

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László

Tárgy:

A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosítása és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet módosítása

Iktatószám:

SZOC-166306-/2016

Ügyintéző:

Koczkané Kakucsai Erzsébet

Feladatot jelent:

Haázerné Borók Mónika
Szociális Osztály vezetője

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2016. 11. 15.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Molnár Anett

Mellékletek:

[hatályos 6/2015.\(II.26.\) önkormányzati rendelet \(kivonat\)](#)

[rendelet-tervezet II.](#)

[hatályos 6/2006.\(II.24.\) rendelet \(kivonat\)](#)

[rendelet-tervezet I.](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvény III. fejezete alapján a szociális ellátások rendszere **2015. március 1. napjától** jelentős mértékben átalakult. Az állam és az önkormányzatok segélyezéssel kapcsolatos feladatai egyértelműen elváltak egymástól és a kiadást kompenzáló támogatások (települési támogatás) a települési önkormányzatoktól igényelhetők.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontja szerint a települési önkormányzatok felhatalmazást kaptak arra, hogy rendeletben szabályozzák a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának szabályait, a rendeletet **2015. február 28-ig kellett megalkotni.**

A segélyezési rendszer költségvetési hatását tekintve lényeges különbség, hogy 2015-ig az önkormányzat lakosságszám arányosan normatívát kapott, azonban ez megszűnt, azóta saját forrásból kerül finanszírozásra a települési támogatás.

Önkormányzatunk valamennyi pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátását megtartotta, a rendeletalkotási kötelezettségének határidőn belül eleget tett.

A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi támogatásokat nyújtja a szociálisan rászorulóknak részére:

1. Települési támogatás:

- lakásfenntartási támogatás: pénzbeli támogatás, természetbeni támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás,

2. Rendkívüli települési támogatás:

- pénzbeli: időszaki támogatás, eseti támogatás
- természetbeni: gyógyszer-támogatás, iskolakezdési támogatás, kelengyetámogatás, köztemetés költségeinek átvállalása

3. Egyéb támogatás:

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- a Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő élet éveit betöltő személy támogatása.

A jogosultsági feltételeknél az öregségi nyugdíjminimum az alap, amelynek mértéke 2008. január 1. napjától nem változott (28.500,- Ft), emiatt az egyes támogatásokra való jogosultság esetén az egy főre jutó jövedelemhatárok is évek óta változatlan szinten vannak meghatározva.

A KSH adatai alapján a nyugdíjak 2013. évben 4,2%, 2014. évben 2,4%, míg 2015. évben 1,8% -al növekedtek. A minimálbér 2014. évben 101.500,-Ft, 2015. évben 105.000,- Ft, míg a középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben 118.000,- Ft ill. 122.000,- Ft.

A rendszeres jövedelmeknél emelkedés volt tapasztalható, azonban az egyes jogosultsági feltételeknél meghatározott egy főre jutó jövedelem határ évek óta stagnál.

A kérelmek elbírálása során tapasztaljuk, hogy a kétkeresős - minimálbérrel rendelkező - családok,

ha szociálisan nehéz helyzetbe kerülnek, nem jogosultak támogatásra, mert a jövedelmük, ha csak néhány száz forinttal is, de meghaladja a rendeletben megállapított értékhatárt.

A mindennapi segélyezési gyakorlat során szerzett tapasztalatok alapján az egy főre jutó jövedelem mértékének emelésére teszek javaslatot az alábbi ellátások esetében:

- 1. Pénzbeli időszakai támogatás,**
- 2. Pénzbeli eseti támogatás.**

A pénzbeli eseti támogatás keretein belül nyújtott **temetési támogatás** esetében a támogatás mértékének emelését is javaslom, figyelemmel arra, hogy az elmúlt évek során ennek összege nem változott, azonban a temetés költsége emelkedett, amely nagy terhet ró a családokra.

Lakásfenntartási támogatás esetében a támogatás havi összegének emelésére teszek javaslatot. A támogatás 12 hónapra kerül megállapításra és közvetlenül a közszolgáltató felé kell teljesíteni.

A támogatási forma módosítására teszek javaslatot a **kelengyetámogatás** esetében.

Kelengyetámogatás állapítható meg a Debrecenben élő édesanyának gyermeke születésekor, amennyiben a család egy főre számított havi jövedelme nem haladja meg a nyugdíjminimum 200%-át. A támogatás mértéke gyermekenként 15.000.- Ft értékű vásárlási utalvány, amelyet csak egy üzletben lehet felhasználni.

2016. július 1. napjától az iskolakezdési támogatás természetbeni támogatásként kerül biztosításra oly módon, hogy Gyermekvédelmi Erzsébet utalványt adunk a jogosultaknak, amelyet személyesen vehetnek át a Szociális Osztályon. Az utalvány számos elfogadóhelyen, széles körűen felhasználható. Az utalvány fogyasztásra kész étel, ruházat, tanszer, pelenka vásárlására is felhasználható.

Az eddigi tapasztalatok alapján célszerű a kelengyetámogatást is ebben a formában biztosítani. Az utalványok szállítása minimális költséget jelent, napokon belül megérkezik és a felhasználási ideje is hosszú. A Gyermekvédelmi Erzsébet utalványt az ügyfelek megismerték, elfogadják, célszerű ezen ellátási formánál is használni.

II.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet alapján a gyermekvédelmi törvényben meghatározott normatív kedvezményen túl rászorultsági térítési díjkedvezményt biztosítunk a 3. melléklet alapján. Ezt az ellátási formát elsősorban a középiskolás vagy a fogyatékosok nappali intézményében lévő gyermekek szülei, vagy azok a szülők kérelmezik, akik valamilyen okból nem jogosultak rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre. A jogosultság feltételeként az egy főre jutó jövedelem nagyon alacsony szinten van meghatározva, ezért kevesen tudják igénybe venni, azonban ennél jóval többen szorulnak rá a támogatásra. A jövedelem határ ebben az ellátási formában sem változott az elmúlt évek során. A sávosan megállapított jövedelemhatár emelése indokolt a térítési díj mértékének megtartása mellett.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendeletek módosításának várható következményeiről - az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: A jogosultsági feltételek módosításával szélesebb körben lehet segítséget nyújtani a nehéz helyzetbe került családoknak, személyeknek a rendelkezésre álló költségvetési kereten belül.

ab) környezeti és egészségi következmény: A rendeletek módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatás: A módosítások adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem határozható meg.

b) A társadalmi, gazdasági környezetben bekövetkezett változások tették szükségessé a módosítást, amellyel hatékonyabban lehet csökkenteni és kezelni a kialakult problémákat.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet tervezetekben foglaltakat elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2016. november 16.

Dr. Papp László
polgármester