

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rác Julianna a Humán Főosztály vezetője
Tárgy:	
	A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZOC-51215-1/2023
Ügyintéző:	
	dr. Leonhardt Lilla
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2023.03.16
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	6 2015 r kivonata

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmény

A Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvény 2015. január 1. napjával, illetve 2015. március 1. napjával módosította a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (továbbiakban: Szt.), mellyel teljes mértékben átalakította a támogatások rendszerét. A módosítás következtében az állami szabályozási hatáskörben nyújtott és az önkormányzatok által nyújtott támogatásokkal kapcsolatos feladatok elváltak egymástól, amely eredményeként az Szt. csak a kötelező ellátásokra vonatkozó szabályokat tartalmazza. A kötelező támogatások körén kívül további ellátások nyújtásáról és a jogosultsági feltételekről az önkormányzatok szabadon dönthetnek. Az Szt. az önkormányzatok által biztosítandó támogatások tekintetében annyit ír elő, hogy az önkormányzat a helyi viszonyokhoz mérten, a krízishelyzetben lévő személyek számára, illetve a helyi szociális problémák kezelésére települési támogatást nyújt. Az Szt. 132. § (4) bekezdés g) pontjában adott felhatalmazás alapján a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának és felhasználása ellenőrzésének szabályait a települési önkormányzat rendelet formájában szabályozhatja.

A fentiek alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) megalkotta a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet). Az Önkormányzat a Rendeletben meghatározott pénzbeli és természetbeni támogatások nyújtásával kívánja enyhíteni a szociálisan rászoruló személyek, családok és háztartások terheit.

II. A rendelettervezet indokolása

A) Részletes indokolás

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) Ellenőrzési Irodájának vezetője a BELL-113155-1/2022 iktatószámú megbízólevelével elrendelte az Önkormányzatnál és a Hivatalnál a szociálisan rászorulóknak részére juttatott pénzbeli és természetbeni települési támogatásokkal kapcsolatos feladatok ellátásának szabályszerűségi és pénzügyi ellenőrzését a 2020. január 1. és 2021. december 31. napja közötti időszakra vonatkozóan. Az ellenőrzés legfőbb célja annak vizsgálata volt, hogy a hatályos jogszabályi előírások és belső utasítások a települési támogatások vonatkozásában lefolytatott eljárások során érvényesülnek-e.

Az ellenőrzés keretében sor került a Rendelet átfogó felülvizsgálatára is. Az elkészített Ellenőrzési Jelentés rögzíti, hogy az Szt. 32. § (3) bekezdése, valamint a 134/E. §- a értelmében a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza a hatáskörébe tartozó települési támogatások, pénzbeli ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

Ezzel összefüggésben megállapítást nyert, hogy a Rendelet nem teljeskörűen biztosítja az Szt.-ben foglalt szabályozási kötelezettség teljesülését tekintettel arra, hogy abban az Önkormányzat kizárólag az általa nyújtható települési támogatások formáit, az egyes támogatások nyújtásának feltételeit és összegét, továbbá a rendkívüli települési támogatások jogosultsági feltételeit és összegét, a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetek és az időszakosan bekövetkező, vagy tartósan fennálló létfenntartást veszélyeztető helyzetek körét, valamint az egyéb támogatási formákat határozta meg, azonban nem rendelkezett a települési támogatások felhasználása ellenőrzéséről. Ezen okból kifolyólag szükségessé vált, hogy az Önkormányzat a Rendeletben olyan szabályrendszert/eljárásrendet alakítson ki az általa nyújtható települési támogatások jogszerű felhasználásának ellenőrzése körében, amely során konkrétan meghatározza az ellenőrzéssel érintett támogatások körét, az ellenőrzésre jogosultat és az ellenőrzéssel érintett személyt megillető jogokat és az őket terhelő kötelezettségeket, valamint az ellenőrzéssel érintett személyt terhelő kötelezettség nem vagy nem megfelelő teljesítésének esetén kilátásba helyezett szankciót. Ezen rendelkezéseket a rendelettervezet 1. §-a tartalmazza.

A rendkívüli települési támogatások tekintetében az Szt. 45. § (3) bekezdése akként rendelkezik, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére köteles ilyen támogatást nyújtani. A Rendelet 6. § (5) bekezdése határozza meg azon létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzeteket, amelyek fennállása esetén rendkívüli települési támogatás nyújtható a Rendelet hatálya alá tartozó személyek részére. A Rendelet felülvizsgálata során észleltük, hogy a 6. § (5) bekezdés j) pontja a gyermeket gondozó/nevelő családok átmeneti otthonába kerülése tekintetében nem határoz meg időbeli korlátot. Álláspontunk szerint ezen esetben a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet igazolásához szükséges annak vizsgálata, hogy a kérelmező a kérelem benyújtását megelőzően mikor került a családok átmeneti otthonába. Ezzel összefüggésben javasoljuk, hogy az adott élethelyzet abban az esetben legyen jogalapja a rendkívüli települési támogatás megállapításának, ha a kérelmező a kérelem benyújtását megelőző 60 napon belül került családok átmeneti otthonába. Ennek megfelelően a Rendelet 6. § (5) bekezdés j) pontja a rendelettervezet 2. §-a szerint módosul.

A Rendelet a rendkívüli települési támogatások körében szabályozza a temetési támogatást. A Rendelet 20. § (1) bekezdés a) és b) pontja alapján a temetési költségek megfizetéséhez temetési támogatás állapítható meg az elhunytal elhalálózása előtt együtt élő házastársnak vagy élettársnak, ennek hiányában a törvényes öröklés rendje szerint az elhunyt egyéb, közeli hozzátartozójának aki az elhunyt temetéséről gondoskodott abban az esetben, ha a Rendeletben meghatározott, jövedelemre előírt feltételeknek megfelelnek. A hivatkozott szakasz (2) bekezdése szerint 120.000 Ft temetési támogatásban részesíthető továbbá az a szülő, gondviselő is, aki 14. életévét be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetéséről gondoskodott, és a családban az egy főre számított jövedelem nem haladja meg a Rendeletben meghatározott értékhatárt. Az elmúlt időszakban a temetési támogatást igénylők körében számos olyan kérelmező volt, aki 14 és 18 év közötti gyermek eltemettetéséről gondoskodott és igényelt temetési támogatást.

A jelenleg hatályos rendeleti szabályozás alapján életkorhatárra tekintettel kizárólag a 14. életévét be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetéséről gondoskodó szülő és gondviselő részesülhet magasabb összegű támogatásban, minden más esetben sávós rendszer szerint történik a támogatás megállapítása. Ennek okán a 14 és 18 év közötti gyermek eltemettetéséről gondoskodott kérelmezők részére nem lehet magasabb összegű támogatást biztosítani, amely következtében a temetési költségek viselése nagy mértékben az érintett családokat terheli. A temetési támogatás minél szélesebb körben történő biztosítása érdekében javasoljuk, hogy a Rendelet 20. § (2) bekezdésében meghatározott jogosult kör módosítsa a tisztelt Közgyűlés akként, hogy a 14. életévét be nem töltött gyermek helyett a 18. életévét be nem töltött gyermek eltemettetéséről gondoskodott szülőt, gondviselőt vegye figyelembe a támogatás magasabb összegű megállapíthatóságának szempontjából. A javasolt módosítás elfogadása esetén a Rendelet 20. § (2) bekezdésében a „14.” szövegrész helyébe a „18.” szöveg lép.

B) Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A temetési támogatás kapcsán a jogosultsági feltételek módosításával szélesebb körben lehet segítséget nyújtani a nehéz helyzetbe került családoknak gyermekük eltemetése esetén.

ab) környezeti és egészségi következménye: A rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik.

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: A települési támogatások jogszerű felhasználása ellenőrzésének Rendeletben történő szabályozása azért szükséges, hogy az Önkormányzat eleget tegyen az Szt.-ben meghatározott szabályozási kötelezettségének.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelettervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20.§-a alapján a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék!

Debrecen, 2023. március

Dr. Marosi-Rácz Julianna

főosztályvezető

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2023.(_._.) önkormányzati rendelete

a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, a 25. § (3) bekezdés b) pontjában és a 32. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 58. § (2) bekezdés d) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Egészségügyi és Szociális Bizottsága véleményének kikérésével

a következőket rendeli el:

1. §

A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) a következő 5/A. §-szal egészül ki:

„ 5/A. § (1) Amennyiben e rendelet eltérően nem rendelkezik, a Jegyző hivatalból ellenőrzi a legalább négy hónap időtartamra megállapított, összesen 100.000 Ft-ot elérő pénzbeli támogatások felhasználását.

(2) Az (1) bekezdés szerinti támogatással érintett személy a támogatás utolsó havi összegének kifizetésétől számított 30 napon belül az adott támogatás jellegének megfelelő szolgáltatók vagy értékesítők által a nevére kiállított számlák hatóság részére történő megküldésével igazolja a támogatás összegének jogszerű felhasználását.

(3) Amennyiben a támogatással érintett személy a (2) bekezdésben foglalt kötelezettségének határidőben nem tesz eleget vagy az általa benyújtott számlák nem igazolják a támogatás összegének jogszerű felhasználását, úgy részére a kötelezettségszegéstől számított 6 hónapon belül azonos jogcímen újabb támogatás nem állapítható meg.”

2. §

A Rendelet 6. § (5) bekezdés j) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E rendelet alkalmazásában: 5. Létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet különösen)

„j) a kérelem benyújtását megelőző 60 napon belül a gyermeket gondozó/nevelő család családok átmeneti otthonába történő kerülése, ”

3. §

A Rendelet 20. § (2) bekezdésében a „14.” szövegrész helyébe a „18.” szöveg lép.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester