

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rác Julianna, a Humán Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Az indítható csoportok számának meghatározása a 2024/2025. nevelési évben a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban és a szükséges intézkedések megtétele
Iktatószám:	
	INT-98617/2024
Ügyintéző:	
	Kovácsné dr. Bihari Noémi
Feladatot jelent:	
	Valamennyi önkormányzati fenntartású óvoda igazgatója,
	Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője,
	Malinkó Ágnes az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	2024.06.13
	Bákonyiné dr. Szabó Melitta
Törvényességi véleményezés ideje:	2024. június 4.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának fenntartásában **jelenleg 33 óvoda működik, 48 feladatellátási helyen, 253 csoportban folyik óvodai nevelési feladat.** Az intézményekben az alapító okiratokban meghatározottak szerint a 2024/2025. nevelési évtől összesen 6872 óvodai férőhely áll rendelkezésre. Az önkormányzati óvodákba történő jelentkezés a Kulturális és Oktatási Bizottság 4/2024. (I. 24.) KOB határozatában foglalt eljárásrend alapján jelentkezési lapon történt. A jelentkezési lapon a szülők 3 önkormányzati fenntartású óvodát jelölhettek meg, ami egyben a jelentkezés sorrendjét is tükrözte.

A 2024/2025. nevelési év előkészítése során Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Intézményfelügyeleti Osztálya (a továbbiakban: Intézményfelügyeleti Osztály) a 2024. február 16-ai óvodai jelentkezési határidőt követően összesítette az óvodába jelentkezők számát. Az óvodavezetők adatszolgáltatása szerint elkészült összesítés alapján megállapítható, hogy **az iskolába távozó 1517 fő (tavaly szintén 1517 fő) gyermek helyére 1506 fő (tavaly 1432 fő) jelentkezése érkezett be az összesen 2412 üres férőhelyre.**

A jelentkezések eloszlása is egyenetlenséget mutat a város különböző óvodáiban. Egyes óvodákban túljelentkezés volt tapasztalható (pl. Liget Óvoda, Boldogfalva Óvoda, Mesekert Óvoda), míg más intézményekben az előző években tapasztaltakhoz képest (pl. Ispotály Utcai Óvoda, Sinay Miklós Utcai Óvoda Jerikó Utcai Tagintézménye) kevesebb a jelentkező.

Az önkormányzat által fenntartott óvodákba jelentkező gyermekek létszáma és a gyermekcsoportok száma

Nevelési év	2020/2021.	2021/2022.	2022/2023.	2023/2024.	2024/2025.
Jelentkezők létszáma (fő)	1725	1574	1517	1432	1506
Gyermek-csoportok száma	262	259	258	253	251*

* javaslat

A 2024/2025. nevelési évre történő **óvodai beiratkozás az idei évben már a hagyományokhoz híven, személyes jelenléttel történt 2024. április 24-25-én** (a pótbeiratkozás időpontja 2024. május 8. volt). A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 8. § (2) bekezdése szerint a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt. A 2024/2025. nevelési évben a 2021. augusztus 31. napja előtt született gyermekek lesznek óvodakötelesek.

Az Nkt. 72. § (2) bekezdése szerint a szülőt megilleti a köznevelési intézmény szabad megválasztásának joga, mely alapján gyermeke adottságainak, képességeinek, érdeklődésének megfelelően, saját vallási, világnézeti meggyőződésére, nemzetiségi hovatartozására tekintettel szabadon választhat óvodát.

A családok óvodaválasztásához nagyban hozzájárult az óvodai nyílt napok és bemutató foglalkozások szervezése. A szülők tájékozódását a város honlapján található információk mellett az intézmények által megosztott közösségi tartalmak és intézményi honlapok is segítették.

Az óvodák gazdaságos kihasználtsága fenntartói érdek, ezért fontos, hogy az indítható óvodai csoportok létszáma a **törvényi szabályozásnak megfelelő, pedagógiai és gazdaságossági szempontból pedig optimális** legyen.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés d) pontja szerint a fenntartó meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát. Az indítható óvodai csoportok számának meghatározásakor tekintettel kell lenni arra, hogy az Nkt. 4. melléklete szerint **az óvodai csoportok minimum létszáma 13 fő, átlagléttszáma 20 fő, maximális létszáma 25 fő lehet.** A maximális létszámtól való eltérésre - szükség esetén - az Nkt. 25. § (7) bekezdése ad lehetőséget a fenntartónak. E szerint az óvodai csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető, továbbá az indított csoportok számától függetlenül, akkor is, ha a nevelési év során az új gyermek átvétele, felvétele (pl. körzetbe költözés) miatt indokolt.

