

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László polgármester

Tárgy:

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

JOG-956-/2014

Ügyintéző:

Bákonyné dr. Szabó Melitta

Feladatot jelent:

Szücs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője
Dr. Szekeres Antal jegyző
Varga Ildikó a Hivatalgazdálkodási Osztály vezetője
részére

Véleményező bizottságok:

Ügyrendi Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Közyűlés

Törvényességi véleményezés ideje:

2014. november 18.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:

[hatályos szmsz kivonata](#)

Tisztelt Közgyűlés!

2014. október 12. napján hatályba léptek a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) helyi önkormányzati képviselőkre vonatkozó egyes rendelkezései, többek között a **tiszteletdíj, a juttatások és a költségtérítés megállapítására vonatkozó szabályok** is. Ezzel egy időben hatályát veszítette a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény (a továbbiakban: Pttv.).

A Mötv. és a Pttv. szabályozása e tekintetben jelentősen eltér. Amíg a Pttv. 15-16.§-a pontosan meghatározta a képviselők tiszteletdíjára vonatkozó szorzószámokat, a bizottsági tagokat az alaplíjon felül megillető díjazás megállapításának módját és a természetbeni juttatások fajtáit, addig **a Mötv. nem állapít meg felső határt a tiszteletdíj mértékét illetően** és nem határozza meg a természetbeni juttatások körét sem.

A mérték tekintetében a Mötv. 35.§ (2) bekezdése csupán arról rendelkezik, hogy a tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatainak ellátását. Ugyanezen § szerint *„Ha az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható”*.

A Mötv. 40. § (4) bekezdése értelmében a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára, természetbeni juttatására, költségtérítésére vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni.

A Mötv. 35.§ (1) és a 143.§ (4) bekezdése ad felhatalmazást e tárgykörben a rendeletalkotásra.

A korábban a kérdéskört szabályozó, a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, természetbeni juttatásáról és költségtérítéséről szóló 2/1995. (I.9.) Kr. sz. rendeletet a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata szervezetét és működését érintő egyes rendeletek módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló 34/2014. (IX. 25.) önkormányzati rendelet gyakorlatilag változtatás nélkül beemelte DMJV Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatába (a továbbiakban: SzMSz).

A Mötv. új szabályozásához igazodva célszerű továbbra is a rendelkezéseket az SzMSz-ben szerepeltetni.

Tájékoztatom a tisztelt Közgyűlést, hogy Debrecenben **2008. január 1. óta a képviselői alaplíj kerekítve 100.500 Ft**, azaz közel 7 éve változatlan, emelésre nem került sor.

A fentiekre figyelemmel a képviselői alaplíj és az alaplíj százalékosan meghatározott részeinek emelésére teszek javaslatot az alábbiak szerint:

Javaslom a tisztelt Közgyűlésnek, hogy a **képviselői tiszteletdíj** (alaplíj) mértéke 112.500 Ft/hó legyen 2014. október 12. napjától.

Ha a **képviselő bizottságnak tagja** - megválasztásától, azaz 2014. november 5-től kezdődően - tiszteletdíja az alaplíjon felül az alábbiak szerint kerüljön megállapításra:

- egy állandó bizottsági tagság esetén az alaplíj 50 %-a,
- kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén az előző pontban meghatározott összegben felül további bruttó 15.000 Ft,
- állandó **bizottság elnöke** esetén az alaplíj 100 %-a, függetlenül a betöltött tisztségek számától.

A **tanácsnok** tiszteletdíja 2014. november 5. napjától az alapdíjon felül az alapdíj 100 %-a, függetlenül a betöltött tisztségek számától.

Az **állandó bizottság nem képviselő tagját** megválasztásától kezdődően megbízatása megszűnéséig szintén tiszteletdíj illeti meg, melynek mértéke az alapdíj 50 %-a, kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén ezen felül további bruttó 15.000 Ft.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.). 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A képviselők (ide értve a bizottsági tagokat, elnököket, tanácsnokokat) és nem képviselő bizottsági tagok tiszteletdíjának emelése a 2014. évi költségvetés vonatkozásában körülbelül 1.300.000 Ft többletköltséggel jár.

A 2015. évi költségvetést már az új, megemelt tiszteletdíjakkal kell megtervezni.

2. A módosításoknak környezeti és egészségügyi következményei nem állapíthatóak meg.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem realizálható.

3. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy a Mötv. felhatalmazása alapján az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára és juttatásaira vonatkozó szabályok SzMSz-ben való rendezése a jogszabályi felhatalmazásoknak megfelelő szabályozást teremt.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő határozati javaslatot és rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CXCV. törvény 34. § (1)-(2) bekezdése alapján, figyelemmel a 6/2014. (II. 27.) önkormányzati rendeletre

felkéri a polgármestert, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletben biztosított előirányzat átcsoportosítási jogánál fogva biztosítsa a 2014. évi költségvetés terhére a szükséges többletforrást az önkormányzati képviselők és az állandó bizottságok nem képviselő bizottsági tagjainak tiszteletdíja megemeléséhez.

Határidő: 2014. december 1.

Felelős: az előirányzat átcsoportosításért: a Polgármester
az előkészítésért: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

Debrecen, 2014. november 18.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2014. (.....) önkormányzati rendelete

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 49/A. § (2)-(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A képviselői tiszteletdíj mértéke 112.500 Ft/hó (továbbiakban: alapdíj).

(3) Ha a képviselő bizottságnak tagja - megválasztásától kezdődően - tiszteletdíja az alapdíjon felül:

- a) egy állandó bizottsági tagság esetén az alapdíj 50 %-a,*
- b) kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén az a) pontban meghatározott összegben felül további 15.000 Ft,*
- c) állandó bizottság elnöke esetén az alapdíj 100 %-a, függetlenül a betöltött megbízatások számától.”*

2. §

Az SzMSz 53. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A tanácsnok tiszteletdíja az alapdíjon felül az alapdíj 100 %-a, függetlenül a betöltött megbízatások számától.”

3. §

Az SzMSz 65/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az állandó bizottság nem képviselő tagját megválasztásától kezdődően megbízatása megszűnéséig tiszteletdíj illeti meg, melynek mértéke az alapdíj 50 %-a, kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén ezen felül további 15.000 Ft, melyre a 49/C. § (2) és (3) bekezdésében foglaltakat megfelelően kell alkalmazni.”

4. §

Az SzMSz a következő 32/A. alcímmel egészül ki:

„32/A. Átmeneti rendelkezések

87/A.§

E rendeletnek a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2014. (.....) önkormányzati rendelettel megállapított

a) 49/A. § (2) bekezdését 2014. október 12. napjától,

b) 49/A. § (3) bekezdését és 53. § (5) bekezdését 2014. november 5. napjától,

c) 65/A. § (1) bekezdését 2014. november 27. napjától

kell alkalmazni.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Dr. Papp László
polgármester