

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	A Közbeszerzési Osztály vezetője
<b>Tárgy:</b>	
	A helyben központosított közbeszerzés szabályairól szóló 12/2011. (III.17.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése
<b>Iktatószám:</b>	
	KOZB-65/2014.
<b>Ügyintéző:</b>	
	Krajczár László Balázs
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Bernáthné Dr. Paróczai Bernadett a Közbeszerzési Osztály vezetője részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Tulajdonosi Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2014.10.16.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Terdik Edda Beáta

### Mellékletek:

[Hatályos rendelet](#)

**Tisztelt Közgyűlés!**

A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 17/B. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Közgyűlés megalkotta a helyben központosított közbeszerzés szabályairól szóló 12/2011. (III.17.) önkormányzati rendeletet.

A rendelet megalkotásának elsődleges célja az volt, hogy a rendszerben részt vevő szervezetek

beszerzési igényeinek összesített kezelésével olyan költséghatékony beszerzések valósuljanak meg, melyekre a szervezetek – a saját beszerzéseik jóval kisebb volumenére tekintettel – önállóan nem lennének képesek. A helyben központosított közbeszerzés alkalmazásával lehetőség van az Önkormányzat bonyolításában az önkormányzati intézmények és egyéb szervezetek beszerzéseit központosított módon kezelni.

A rendelet megalkotása óta új közbeszerzési törvény (2011. évi CVIII. törvény, a továbbiakban: Kbt.) került elfogadásra, illetve már az is számos alkalommal módosításra került. Erre tekintettel a rendelet már nem hatályos jogszabályi hivatkozásokat tartalmaz, egyes előírásai pedig aktualitásukat veszítették. A rendelet felülvizsgálata során megállapítást nyert továbbá, hogy a rendelet által szabályozott helyben központosított közbeszerzés alkalmazására a gyakorlatban nem került sor.

A rendelet szerinti beszerzési mód mellőzésének elsődleges oka az, hogy a Kbt. egyéb, egyszerűbb módon megvalósítható beszerzési formát is lehetővé tesz az olyan beszerzési igények megvalósítására, melyek nem minősülnek az Önkormányzat saját beszerzéseinek, de valamilyen okból kifolyólag a beszerzést az Önkormányzat folytatja le. Az Önkormányzatnak ugyanis lehetősége van más, ajánlatkérőnek minősülő szervezet nevében közbeszerzési eljárást lefolytatni, erre tekintettel a helyben központosított közbeszerzés alkalmazása nélkül is beszerezhet saját intézményhálózata részére szolgáltatásokat vagy árukat. Ez azt is jelenti, hogy ezáltal a beszerzési igények összesített kezelésével járó előny a rendelet alkalmazása nélkül is elérhető. A központosított közbeszerzés továbbá kizárólag a keretmegállapodásos eljárás alapján, mely eljárási forma nem minden beszerzési tárgykör esetén alkalmazható megfelelő hatékonysággal.

A rendelet alkalmazását a fentiek mellett az intézményhálózatot érintő jelentős átalakulások is szükségtelessé teszik, hiszen a Debreceni Intézményműködtető Központ (DIM) létrejöttével egyes beszerzések központosított jellegű kezelésére a DIM koordinálásában is lehetőség nyílik.

A fentiekre való tekintettel javaslom a helyben központosított közbeszerzés szabályairól szóló 12/2011. (III.17.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható

következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet hatályon kívül helyezésének várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet hatályon kívül helyezésének társadalmi hatása nincs. Figyelembe véve azon körülményt, hogy a rendelet által szabályozott beszerzés lefolytatására a rendelet megalkotása óta egyetlen alkalommal sem került sor, a jogszabály hatályon kívül helyezésének gazdasági és költségvetési hatása nincs. A helyben központosított közbeszerzéssel járó kedvező, jellemzően a nagyobb beszerzési volumenből eredő árcsökkentő hatás a rendelet hatályon kívül helyezését követően is elérhető a hatályos Kbt. rendelkezéseinek alkalmazásával.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet hatályon kívül helyezésének környezeti és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet által szabályozott helyben központosított közbeszerzés a keretmegállapodásos eljárási formán alapul, mely eljárási formánál kevesebb adminisztratív terhet jelentő, egyéb eljárási formák alkalmazására is van lehetőség. A rendelet hatályon kívül helyezésének nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Tekintettel arra, hogy a rendelet aktualitását veszítette, továbbá a rendelet nem biztosít olyan eljárási lehetőséget, mellyel kedvezőbb eredmény érhető el, mint a rendelet szerinti eljárási forma alkalmazása nélkül, a rendelet hatályon kívül helyezése indokolt. A helyben központosított közbeszerzési rendszerről újabb önkormányzati rendelet megalkotása nem indokolt.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek: Figyelembe véve a jogszabály hatályon kívül helyezését, a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek nem értelmezhetőek.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a helyben központosított közbeszerzés szabályairól szóló 12/2011. (III.17.) önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezni szíveskedjen.

Debrecen, 2014. október 14.

**Bernáthné Dr. Paróczai Bernadett**  
osztályvezető