

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

FIDESZ - Magyar Polgári Szövetség és a
Kereszténydemokrata Néppárt Képviselőcsoportja

Tárgy:

Az önkormányzati beruházásban megvalósuló kiszolgáló
útépítés és közművesítés költségeinek áthárításáról szóló
12/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet hatályon kívül
helyezése

Iktatószám:

-/

Ügyintéző:**Feladatot jelent:**

Dr. Papp László polgármester
részére

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Közgyűlés
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2016. május 4.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Varga Andrea

Mellékletek:

[hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 17. § g) pontja alapján a településrendezési feladatok megvalósításának sajátos jogintézménye az útépitési és közművesítési hozzájárulás. Az Étv. 28. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat az általa megvalósított kiszolgáló út, illetőleg közmű költségét részben vagy egészben az érintett ingatlanok tulajdonosaira átháríthatja.

A kiszolgáló utak a települések belterületének a lakófunkciótól eltérő rendeltetésű területeinek forgalmát lebonyolító közutak. Kiszolgáló útnak minősülnek a lakóutak, melyek a települések belterületének alapfunkcióját, a lakófunkciót kiszolgáló közutak, a lakótelepek és lakótömbök belső forgalmát bonyolítják le.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) beruházásában megvalósuló kiszolgáló út-, illetőleg közműfejlesztések pénzügyi fedezetét a saját erő, valamint az állami, Európai Unió (a továbbiakban: Unió) támogatások és egyéb külső források képezik, ugyanakkor az utak és a közművek esetén a kiépítésben a közvetlenül érintett ingatlanok tulajdonosai is alapvetően érdekeltek. Jelenleg az önkormányzati beruházásban megvalósuló kiszolgáló útépités és közművesítés költségeinek áthárításáról szóló 12/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) rögzíti a hatályos eljárási előírásokat.

A köznyelvben „lakossági önerős” közműfejlesztéseknek nevezett beruházások esetében a lakosság anyagi hozzájárulása a teljes (tervezési, engedélyezési, kivitelezési) költségekhez viszonyítva jelképes mértékű, néhány százalékos volt, de sok család számára még kamatmentes részletfizetési kedvezmény biztosítása mellett is jelentős költséget jelentett.

2011-2012-ben az ISPA programból kimaradt területeken történt szennyvízcsatornázás, Nagymacson 14 utcában, a város egyéb területein további 12 utcában épült csatorna összesen mintegy 514 millió Ft kivitelezési költséggel, önkormányzati saját forrásból készült el, melyhez az érintett lakosság 36 millió Ft-tal járul hozzá (ingatlanonként 82.500 Ft-tal), szinte minden esetben több évre megkapott kamatmentes részletfizetési kedvezmény igénybevétele mellett. A 2014-2016 évek között 21 utcában (ebből 5 utcában két ütemben) került sor aszfaltozásra összesen mintegy 554 millió Ft kivitelezési költséggel, önkormányzati saját forrásból, melyhez az érintett lakosság kevesebb mint 19 millió Ft-tal járul hozzá (ingatlanonként 55.000 Ft-tal), szintén kamatmentes részletfizetési kedvezménnyel. Tehát átlagosan csatornázásnál 7 %-os, útépitésnél 3,4 %-os arányú a lakossági hozzájárulás mértéke.

A Rendelet hatályon kívül helyezésének célja, hogy csökkentsük sok száz debreceni család terheit, így 2016. július 1-től már nem kell lakossági hozzájárulást fizetni. Ez éves szinten mintegy 700-800 alakszerű határozat meghozatala és ügyintézése elmaradását is jelenti.

A fentiekre figyelemmel, azokat mérlegelve indokoltnak tartjuk a Rendelet hatályon kívül helyezését, kérjük a Tisztelt Közgyűlést, hogy az erről szóló rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Mindezekre tekintettel a Rendelet hatályon kívül helyezésének várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adjuk:

a) A hatályon kívül helyezés valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Rendelet hatályon kívül helyezésének társadalmi hatásaként jelentkezik, hogy a családok terhei tovább csökkennek. A jövőben ugyanis nemcsak az állami vagy Unió forrásokból megvalósuló út és közműépítések után nem kellene lakossági hozzájárulást fizetni, hanem az önkormányzati saját forrásból megvalósuló egyéb fejlesztések esetében sem.

Közvetlen gazdasági, költségvetési hatásként ugyan lakossági befizetésektől esik el az Önkormányzat, viszont a teljes ráfordítási költségekhez képest ez csekély mértékű (útépítésnél 3,4 %, szennyvízcsatornázásnál 7 %).

ab) környezeti és egészségi következményei:

A Rendelet hatályon kívül helyezésének környezeti és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Rendelet hatályon kívül helyezése egyértelműen jelentős adminisztratív tehercsökkenést is jelent elsődlegesen a feladatot ellátó szakosztály, a Városépítési Osztály, másodlagosan a feladatellátásban közreműködő szakosztályok, a Pénzügyi Osztály, valamint az Adóügyi Osztály Végrehajtási Csoportja számára.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Rendelet hatályon kívül helyezése nem kötelező, ilyen rendeletet az Önkormányzat hatályban tarthat, azonban a korábban kifejtett szempontok szerint dönthet úgy, hogy a családok terheinek csökkentése érdekében a jövőben a beruházás költségeihez nem kér a közműfejlesztésekkel érintett ingatlantulajdonosoktól hozzájárulást.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

Figyelembe véve a jogszabály hatályon kívül helyezését, a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek nem értelmezhetőek.

Debrecen, 2016. április 28.

Balázs Ákos
frakcióvezető

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete

az önkormányzati beruházásban megvalósuló kiszolgáló útépítés és közművesítés költségeinek
áthárításáról szóló 12/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet
hatályon kívül helyezéséről

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti az önkormányzati beruházásban megvalósuló kiszolgáló útépítés és közművesítés költségeinek áthárításáról szóló 12/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet.

2. §

Ez a rendelet 2016. július 1-jén lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Dr. Papp László
polgármester