

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László polgármester

Tárgy:

A közterületek elnevezéséről, az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezésről és a házszám-megállapítás szabályairól szóló rendelet megalkotása

Iktatószám:

JOG-905/2014

Ügyintéző:

Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Feladatot jelent:

Dr. Szekeres Antal jegyző
részére

Véleményező bizottságok:

Kulturális Bizottság
Közgyűlés
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2015. február 13.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2013. január 1-től hatályos 143. § (3) bekezdése értelmében felhatalmazást kapott a települési önkormányzat, hogy rendeletben állapítsa meg **a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályait**.

Az Mötv. 2015. január 1-jétől hatályos 14/A. §-a - a korábbi rendeletalkotási felhatalmazás fenntartása mellett - a közterület elnevezés fő szabályait is meghatározza, így kiköti, hogy minden **belterületi** és olyan **külterületi** közterületet el kell nevezni, amely olyan ingatlanhoz vezet, amelyen az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti épület található.

A Mötv. 42. § 8. pontja szerint a **közterület elnevezése** továbbra is a **képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik**.

A rendeletalkotás szabályozási mélységét és volumenét nagyban meghatározza a nemrégiben megalkotásra került, a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló **345/2014. (XII. 23.) Korm. rendeletben** (a továbbiakban: KCR rendelet) foglalt szabályozás, valamint a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló 303/2007. (XI. 14.) Korm. rendelet módosítása.

A KCR rendelet szerint minden olyan **ingatlannak címmel kell rendelkeznie**, amely **beépítésre szánt területen** fekvő telek, beépítésre szánt területen fekvő telken létesített épület, épületen belül található lakás, önálló, épülethez nem kapcsolódó, építési engedély köteles pince, illetve **beépítésre nem szánt területen** fekvő telek, ha azon épületet létesítettek, önálló épülethez nem kapcsolódó, építési engedély köteles pince, valamint bizonyos feltételekkel olyan önálló rendeltetési egység, amelynek a címképzését a jegyző szükségesnek tartja. Természetesen a címnek a közterület neve és jellege is eleme a jogszabály szerint.

A KCR rendelet szerint tehát nem a megközelítést szolgáló út belterületi vagy külterületi "minősítése", hanem a beépítésre vonatkozó szabályozás és a beépítettség határozza meg, hogy kell-e címmel rendelkeznie egy ingatlannak.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény az ingatlan-nyilvántartásban ekként nyilvántartott, közhasználatra szolgáló állami és önkormányzati tulajdonú földterületet tekinti közterületnek, azonban a KCR rendelet címképzési elvárása megkívánja, hogy nem állami és önkormányzati tulajdonú ingatlanoknak is elnevezést adjunk, ha az ott meghatározott egyéb feltételek teljesülnek.

A KCR rendelet a települési önkormányzat **jegyzőjét jelöli ki címképzésért felelős szervnek**, aki megkeresi a képviselő-testületet, ha észleli, hogy a címkezeléshez - és ezen belül a címképzéshez - olyan címadat beszerzése szükséges (pl. közterület elnevezésének hiánya), amelynek megállapítása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

Tekintettel a KCR rendelet szabályozására a jegyző a házszám-megállapítási hatáskör gyakorlója is.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának a közterületek elnevezéséről szóló hatályos **32/2007. (VI. 28.) rendelete** még nem a 2015. január 1-jétől hatályos szabályozásra épült, így annak teljes felülvizsgálata és új rendelet alkotása szükséges, arra is tekintettel, hogy nem tartalmaz a házszámozásra vonatkozó rendelkezést, azt a házszámozás rendjéről és az azzal kapcsolatos eljárásról szóló **1/2010. számú jegyzői utasítás** szabályozta eddig, gondoskodva arról, hogy ne maradjon szabályozatlan a terület.

Az új szabályozási környezetre tekintettel azonban az utasítás jelenlegi formájában nem tartható hatályban, az Mötv.-ben foglalt rendelkezésnek megfelelően a tárgykör egy részét ismét rendeletben kell szabályozni.

A rendelettervezet elfogadásával egyidejűleg a tárgyban született jegyzői utasítás felülvizsgálatát is el kell végezni és abban rendezni azokat a gyakorlati kérdéseket, amelyek a rendeletalkotási felhatalmazásnak nem képezik tárgyát.

