

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője
<b>Tárgy:</b>	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DKV Zrt. között létrejött közszolgáltatási szerződés - az autóbusszal történő, valamint a kötöttpályás (villamos, trolibusz) menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatásról - módosítása
<b>Iktatószám:</b>	ÜZEM-23618/2022
<b>Ügyintéző:</b>	Bagdácsné Gergely Gabriella
<b>Feladatot jelent:</b>	Dr. Papp László, polgármester Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője Tóth Szabolcs, a DKV Zrt. vezérigazgatója részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	Pénzügyi Bizottság Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
<b>Egyéb véleményező szerv:</b>	2022.06.16
	Dr. Havasi Bianka
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2022. június 16.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	dr. Havasi Bianka

### Mellékletek:

	<a href="#">határozati javaslat melléklete</a>

## Tisztelt Közgyűlés!

### I.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 18. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó önkormányzati feladatok közé tartozik különösen a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban: Szsz.) 4. § (4) bekezdés c) és d) pontjai alapján a települési önkormányzat önként vállalt feladata lehet – többek között – a közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások – személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő – megrendelése, *a helyi közlekedés díjainak szerződés körében történő megállapítása*, a helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítése, valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzése.

A helyi személyszállítási közszolgáltatások biztosítása érdekében a veszélyhelyzetre tekintettel az Önkormányzat Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljáró Polgármester 443/2021. (IV. 26.) PM határozata alapján 2021. május 31-én megkötött közszolgáltatási szerződés szerint Debrecen város közigazgatási területén **az autóbusszal történő helyi közúti személyszállítási közszolgáltatás** kizárólagos joggal történő ellátását **2021. július 1. napjától 2031. június 30. napjáig** terjedő időre, továbbá **a kötőtpályás (villamos, trolibusz)** helyi személyszállítási közszolgáltatás kizárólagos joggal történő ellátását **2022. január 1. napjától 2036. december 31. napjáig a DKV Debreceni Közlekedési Zrt.** (a továbbiakban: DKV Zrt.) **biztosítja.**

### II.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet, majd a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. §-a értelmében 2020. december 19. napjától 2022. június 30. napjáig az önkormányzatok és szervezetei által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díjak) mértéke nem lehet magasabb, mint ugyanazon díjnak a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

**Fentiek alapján 2022. július 1. napjától a díjak emelésére lehetőségük van az önkormányzatoknak.**

A DKV Zrt. javaslatot nyújtott be a menetrend szerinti helyi közösségi, városi szintű közforgalmú személyszállítási szolgáltatásban a viteldíjak és a pótdíjak **2022. augusztus 1-jei hatállyal** történő módosítására, figyelemmel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ára, mely értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Az Önkormányzat és a DKV Zrt. között létrejött Közszolgáltatási Szerződés VII. 7.2. pontja alapján a tarifaemelés mértékének az MNB által közzétett fogyasztói árindex alakulását kell követnie, ahol figyelembe kell venni az előző év tényleges, illetve a következő évre vonatkozó várható infláció hatását is.

A DKV Zrt. legutóbb 2020. évben hajtott végre viteldíjemelést 5,3%-os mértékben. A korábbi évek díjváltozásait az alábbi táblázat foglalja össze:

	<b>Infláció</b>	<b>Alkalmazott emelés</b>
<b>2012</b>	5,7%	4,2%
<b>2013</b>	1,7%	3,6%
<b>2014</b>	-0,2%	0%
<b>2015</b>	-0,1%	0%
<b>2016</b>	0,4%	0%
<b>2017</b>	2,4%	2,6%
<b>2018</b>	2,8%	2,4%
<b>2019</b>	3,4%	0%
<b>2020</b>	3,3%	5,3%
<b>2021</b>	5,1%	0%
<b>2022</b>	várható 8,9%	javasolt 9,72%

2021. évre vonatkozóan 5,1% volt az infláció mértéke. Az MNB 2022. első negyedévi tájékoztatása alapján 2022. évre az infláció várható mértéke 8,9%, az elmúlt hónapok adatai alapján azonban éves szinten ennél magasabb érték várható. Ennek figyelembevételével a DKV Zrt. 9,72%-os díjemelésre tesz javaslatot, melynek elfogadása és érvényesítése esetén a nettó menetdíj bevételei 2022. évre vonatkozóan 170 millió Ft-tal növekedhetnek.

