hatályos rendelet kivonata (az előterjesztés melléklete)	
--	--	--

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Az Európai Bizottság 2021. április 19-én elfogadta a 2022–2027-es időszakra szóló regionális támogatási térképeket meghatározó és a 2022. január 1-től alkalmazandó regionális állami támogatási szabályozást tartalmazó iránymutatását (a továbbiakban: Iránymutatás). Az Iránymutatás rögzíti azt az állami támogatási keretet, amelynek megfelelően a tagállamok állami támogatást (regionális támogatást) nyújthatnak az Európai Unió átlagától elmaradó fejlettségű területek gazdasági fejlődésének támogatására.

A 2022–2027-es időszakban alkalmazandó regionális támogatási térkép koncepciójáról szóló 1427/2021. (VII. 2.) Korm. határozat értelmében a Kormány elfogadta az Iránymutatás szerinti regionális támogatási térkép koncepcióját és felhatalmazta a Miniszterelnökséget vezető minisztert, hogy a regionális támogatási térképre vonatkozó koncepciót jelentse be jóváhagyásra az Európai Bizottságnak.

Az Európai Bizottság – 2021. szeptember 16. napján – az uniós állami támogatási szabályok alapján az elsők között jóváhagyta Magyarország 2022. január 1. - 2027. december 31. közötti időszakra vonatkozó regionális támogatási térképét.

Magyarország regionális támogatási térképe **meghatározza a regionális beruházási támogatásra jogosult magyar régiókat**, és a támogatható régiókra vonatkozó **maximális támogatási intenzitásokat**, mely az Észak-Alföldi Régióban a nagyvállalkozások tekintetében 50%. A térségben a maximális támogatási intenzitás 10 százalékponttal növelhető a középvállalkozások beruházásai, 20 százalékponttal pedig a kisvállalkozások beruházásai esetében, ahol az induló beruházásaik elszámolható költsége legfeljebb 50 millió EUR.

II.

A Szerződés 107. és 108. cikke alkalmazásában bizonyos támogatási kategóriáknak a belső piaccal összeegyeztethetőségét nyilvánításáról szóló 651/2014/EU rendelet (a továbbiakban: **általános csoportmentességi rendelet**) – a jelenleg hatályos állapota szerint – **2023. december 31-ig alkalmazható**.

Az Európai Bizottság a közelmúltban kezdeményezte az általános csoportmentességi rendelet módosítását és a javaslattal kapcsolatban nyilvános konzultációt indított. Az általános csoportmentességi rendelet módosítása az I. pontban hivatkozott új regionális Iránymutatás, illetve a még tárgyalás alatt levő új környezetvédelmi, kockázati tőkebefektetésekről szóló, valamint kutatás-fejlesztési és innovációs iránymutatásokhoz igazítaná a csoportmentességi rendeletet, valamint – elsősorban környezetvédelmi területen – új jogcímeket is beiktatna.

A módosítás érinti azokat az alapfogalmakat – némelyek törlésre vagy módosításra kerülnek -, melyeket **a vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló 37/2016. (X. 13.) önkormányzati rendeletünk** a csoportmentességi rendelet alapján alkalmaz.

A tervezet szerint többek között változna a regionális beruházási támogatás határértékének számítási módja, a támogatási intenzitás és az elszámolható költségek kiszámítására vonatkozó rendelkezés, a regionális támogatás alkalmazási köre, a regionális beruházási támogatásra vonatkozó rendelkezések, melyek érintik az önkormányzati rendeletünk jelenleg hatályos szövegét.

Tekintettel arra, hogy a vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló 37/2016. (X. 13.) önkormányzati rendeletünk alkalmazási időszaka 2021. december 31.

napján lejár, valamint az általános csoportmentességi rendelet módosítása a közeljövőben megtörténik **javaslom, hogy az önkormányzati rendeletnek csupán az alkalmazási időszakát módosítsa a Tisztelt Közgyűlés 2021. december 31. napjáról 2023. december 31. napjára**, mely által a helyi rendeletünk alkalmazási időszaka a csoportmentességi rendelet alkalmazási időszakához igazodna. A módosítás a hatályos rendelet 21. § (2) bekezdését érinti.