Az Nkt. 49. § (3) bekezdése szerint az óvoda köteles felvenni, átvenni azt a gyermeket, aki életvitelszerűen az óvoda körzetében lakik. A felvételtől, átvételtől az óvoda igazgatója dönt. A pedagógiai munka eredményességét az segíti elő, ha a csoportok létszáma a törvényben meghatározott maximális létszámot nem haladja meg. A fenntartónak lehetőség szerint a csoportszám meghatározása során ezt a szempontot is figyelembe kell vennie, valamint arra kell törekednie, hogy **az intézményhálózatban működő óvodák leterheltsége azonos mértékű legyen.**

Az elmúlt évek születési adatait vizsgálva megfigyelhető, hogy a kisgyermekek létszáma évek óta stagnál (évente kb. 1700 gyermek születik), viszont az óvodaköteles korúak létszámához viszonyítva magasabb az óvodai ellátást igénybe vevő gyermekek száma a városban.

Óvodaköteles korú gyermekek várható létszáma születési adatok alapján (forrás: KSH 2024. jan. 1.)

Nevelési év	2023/2024.	2024/2025.	2025/2026.	2026/2027.
Óvodaköteles korúak várható létszáma	5195	5201	5141	4887

Az önkormányzati óvodák férőhelyeinek kihasználtsága városunkban az elmúlt években egyenletesnek mondható, mely városi szinten eléri a 80 %-ot. A 2023/2024. nevelési év végére 253 gyermekcsoportban több mint 5400 gyermek nevelését biztosítják az önkormányzat által fenntartott óvodák, a csoportok átlagléttszáma 2023. október 1-jén 21,5 fő volt.

Önkormányzati óvodák gyermeklétszámai az október 1-jei statisztikai adatok alapján:

Nevelési év	2020/2021.	2021/2022.	2022/2023.	2023/2024.	2024/2025.
Gyermekeklétszám összesen	5789	5646	5541	5443	5585*

**Az óvodai beiratkozás adatai alapján becsült nevelési év végi adat.*

A beiratkozások tapasztalatai alapján egyre több 2,5 éves gyermek kezdi meg az óvodai nevelést, illetve a Debrecenben dolgozó, vidéki szülők gyermekei is egyre nagyobb számban veszik igénybe a debreceni intézményrendszert. A más településről bejáró gyermekek aránya több mint a kétszeresére emelkedett négy év alatt.

Kimutatás más településről bejáró gyermekek létszámáról

Nevelési év	2019/2020.	2020/2021.	2021/2022.	2022/2023.	2023/2024.
Gyermekek létszáma október 1-jén	6009	5789	5646	5541	5443
Ebből más településről bejáró gyermekek száma	177	227	269	294	357
Más településről bejáró gyermekek aránya	2,9%	3,9%	4,7%	5,3%	6,5%

A **nem önkormányzati fenntartású intézmények** a működési engedélyükben meghatározott férőhelyeik maximális kihasználtságára törekedve opcionális lehetőséget nyújtanak a szülők számára az óvodaválasztást illetően. Népszerűségüket alátámasztja, hogy **kapacitásuk nőtt** az elmúlt években. 2018 októberében még 1004 férőhellyel rendelkeztek ezek az intézmények, míg 2024 októberére már 1747 gyermek felvételére nyújtottak lehetőséget.

Nem önkormányzati fenntartású óvodák adatai a KIR Stat. adatai alapján

Nevelési év	2018/2019	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024

Intézmények száma	10	11	12	13	15	15
Óvodai férőhelyek száma (fő)	1004	1124	1176	1296	1561	1747
Gyermekecsoportok száma	39	41	43	47	51	59
Gyermekeklétszám (fő)	906	946	932	1002	1124	1278

Fenti adatokból látható, hogy a jelenlegi városi óvodai intézményrendszer kapacitásai (összesen 8619 férőhely) bőven elegendőek nemcsak a debreceni lakóhellyel rendelkező, hanem a vidéki gyermekek ellátására is.

A 2024. február 16-ai jelentkezési határidőig benyújtott óvodai jelentkezések adatai, valamint a 2024. áprilisi beiratkozási adatok alapján **a 2024/2025. nevelési évben két csoporttal kevesebb, 251 óvodai csoport indítását javasolja az Intézményfelügyeleti Osztály.** A gyermekcsoportok számának 1-1 csoporttal történő csökkentése az alábbi intézményeket érinti.

1. A Sinay Miklós Utcai Óvoda Jerikó Utcai Tagintézménye (4032 Debrecen, Jerikó utca 17.) alapító okirat szerinti férőhelyeinek száma jelenleg 125 fő. Az intézményben a 2023/2024. nevelési évben 4 óvodai csoport működik, a gyermekek létszáma 75 fő (sni szorzóval számított létszám: 81 fő).

A 2024/2025. nevelési évre mindössze 11 gyermek jelentkezett (iskolát kezdő 25 fő), így összesen 67 gyermek (ebből 3 fő sajátos nevelési igényű, így a számított létszám 70 fő) áll majd jogviszonyban az óvodával. Ez a létszám a jelenleg működő 4 csoportra elosztva átlagosan 17,5 fő gyermeket jelentene csoportonként, amely az önkormányzati szinten a 2024/2025. nevelési évre várható 22 fős átlagléttszámhoz (253 működő csoportot figyelembe véve) képest 4,5 fővel kevesebb. A tagintézményben a gyermeklétszám csökkenése sajnos évek óta megfigyelhető, mely az alábbi adatokkal alátámasztható.

Gyermeklétszámok alakulása a Sinay Miklós Utcai Óvoda Jerikó Utcai Tagintézményében (forrás: KIR Stat.)

2020. okt. 1.	2021. okt. 1.	2022. okt. 1.	2023. okt. 1.	2024. várható
98	81	70	75	67

Az Intézményfelügyeleti Osztály fentiek miatt 4 csoport helyett **3 csoport indítását javasolja** a tagintézményben a következő nevelési évben.

A csoportszámcsökkenésre figyelemmel 2 fő óvodapedagógus, 1 fő dajka munkakör ellátására nincs szükség 2024. szeptember 1-jétől.

A tagintézményben jelenleg 2 üres óvodapedagógus álláshelyen nyugdíjas pedagógusok foglalkoztatásával biztosítják a feladatellátás zavartalanságát (egyikük szerződése 2024. július 31-ével szűnik meg, másikuk megbízása pedig közös megegyezéssel megszüntethető), valamint egy fő dajka jogviszonya szintén nyugdíjazás miatt 2024. július 31-jével megszűnik, így ezek az álláshelyek 2024. szeptember 1-jétől zárolhatók a feladatcsökkenésre tekintettel.

2. Az Ispotály Utcai Óvoda (4025 Debrecen, Ispotály utca 22.) 7 csoportban összesen jelenleg 160 férőhelyen várja a gyermekeket a Petőfi tér közelében. A 2023/2024. nevelési évben 129 gyermek neveléséről gondoskodnak. A jelentkezési időszakban 40 iskolába távozó gyermek helyére mindössze 22 gyermek jelentkezett, melynek eredményeképpen a következő nevelési évben a várható gyermeklétszám 111 fő lesz (sni szorzóval számított létszám: 117 fő). Hét csoport esetén az egy csoportra vetített átlagléttszám 16,71 fő lenne a 2024/2025. nevelési évben.

Az óvoda gyermeklétszáma, bár a belváros szélén, közlekedési csomópont közelében helyezkedik el, sajnos évről-évre csökken.

Gyermeklétszámok alakulása az Ispotály Utcai Óvodában (forrás: KIR Stat.)

2020. okt. 1.	2021. okt. 1.	2022. okt. 1.	2023. okt. 1.	2024. várható
123	146	139	129	111

Az Intézményfelügyeleti Osztály fentiekre figyelemmel 7 csoport helyett **6 csoport indítását javasolja** az intézményben.

Hat csoport indítása esetén 2 fő óvodapedagógus, továbbá 1 fő dajka álláshellyel kevesebb szükséges 2024. szeptember 1-jétől. Az intézményben jelenleg 15 pedagógus, 10 nevelő- és oktatómunkát közvetlenül segítő alkalmazott, és 3,5 egyéb alkalmazott álláshely (összesen: 28,5) engedélyezett. Az óvodapedagógusok közül 2 fő tartósan távollévőt (GYED) kell helyettesíteni.

Egyiküket (aki 2026 júniusáig van távol) nyugdíjas óvodapedagógus helyettesíti, akinek 2024. augusztus 31-én szűnik meg a határozott idejű szerződése. A másik érintett dolgozót helyettesítő pedagógusnak szintén a nevelési év végén szűnik meg a jogviszonya. Egy üres óvodapedagógus álláshely szintén nyugdíjas szakemberrel van betöltve, így ez az álláshely 2024. szeptember 1-jétől zárolható. Közös megegyezéssel egy fő konyhai kisegítő távozik az intézményből 2024 nyarán, az ő feladatait a hetedik csoportban foglalkoztatott dajka munkakörű dolgozó elláthatja, így nem szükséges létszámcsökkentést elrendelnie a fenntartónak.

Az üres álláshelyeket érintő előirányzatokat zárolni lehet, összhangban Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi költségvetéséről szóló 9/2024. (II. 22.) önkormányzati rendelet 11. § (2) bekezdésével, mely szerint: „A költségvetési szervek a Közgyűlés döntésével megvalósuló feladatváltozás miatt megüresedett álláshelyeket nem tölthetik be, az ehhez kapcsolódóan jelentkező kiadási megtakarításokat kötelesek előirányzat zárolás vagy előirányzat-módosítás céljából bejelenteni a Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályának. A zárolásról vagy az előirányzat-módosításról a polgármester dönt.”

A jelen előterjesztésben szereplő megüresedő álláshelyekkel kapcsolatos döntést javaslom az Önkormányzat 2024. évi költségvetésének módosításakor meghozni az intézményrendszerben várható létszámmozgások figyelembevételével is.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az indítható csoportok számára vonatkozó előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a Humán Főosztály vezetőjének előterjesztésére, a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. pontja, valamint a 2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés d) pontja alapján

1./ meghatározza a 2024/2025. nevelési évre a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban indítható csoportok számát a melléklet szerint.

2./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy az 1./ pontban foglalt döntésről értesítse az érintett intézmények vezetőit.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2024. június 12.

Dr. Marosi-Rác Julianna
főosztályvezető

A 2024/2025. nevelési évben indítható óvodai csoportok száma

	Intézmény neve	Csoportok száma
1.	Áchim András Utcai Óvoda	11
2.	Alsójózsai Kerekerdő Óvoda	6
3.	Angyalkert Óvoda	8
4.	Boldogfalva Óvoda	8
5.	Debreceni Arany János Óvoda	5
6.	Debreceni Hétszínvirág Sport Óvoda	7
	Debreceni Hétszínvirág Sport Óvoda Hétpettyes Tagintézménye	4
7.	Faragó Utcai Óvoda	7
8.	Gönczy Pál Utcai Óvoda	8
9.	Görgey Utcai Óvoda	8
10.	Homokkerti Pitypang Óvoda	4
11.	Ifjúság Utcai Óvoda	7
	Ifjúság Utcai Óvoda Bajcsy- Zs. Utcai Tagintézménye	3
	Ifjúság Utcai Óvoda Szoboszlói Úti Tagintézménye	4
12.	Ispotály Utcai Óvoda	6
13.	Karácsony György Utcai Óvoda	5
14.	Kemény Zsigmond Utcai Óvoda	7
15.	Közép Utcai Óvoda	8
16.	Kuruc Utcai Óvoda	6
17.	Lehel Utcai Óvoda	7
18.	Levendula Óvoda	4
19.	Liget Óvoda	9
20.	Margit Téri Óvoda	6
21.	Mesekert Óvoda	7
22.	Mosolykert Óvoda	6
23.	Nagyerdei Óvoda	8
24.	Simonyi Úti Óvoda	7
25.	Sinay Miklós Utcai Óvoda	7
	Sinay Miklós Utcai Óvoda Jerikó Utcai Tagintézménye	3
26.	Sípos Utcai Óvoda	9
27.	Szabadságtelepi Óvoda	8
28.	Százszorszép Óvoda	8
29.	Szivárvány Óvoda	7
30.	Táncsics Mihály Utcai Óvoda	8
31.	Thaly Kálmán Utcai Óvoda	7
32.	Tócsókerti Óvoda	7
	Tócsókerti Óvoda Napsugár Tagintézménye	4
33.	Újkerti Manófalva Óvoda	7
	Összesen:	251