A rendelet 6.§-a értelmében a meglévő házszámok megváltoztatására csak indokolt esetben kerülhet sor, így

nem várható a fennálló állapotok tömeges módosítása.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

*A rendeletalkotás **társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása:** a R. megalkotásának nincs kifejezett hatása ezeken a területeken. Ugyanakkor megtörténik minden, a KCR rendelet szerinti ingatlan címképzéséhez szükséges feltétel megteremtése.*

ab) környezeti és egészségi következményei:

*A R. megalkotásának **környezeti és egészségi következménye** nincs.*

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

*A R. megalkotásával **az adminisztratív terhek** a jelenleg hatályos rendeletben foglaltakhoz hasonlóak.*

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

*A központi jogszabályváltozások indokolják az új R. **megalkotásának szükségességét**. A **jogalkotás elmaradásának következménye** a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívása lenne, amelyben a jogalkotási kötelezettség elmulasztása miatt tenne megállapítást.*

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

*A **jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek** rendelkezésre állnak.*

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Debrecen, 2015. február 13.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2015. (.....) önkormányzati rendelete

**a közterületek elnevezéséről, az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezésről,
valamint a házszám-megállapítás szabályairól**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a **2. § 1. pontja és a 6. alcím tekintetében** az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 60. § (3) bekezdés d) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Kulturális Bizottsága véleményének kikérésével

a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

A rendelet célja, hogy Debrecen város közterületei elnevezésének, a házszám megállapításának egységes rendjét, ezáltal a megfelelő tájékozódást biztosítsa, ennek során a területek beazonosíthatósága érdekében érvényre juttassa a helyi sajátosságokat, illetve az igazgatási, földrajzi, történelmi, közlekedési és nyelvhelyességi szempontokat.

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. Közterület: az Étv. 2. § 13. pontjában meghatározott terület. A rendelet vonatkozásában az elnevezés során a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni minden olyan nem állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földrészletre, amely a tulajdoni lapon útként van nyilvántartva, a közforgalom számára történő megnyitását a tulajdonos kérelmére a közlekedési hatóság engedélyezte és e tény az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzésre került.

2. Közterület elnevezése: Debrecen város területén található, a gyalogos- és járműközlekedésre, közterületek megjelölésére, földrajzi azonosítására, a tájékozódás biztosítására szolgáló megjelölés, amely egyúttal emléket állít és helytörténeti, néprajzi, nyelvi hagyományt őriz. Előtagként

közterületnévből (különösen személynév, fogalom, tárgy) és utótagként a közterületjelleg meghatározásából áll.

2. A közterület elnevezésének általános szabályai

3. §

(1) A közterület elnevezésekor a hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló kormányrendelet rendelkezésein felül figyelemmel kell lenni annak településen belüli elhelyezkedésére, az érintett közterületen vagy környékén lévő intézmények jellegére. Az előtag megállapításakor ügyelni kell arra, hogy az elnevezés rövid és közérthető legyen, és kerülni kell az idegen vagy nehezen kiejthető elnevezéseket.

(2) A közterület elnevezésekor előnyben kell részesíteni az irányjelölő és a helyhez kötődő neveket az emlékállító közterületnevekkel szemben. Új közterület elnevezésekor indokolt a környező közterület elnevezésekhez igazodó (bokornevek) megnevezést választani.

(3) Meglévő közterületnevet az új elnevezéseknél nem szabad felhasználni, kivéve, ha a közterület korábbi nevének visszaállítása történik.

3. Közterület személyről történő elnevezése

4. §

(1) A közterület elnevezés előtagjának meg kell egyeznie az elhunyt személy által használt családi és utónévvel.

(2) Kizárólag családi nevet alkalmazni akkor szabad, ha a névadó személyiség így is, vagy így ismert, illetve ha az elnevezés egy családról történik.

(3) A (1) és (2) bekezdésben foglaltaktól eltérni csak akkor lehet, ha a személy felvett nevén vált ismertté.

(4) Ha a névadó személy foglalkozása, hivatása, vagy egyéb ismertető jegye szorosan kapcsolódik a személynévhez, akkor ez a közterületnévben is feltüntethető.

(5) Közterület elnevezéssel emléket állítani olyan személynek lehet:

- a) akinek közismert tevékenysége, élete, munkássága a magyar vagy egyetemes történelemben kiemelkedő jelentőségű volt és személye közmegbecsülésnek örvend,
- b) aki a tudomány, művészet, sport vagy társadalmi élet egyéb területén kimagaslóan jelentőset tett, vagy alkotott, s ezáltal személyének az emléke megőrzésre méltó,
- c) akinek a város életében, történelmében kiemelkedő szerepe volt, tevékenységével hozzájárult Debrecen egészének vagy egy részének fejlődéséhez.

4. A közterület elnevezés és az elnevezés megváltoztatásának kezdeményezése, az elnevezés megváltoztatása, az elnevezés megszűnése

5. §

(1) Közterület elnevezésére, az elnevezés megváltoztatására irányuló eljárást kérelemre vagy a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló kormányrendelet alapján a jegyző megkeresésére lehet indítani. Közterület elnevezését, az elnevezésének megváltoztatását - a hozzá fűződő érdek és

az indok előadása mellett - bárki kezdeményezheti.

(2) A közterület elnevezés megváltoztatására a közterület elnevezésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

(3) A közterületnevet megváltoztatni csak indokolt esetben lehet, különösen ha a közterületnév tartalmának, jelentésének más névvel történő helyettesítése társadalmi és erkölcsi szempontból, vagy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 14/A. § (2) bekezdése értelmében szükséges.

(4) Az előkészítés során be kell szerezni az elnevezni kívánt közterület tulajdoni lapját, valamint annak térképvázlatát, amely tartalmazza a közterület határait és a hozzá tartozó ingatlanokat.

(5) A szükséges dokumentumok beszerzését követően a konkrét névjavaslatot, illetve annak indokolását - figyelembe véve a lakossági igényeket - Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által megbízott szakértő adja.

(6) Az elnevezés, illetve névváltoztatás indokoltságát a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság és a Kulturális Bizottság előzetesen véleményezi.

(7) A megállapított közterület elnevezés a Közgyűlés döntése szerinti időponttól hatályos.

(8) A közterület megszűnésével külön döntés nélkül a közterület elnevezése is megszűnik.

5. A házszámozás rendje

6. §

(1) A házszámot a következők szerint kell megállapítani:

a) Az arab számozást a közterület Nagytemplomhoz közelebb eső részén, amennyiben ez nem állapítható meg, akkor a magasabb rendű út felől kell kezdeni. A közterület jobb oldalán lévő telkek 1. sorszámmal kezdődően folyamatos páratlan számozást, a bal oldalán fekvő telkek 2. sorszámmal kezdődően folyamatos páros számozást kapnak.

b) A tér, a köz, a park és más körszerű számozást igénylő közterületen a telkek számozása – a Nagytemplomhoz legközelebb eső becsatlakozó közterületet alapul véve – a jobb oldalon 1. sorszámmal kezdődően folyamatosan halad az óramutató járásával ellentétes irányba.

(2) Ha az (1) bekezdés szerinti jelölésre nincs lehetőség – különösen a házszámozott telkek megsztásával kialakult önálló telkek esetében – a telkek házszámát az arab számhoz alátöréssel betűjelet alkalmazva kell kifejezni. Ilyen esetben a latin ábécé nagy betűit kell sorrendben alkalmazni.

(3) Amennyiben a házszámozási eljárás során a meglévő házszámok összevonása válik szükségessé, az eredeti házszámok szélső értékeinek kötőjellel történő jelölésével összevont házszámot kell megállapítani.

(4) A már megállapított házszámok megváltoztatására (átszámozás) a (2)-(3) bekezdésben foglalt eseteken túl csak olyan rendezetlen állapot megszüntetése érdekében kerülhet sor, amely az ingatlanok egyedi azonosítását akadályozza.

6. Közterületi névtáblák kihelyezése

7. §

- (1) A közterület elnevezését a tájékozódást jól segítő névtáblákon kell feltüntetni. A közterületi névtábla színezete fehér alapon fekete szövegezésű.
- (2) A közterületi névtáblán fel kell tüntetni:
- a) a településrész-nevet,
 - b) a közterület elnevezés elő- és utótagját rövidítés nélkül.

8. §

- (1) Közterületi névtábla kihelyezésének, karbantartásának és pótlásának elrendelése a jegyző feladata.
- (2) Közterületi névtáblát a közterület kezdetén, végén, mindkét oldalon, valamint minden betorkolló közterületnél, mindkét oldalon fel kell szerelni. A közterületi névtáblát épületen, kerítésen vagy ezek hiányában külön tartószerkezeten – jól látható helyen – kell elhelyezni.
- (3) Az ingatlan tulajdonosa, kezelője vagy használója a közterületi névtábla elhelyezését és ezzel kapcsolatos munkálatokat tűrni köteles.
- (4) Megváltozott közterület elnevezés esetében a régi nevet feltüntető táblát az elnevezéstől számított 1 évig eredeti helyén kell hagyni és piros vonallal átlósan át kell húzni. Az új táblát az áthúzott régi tábla mellé kell felszerelni.

7. Záró rendelkezések

9. §

Ez a rendelet 2015. március 1-jén lép hatályba.

10. §

- (1) Hatályát veszti a közterületek elnevezéséről szóló 32/2007. (VI. 28.) rendelet.
- (2) Hatályát veszti a közterületek elnevezéséről, valamint az ingatlanok házszámozásáról szóló 32/2007. (VI. 28.) rendelet módosításáról szóló 64/2007. (XII. 22.) rendelet.
- (3) Hatályát veszti a közterületek elnevezéséről, valamint az ingatlanok házszámozásáról szóló 32/2007. (VI. 28.) rendelet módosításáról szóló 4/2010. (I. 18.) rendelet.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Dr. Papp László
polgármester