**A fentiek alapján az értékszelvények tekintetében a díjak - az autóbusszal, a villamossal és a trolibusszal végzett közszolgáltatás tekintetében - az alábbiak szerint módosulnának 2022. augusztus 1. napjától:**

	2020. január 1. napjától hatályos		2022. augusztus 1. napjától tervezett	
	nettó Ft	bruttó Ft	nettó Ft	bruttó Ft
<b>1. Menetjegy díja:</b>				
a.) elővételben vásárolva:	275	350	<b>315</b>	<b>400</b>
b.) járművön vásárolva:	354	450	<b>394</b>	<b>500</b>
c.) egy órás jegy:	315	400	<b>346</b>	<b>440</b>
d.) mobiljegy:	275	350	<b>299</b>	<b>380</b>
<b>2. Tömbjegy díja:</b>	2.756	3.500	<b>3.150</b>	<b>4.000</b>
<b>3. Kombinált jegy díja:</b>				
a) 1 napos jegy:	945	1.200	945	1.200
b) 3 napos jegy:	1.969	2.500	1.969	2.500
c) 7 napos jegy:	2.520	3.200	2.520	3.200
<b>4. Csoportos jegy:</b>	394/fő	500/fő	394/fő	500/fő
<b>5. Kiscsoportos jegy:</b>	1.811	2.300	1.811	2.300
<b>6. Családi jegy:</b>	2.047	2.600	2.047	2.600
<b>7. Arcképes és arcképnélküli utazási igazolvánnyal, diákigazolvánnyal együttesen érvényes bérletszelvény díja:</b>				
a.) arcképes, kombinált összvonalas bérletszelvény díja:				

aa) egy évre elektronikus:	58.268	74.000	58.268	74.000
ab) egész hónapra papír alapú:	5.354	6.800	<b>5.906</b>	<b>7.500</b>
egész hónapra elektronikus:	5.354	6.800	<b>5.709</b>	<b>7.250</b>
ac) fél hónapra elektronikus:	3.464	4.400	<b>3.701</b>	<b>4.700</b>
b.) tanuló havi kombinált bérletszelvény díja papír alapú:	3.149	4.000	<b>3.465</b>	<b>4.400</b>
tanuló havi kombinált bérletszelvény díja elektronikus:	3.149	4.000	<b>3.307</b>	<b>4.200</b>
c.) nyugdíjas havi kombinált bérletszelvény díja papír alapú:	3.149	4.000	<b>3.465</b>	<b>4.400</b>
nyugdíjas havi kombinált bérletszelvény díja elektronikus:	3.149	4.000	<b>3.307</b>	<b>4.200</b>
d.) kisgyermekes havi bérletszelvény díja elektronikus:	3.142	3.990	<b>3.299</b>	<b>4.190</b>
e.) arckép nélküli kombinált, összvonalas havi bérletszelvény díja:	16.063	20.400	<b>17.717</b>	<b>22.500</b>
8. Arcképes utazási igazolvánnyal, diákigazolvánnyal együttesen érvényes kiegészítő bérletszelvény havi díja:				
a.) tanuló havi kiegészítő kombinált bérletszelvény díja papír alapú:	2.835	3.600	<b>3.150</b>	<b>4.000</b>
tanuló havi kiegészítő kombinált bérletszelvény díja elektronikus:	2.835	3.600	<b>2.992</b>	<b>3.800</b>
b.) kombinált általános kiegészítő bérletszelvény díja papír alapú:	3.779	4.800	<b>4.173</b>	<b>5.300</b>
kombinált általános kiegészítő bérletszelvény díja elektronikus:	3.779	4.800	<b>4.016</b>	<b>5.100</b>

A mobiljegy, a félhavi elektronikus és az elektronikus kisgyermekes havi bérletszelvény díja korábban megegyezett ugyanezen papíralapú jegytípusoknak a díjával, a DKV Zrt. azonban a jövőben az elektronikus jegyvásárlást ösztönözve javasolja az elektronikus jegyek díjának alacsonyabb összegben történő rögzítését, ezért szükséges ezen tételeken az önálló jegytípusként történő feltüntetése is.

A fentiek alapján a **DKV Zrt.** az Önkormányzat és a DKV Zrt. között létrejött **közszolgáltatási szerződés megfelelő módosítását javasolja**, tekintettel arra, hogy a viteldíjak mértékét a mindenkor hatályos közszolgáltatási szerződés 5. melléklete tartalmazza.

A Sziszt. 25. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatási szerződés megkötésére az önkormányzat nevében az önkormányzat képviselő-testületének felhatalmazása alapján a polgármester jogosult.

A Sziszt. 25. § (3) bekezdése alapján a szerződésnek többek között tartalmaznia kell a jegy- és bérletrendszerrel, valamint az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat, valamint ösztönzőket, emellett a személyszállítási közszolgáltatások díjait, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételeket, illetve ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezményeket.

Fent leírtak mellett szükséges a Közszolgáltatási szerződés IX. Egyéb rendelkezések 9.1. pontjának módosítása a szerződés aláírását követő kapcsolattartók személyében bekövetkezett változások miatt is.

### III.

**A DKV Zrt. és az Önkormányzat közötti hatályos közszolgáltatási szerződés 5. melléklete** rögzíti, hogy a koronavírus-világjárvány miatti veszélyhelyzet időtartamára, a veszélyhelyzet

megszűnése hónapjának végéig díjmentes utazásra jogosultak a Debrecen város közigazgatási területén munkavégzést folytató

- a. egészségügyi dolgozók,
- b. a rendvédelmi és honvédelmi szolgálatot, valamint a polgári védelmi szolgálatot teljesítők és a közterület-felügyelők, továbbá
- c. a Szociálpolitikai Kerekasztal tagjaiként működő számos szociális intézményi alkalmazottak.

Figyelemmel arra, hogy a koronavírus világjárványra tekintettel kihirdetett veszélyhelyzet 2022. június 1. napjával megszűnt, hatályát veszítette a veszélyhelyzet ideje alatt az egészségügyi dolgozók és a koronavírus világjárvány elleni védekezésben közreműködő orvos-, egészségügyi tudományi képzésben részt vevő hallgatók közforgalmú személyszállítási utazási kedvezményéről szóló 486/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet, valamint a veszélyhelyzet ideje alatt biztosított utazási kedvezményekről szóló 582/2020. (XII. 15.) Korm. rendelet is, ugyanakkor hatályba lépett a veszélyhelyzettel összefüggő egyes szabályozási kérdésekről szóló 2021. évi CXXX. törvény 25. §-a, mely értelmében a fenti Korm. rendeletek alapján biztosított ingyenes utazás a veszélyhelyzet megszűnését követő 14. napig volt érvényes, azaz 2022. június 15. napjával az utazási kedvezmény megszűnt, mindezeket figyelembe véve a közszolgáltatási szerződés 5. mellékletének módosítása indokolt – a III. pontban rögzített díjtételek emelése mellett – az utazási díjmentességet biztosító rendelkezések tekintetében is.

#### IV.

Magyarország Kormánya az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Korm. rendelet) Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2022. május 25. napjával.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve ezek bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.**

### **Határozati javaslat**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése és a 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 1. §-a és 4. §-a alapján

a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 18. pontja, a 2012. évi XLI. törvény 4. § (4) bekezdés d) pontja és 25. § (4) bekezdése alapján

**1./** módosítja a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DKV Debreceni Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság (székhelye: 4025 Debrecen, Salétrom u. 3., adószáma: 11553849-2-09, képviseli: Tóth Szabolcs vezérigazgató) között a 443/2021. (IV. 26.) PM határozat alapján megkötött – az autóbusszal történő, valamint a kötöttpályás (villamos, trolibusz) menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatásról szóló – közszolgáltatási szerződést a melléklet szerint.

**3./** Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét a közszolgáltatási szerződés módosításának aláírásával kapcsolatos intézkedések megtételére és a DKV Zrt értesítésére, valamint felhatalmazza a polgármestert a szerződés aláírására.

**Határidő:** az előkészítésre és értesítésre: azonnal  
az aláírásra: 2022. július 31.

**Felelős:** az előkészítésért és értesítésért: a Városfejlesztési Főosztály vezetője  
az aláírásért: a polgármester

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2022. június 16.

**Pacza Gergely**  
főosztályvezető