

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Borók Mónika, a Szociális Osztály vezetője
Tárgy:	
	A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZOC-51215/2023
Ügyintéző:	dr. Ullaga-Szőke Irén
Feladatot jelent:	
	Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője Borók Mónika, a Szociális Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2023.11.23
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	települési támogatás rendeletervezet 2024
	6 2015 r kivonat

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 132. § (4) bekezdés g) pontjában adott felhatalmazás alapján a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának és felhasználása ellenőrzésének szabályait a települési önkormányzat rendelet formájában szabályozhatja. E felhatalmazás alapján alkotta meg a Tisztelt Közgyűlés a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását a minimálbérek és a nyugdíjak 2024. évi várható emelkedése, az infláció, valamint a mindennapi gyakorlat során szerzett tapasztalatok teszik indokolttá.

A Rendelet alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi támogatásokat nyújtja a szociálisan rászorulóknak részére:

1. Települési támogatás:

- lakásfenntartási támogatás: pénzbeli támogatás, természetbeni támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás.

2. Rendkívüli települési támogatás:

- pénzbeli: időszaki támogatás, nevelési támogatás, eseti támogatás, temetési támogatás, kelengyetámogatás, iskolakezdési támogatás,
- természetbeni: gyógyszerátvitel támogatás, köztemetés költségeinek átvállalása.

3. Egyéb támogatás:

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- az Aquaticum Termálfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő élet éveit betöltő személy támogatása,
- szociális lakbértámogatás.

2023. évben a nyugdíjak emelésére eddig kétszer alkalommal került sor, melynek mértéke januárban 15%, míg novemberben 3,1% volt. A KSH által közölt 2023. évi átlagnyugdíj összege 208.168,- Ft. A jelenleg ismert információk alapján még ebben az évben sor kerülhet a minimálbér 15% -os, valamint a garantált bérminimum 10% -os emelésére.

Célszerű a változásokat követni oly módon, hogy a rászorulóknak jogosultsága továbbra is megmaradjon. Erre tekintettel a **támogatási jogosultságot megalapozó egy főre jutó jövedelem mértékének emelésére az alábbi ellátások esetében teszünk javaslatot:**

- lakásfenntartási támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás,
- pénzbeli időszaki támogatás,

- nevelési támogatás,
- pénzbeli eseti támogatás,
- temetési támogatás,
- kelengyetámogatás,
- iskolakezdési támogatás,
- gyógyszer-támogatás,
- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- Debrecen Város Napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás.

A változások nem eredményezik az ellátásra való jogosultak számának jelentős növekedését.

II.

A rendelettervezet indoklása

A.) Részletes indokolás

A rendelettervezet 1. § - a a Rendelet 7. § (2) bekezdését módosítja az alábbi indokok alapján.

A Rendelet 7. §- a alapján lakásfenntartási támogatás szociálisan rászoruló háztartások részére a háztartás tagjai által lakott lakás, vagy nem lakás céljára szolgáló helyiség fenntartásával kapcsolatos rendszeres kiadások viseléséhez nyújtott támogatás, melyet

- a) egy közüzemi díj megfizetéséhez (villanyáram, gázfogyasztás, távhő-szolgáltatás), vagy
- b) bérleti díjhoz, vagy
- c) hagyományos tüzelőanyag beszerzéséhez lehet igényelni.

A támogatás összege háztartásban élők esetében 10.800.- Ft/hó, egyedül élők esetében 12.000.- Ft/hó. A támogatást a kérelem benyújtása hónapjának első napjától 12 hónapra kell megállapítani.

Amennyiben a támogatás havi összege az adott havi számla végösszegét, meghaladja, a jóváírást követően fennmaradó különbözeti összeg a következő számlában kerül érvényesítésre. Amennyiben a különbözeti összeg a következő számlában teljes mértékben nem írható jóvá, az a további számlában, vagy számlákban a teljes jóváírásig kerül érvényesítésre.

A jogalkalmazási tapasztalatok alapján egyedülélő kérelmezők esetében a támogatás jellemzően nem egy összegben kerül felhasználásra, hanem túlfizetésként jelenik meg és hosszú idő alatt kerül felhasználásra, jóváírásra. Sok esetben a támogatásban részesülő személy a felhalmozott, fel nem használt összeget éves elszámoláskor szeretné készpénzben megkapni, azonban erre nincs lehetőség. Fentiek alapján, akár évekig is halmozódhatnak fel nem használt támogatások a szolgáltatónál.

Erre tekintettel **a Rendelet 7. § (2) bekezdését úgy indokolt módosítani**, hogy támogatás megállapítására ne legyen lehetőség azon kérelmezők esetében, akiknek a kérelem benyújtását megelőző havi becsatolt számlalevél alapján 20.000.- Ft-ot meghaladó túlfizetése van a kért támogatást érintően. Ezekben az esetekben a túlfizetés megszűnését követően benyújtott kérelemre lehetőség lenne a támogatás megállapítására.

A rendelettervezet 2. § - a az előzőekben ismertetett módosításhoz kapcsolódik és a Rendelet 8.§ (2) bekezdés e) pontját módosítja úgy, hogy előírja, hogy a lakásfenntartási támogatás iránti kérelemhez csatolni kell a kérelmező, mint szerződő fél nevén szereplő és az általa lakott ingatlan címére kiállított, a kérelem benyújtását megelőző havi közszolgáltatói számlát, amelynek megfizetéséhez igényli a támogatást.

A rendelettervezet 3. § - a szövegcsere módosításokat tartalmaz egyrésről annak érdekében, hogy az egyes támogatási formák jogosultsági feltételeit a minimálbér, a garantált bérminimum összegének várható változásához és az átlagos nyugdíj mértékéhez igazodóan határozza meg, biztosítva ezáltal, hogy a jelenleg támogatásra jogosult ügyfelek a jövőben se essenek ki a támogatottak köréből, másrésről azért, hogy egyes támogatási formáknál magasabb összegben legyen meghatározva a támogatás.

a) Lakásfenntartási támogatás tekintetében egyedülélő kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 120.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 139.400,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 106.600,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 123.700,- Ft.
A jogosultak részére a támogatást 12 hónap időtartamra kell megállapítani és a szolgáltatónak történő utalással teljesíteni.

b) Adósságcsökkentési támogatás tekintetében az egy fős háztartás esetében a hatályos jövedelemhatár 114.000,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 132.200,- Ft, míg több fős háztartás esetében a hatályos jövedelemhatár 101.400,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 117.600,- Ft.

c) Pénzbeli időszakos támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 96.400,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 111.800,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 71.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 83.300,- Ft.

A támogatás a rászorultság mértékétől függően kettőtől hat hónap időtartamra állapítható meg.

d) A nevelési támogatás azon család részére állapítható meg, amelyben hármas, vagy többes ikrek születnek, és a család egy főre számított jövedelme a 83.000,- Ft-ot nem haladja meg, a javasolt jövedelemhatár 120.000,- Ft.

e) Pénzbeli eseti támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 89.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 103.500,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 67.300,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 78.100,- Ft.

f) Temetési támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 106.600,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 123.600,- Ft, családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 82.700,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 95.900,- Ft, míg a 18. életévét be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetése esetében a hatályos jövedelemhatár 120.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 139.400,- Ft.

g) Kelengyetámogatás esetén a hatályos jövedelemhatár 96.400,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 111.800,- Ft.

h) Iskolakezdési támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 89.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 103.500,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 67.300,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 78.100,- Ft.

i) Gyógyszertámogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 106.600,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 123.700,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 96.400,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 111.800,- Ft.

j) A 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjtámogatása tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 149.500,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 176.400,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 112.500,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 132.800,- Ft.

k) Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatást az elsőként Debrecenben született, és itt élő család kaphatja, amennyiben az egy főre számított jövedelem nem haladja meg a hatályos szabályok szerint a 200.000,- Ft-ot. A javasolt jövedelemhatár 300.000,- Ft.

2. A támogatás mértékének emelésére az alábbi támogatások esetében kerül sor:

- nevelési támogatás,
- temetési költségek megfizetéséhez nyújtott támogatás,
- kelengyetámogatás,
- iskolakezdési támogatás.

A támogatások mértékének 16%-kal történő emelése elősegíti, hogy a biztosított támogatások az infláció mértékét figyelembe véve megőrizzék reálértéküket.

a) A nevelési támogatás összege három éves korig gyermekenként 8.000,- Ft, amely a rendelettervezet szerint 12.000,- Ft-ra emelkedik.

b) Temetési költségek megfizetésének támogatása tekintetében a támogatás sávos mértéke továbbra is megmarad azzal, hogy a hatályos 120.000,- Ft, 96.000,- Ft és 72.000,- Ft 139.000,- Ft-ra, 111.000,- Ft-ra, 84.000,- Ft-ra módosulna.

A temetési támogatás összege nem lehet több, mint a számlákkal igazolt költségek (temetés, hűtési díj, végtisztességre való felkészítés) összegének 30%-a, maximum a sávosan megállapított temetési támogatás mértéke.

A 18. életévét be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetése esetében a javasolt támogatás 140.000,- Ft-ra módosul a jelenleg hatályos 120.000,- Ft-ról.

A temetés költsége jelentős mértékben emelkedett, amely indokoltá teszi az emelést.

c) Kelengyetámogatás tekintetében a hatályos támogatás összege 36.000,- Ft gyermekenként, mely a rendelettervezet szerint 42.000,-Ft-ra emelkedik.

d) Iskolakezdési támogatás esetében a hatályos szabályok szerint a támogatás összege 9.600,- Ft gyermekenként, mely a rendelettervezet szerint 11.100,- Ft-ra emelkedik.

B.) Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

A rendeletalkotás várható következményeiről az előzetes hatásvizsgálat tükrében az alábbi tájékoztatást adom.

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: a jogosultsági feltételek módosításával és a támogatási összegek emelésével szélesebb körben lehet segítséget nyújtani a nehéz helyzetbe került családoknak, személyeknek a rendelkezésre álló költségvetési kereten belül.
- b) Környezeti és egészségi következmény: a rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.
- c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik.

2. A társadalmi, gazdasági környezetben bekövetkezett változások tették szükségessé a módosítást, amellyel hatékonyabban lehet csökkenteni és kezelni a kialakult problémákat.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy **a rendelettervezet indokolását** a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2023. november 23.

Borók Mónika
osztályvezető