A csoportmentességi rendelet módosításának Európai Bizottság általi elfogadása, valamint a nemzeti szabályozás csoportmentességi rendelet módosításához történő igazítása után látjuk indokoltnak az önkormányzati rendelet teljeskörű felülvizsgálatát és akár új rendelet elfogadását is, melyre előreláthatóan a következő év első felében kerülne sor.

III.

A jelen rendelet-módosítás során az egyes beruházások részére nyújtandó támogatás fedezetéül szolgáló önkormányzati forrás éves mértékéről is szükséges döntést hozni.

Tájékoztatásul kívánom megjegyezni, hogy a Közgyűlés a 283/2016. (X. 13.) határozat értelmében beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatás céljából a 2017-2020. évi költségvetései terhére évi 500.000.000 forint biztosítására tett előzetes kötelezettségvállalást. Jelenleg csak a 2022. és 2023. költségvetési évekre szükséges ezt megállapítani, tekintettel arra, hogy a csoportmentességi rendelet alapján 2023. december 31. napjáig lehet támogatást nyújtani.

Javaslom, hogy a 2022. és 2023. évi költségvetési rendeletünkben legfeljebb évi 300.000.000 forint összeg erejéig biztosítsa a Közgyűlés a nyújtható támogatások fedezetét. A javasolt összeg beépítésre kerülne a rendelet 2. § (2) bekezdésébe, utalva arra is, hogy a következő évi költségvetési rendelet elfogadásáig az Önkormányzat az átmeneti gazdálkodása terhére biztosítaná a támogatás fedezetét.

IV.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az **előzetes hatásvizsgálat** eredményéről tájékoztatást kell adni.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az érintett önkormányzati rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az Önkormányzat a 2021-2023 közötti időszakban is biztosítani tudja a városban gazdasági tevékenységet gyakorló vállalkozások induló beruházásainak támogatását, mely által Debrecen gazdasága, ipari kultúrája tovább fejlődhet és a foglalkoztatás elősegítése folytán az itt élők életminősége javulhat.

b) A rendeletmódosításnak **környezeti és egészségi következményei** nem határozhatók meg.

c) Az **adminisztratív terheket befolyásoló hatás**: az érintett önkormányzati rendeletben foglaltak végrehajtásával kapcsolatban jelentős adminisztratív teher nem merül fel.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: az európai uniós támogatási szabályok változását helyi szinten is szükséges lekövetni, mely által a további évekre is biztosítható a Debrecenben letelepedni kívánó, feltételeknek megfelelő vállalkozások beruházásösztönző, munkahelyteremtő támogatása. Az Önkormányzatnak ez az európai uniós jogból eredő kötelezettsége, melyet az érintett önkormányzati rendelet módosításával valósít meg.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a mindenkori költségvetésének figyelembevételével nyújtja a feltételeknek megfelelő vállalkozásoknak a beruházásösztönző, munkahelyteremtő támogatást, a költségvetésbe tervezett összegeken felül az érintett önkormányzati rendelet alkalmazása többletköltséget nem eredményez az Önkormányzat számára.

V.

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése előírja a támogatást nyújtó részére **a támogatási tervet Támogatásokat Vizsgáló Iroda** (a továbbiakban: TVI) **részére való bejelentési kötelezettségét**, annak megvizsgálása érdekében, hogy a tervet megfelel-e a Korm. rendelet által támasztott követelményeknek, nem ütközik-e uniós normával. A megfelelőség érdekében a tervezett szabályozást megküldtük a TVI-nek, amely állásfoglalásában a tervet elfogadta.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelet tervezetét a gazdasági kamaráról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján a **gazdasági kamarának véleményezésre megküldtük**.

VI.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

A fent leírtak alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2021. november 18.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2021. (...) önkormányzati rendelete

a vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló 37/2016.

(X. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. és 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara és a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara Hajdú-Bihar Megyei Igazgatósága, valamint az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Támogatásokat Vizsgáló Iroda véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A vállalkozások beruházásösztönzési és munkahelyteremtési támogatásáról szóló 37/2016. (X. 13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Önkormányzat a támogatást az éves költségvetési rendeletében erre a célra elkülönített, legfeljebb 300.000.000 forint összeg erejéig nyújthatja azzal, hogy a támogatást a következő évre szóló költségvetési rendelet elfogadásáig terjedő időtartamban az átmeneti gazdálkodás terhére biztosítja.”

2. §

Az R. 21. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) E rendelet alapján 2023. december 31. napjáig lehet támogatási döntést hozni.”

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester