

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Kósa Lajos polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása
<b>Iktatószám:</b>	
	SZER-5-/2013
<b>Ügyintéző:</b>	
	Lukácsné dr. Kiss Viktória
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Kósa Lajos polgármester Dr. Szekeres Antal jegyző Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése állandó bizottságainak elnökei és Józsbai Településrészi Önkormányzata elnöke részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	Ügyrendi Bizottság Tulajdonosi Bizottság Pénzügyi Bizottság Oktatási Bizottság Kulturális, Ifjúsági és Sportbizottság Közgyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság Józsbai Településrészi Önkormányzat Egészségügyi és Szociális Bizottság
<b>Egyéb véleményező szerv:</b>	MKKSZ Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Alapszervezetének Szakszervezeti Bizottsága
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2013. január 15.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

### Mellékletek:

[Rendelettervezet 2-3. sz. melléklete](#)

[Rendelettervezet 4-6. sz. mellékletei](#)

[Rendelettervezet](#)

[Rendelettervezet 1. sz. melléklete](#)

## **Tisztelt Közgyűlés!**

Az Országgyűlés 2011. évi őszi, valamint téli rendkívüli ülészakájában tárgyalta, valamint fogadta el a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (Mötv.), melynek rendelkezései – annak érdekében, hogy az önkormányzatok számára megfelelő felkészülési idő álljon rendelkezésre – fokozatosan lépnek hatályba.

A Mötv. rendelkezéseinek hatályba lépése szempontjából kiemelt jelentőséggel bír, hogy 2013. január 1-jétől hatályos a törvény szabályozási rendszerének az a jelentős része, amelynek keretében a képviselő-testületre, annak működésére, a bizottságokra, részönkormányzatra, a helyi önkormányzat tisztségviselőire és számos egyéb tárgykörre a korábbiaktól részben eltérő tartalmú, számos vonatkozásban részletesebb szabályozás irányadó.

**I./** A Mötv. 2013. január 1-jétől hatályba lépett rendelkezései alapján az önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatainak tartalmára, kötelező elemeire, az e rendeletben szabályozandó témakörökre is - a korábbiakban a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényben szabályozott rendelkezésektől több területen eltérő - új szabályok vonatkoznak.

A Mötv. újonnan hatályba lépett szabályait figyelembe véve - a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet szabályozásának jelentős része a továbbiakban is változatlan tartalommal fenntartható, ugyanakkor a jogszabályváltozások miatt a jelenleg hatályos rendeletben foglalt számos rendelkezést újra kell szabályozni.

**1./** Amint arra már több, mint egy évtizeddel ezelőtt a 308/B/2000. AB határozat is utalt – a helyi önkormányzatok működésének szervezeti kereteit és rendjét, néhány garanciális szabályon túl az önkormányzati törvény keretjelleggel szabályozza és a képviselő-testület működése tekintetében az alapvető, garanciális szabályokat határozza meg. Ezen túl a szabályozás konkrét, gyakorlati működéshez igazodó rögzítése az önkormányzatok képviselő-testületeinek feladata – az 1/1993. (I. 13.) AB határozatban is rögzített azon szempont figyelembe vételével, mely szerint a szóban forgó (szervezetalkítási) autonómia nem feltétlen és korlátok nélküli, csak törvény keretei között érvényesül.

A szervezeti és működési szabályzat tehát valamennyi önkormányzat számára a működés alapidokumentuma, amelyben mindazok a legfontosabb rendelkezések rögzítésre kerülnek, amelyek meghatározzák az önkormányzat szerveit, feladatait, a testület működését érintő részletes szabályokat, és a magasabb szintű jogszabályok által előírt mindazon rendelkezéseket, amelyek helyi szinten történő szabályozása elengedhetetlen.

**2./** Az önkormányzat jelenleg hatályban lévő szervezeti és működési szabályzatát, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendeletet a Közgyűlés több, mint egy évtizede alkotta meg.

Az alaprendelet elfogadása óta a Közgyűlés a Szervezeti és Működési Szabályzatot több, mint 30 alkalommal módosította, tekintettel az időközben bekövetkezett jogszabály módosításokra, új jogszabályok megjelenésére és a gyakorlati működés során szükségessé váló szabályozásra.

A jogszabályváltozások eredményeként a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása a Közgyűlés 2010. október 18. napján tartott alakuló ülése óta eltelt időszakban ismét több alkalommal szükségessé vált.

**3./** A jogalkotásra vonatkozó törvényi szintű szabályozás tekintetében két évvel ezelőtt szintén jelentős változás következett be, az Országgyűlés a 2010. év végén elfogadta a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényt (a továbbiakban: Jat.), valamint a törvény rendelkezéseivel összhangban módosította a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletet (a továbbiakban: IRM rendelet).

A jogalkotás folyamatának újraszabályozását követően – melyet a Jat. 2011. január 1. napján hatályba lépett rendelkezései vezettek be – a Szervezeti és Működési Szabályzat teljes szerkezeti felépítését, szabályozási tárgyköreit már több alkalommal áttekintettük és számos vonatkozásban módosítottuk, azonban a szabályzat átfogó szerkezeti rendszerének és tartalmi elemeinek újraszabályozása a Mötv. 2013. január 1-jétől hatályba lépett – számos vonatkozásban jelentős változásokat hozó – szabályainak ismeretében vált szükségessé.

A Jat. rendelkezései - így konkrétan annak 3. §-a - értelmében

- az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos, vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni,
- a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos, vagy többszintű,
- jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény, vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A fentiekből adódóan az új Szervezeti és Működési Szabályzat rendelkezései mellett már nem jelenhetnek meg szövegszerűen a Mötv. rendelkezései, ugyanakkor az önkormányzati rendelet szabályait az önkormányzatok működését érintő törvényi szabályozással együtt kell értelmeznünk.

**II./** A Szervezeti és Működési Szabályzat – amint arra a fentiekben már utaltam – több olyan új rendelkezéssel egészült ki, amelyek esetében a Mötv. írja elő az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában történő szabályozás kötelezettségét, illetve lehetőségét. Ezeket a rendelkezéseket a Mötv. számos jogintézmény vonatkozásában alkalmazza, így a Közgyűlés testületi működési szabályai, a bizottságok feladatköre, valamint az önkormányzat tisztségviselőinek feladatai vonatkozásában egyaránt van lehetőség a helyi szabályozásban további részletszabályokkal kiegészíteni a törvényi szabályozást.

**III./** A 2013. január 1-jétől hatályba lépett új jogszabályi rendelkezések, jogszabálmódosítások eredményeként számos jelentős változás érintette az önkormányzatok feladat- és hatáskörét is, valamint ennek értelmében a polgármesteri hivatalok tevékenységét.

**A./** A jogszabályváltozások közül kiemelt jelentőségű az a változás, melynek értelmében - a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény 2013. január 1-jén hatályba lépő 20/A. § (1) bekezdése szerint - a megyei kormányhivatal kirendeltségeiként járási hivatalok jöttek létre és működnek.

A járási hivatalokhoz átkerülő feladatokat meghatározó jogszabályi rendelkezések alapján a feladatellátáshoz szükséges vagyon használatának biztosításáról és az ahhoz szükséges humán erőforrásról a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal kormány megbízottja és Debrecen Megyei Jogú Város polgármestere által kötött megállapodás rendelkezett.

**B./** A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 74. § (1) bekezdése értelmében 2013. január 1-től az óvodai nevelés kivételével az állam gondoskodik a köznevelési alapfeladatok ellátásáról. A törvény rendelkezése szerint a köznevelési intézmények fenntartói és működtetői feladatai általános szabály szerint – az óvodákat kivéve – elkülönülnek. Létrejött a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ, továbbá az illetékes tankerületi igazgató és Debrecen Megyei Jogú

Város polgármestere által megkötésre került a köznevelési intézmények állami fenntartásba vételével összefüggő intézmény átadás-átvételről, a feladatellátáshoz kapcsolódó létszám átadásról, valamint a feladatellátáshoz kapcsolódó vagyonelemek, jogok és kötelezettségek megosztásáról szóló megállapodás.

A járási hivatalhoz és a Klebelsberg Intézményfenntartó Központhoz átkerülő feladatok és közszolgálati tisztviselői létszám miatti jelentős változás, valamint – számos külön fel nem sorolt további 2013. január 1-jétől hatályba lépett jogszabályi rendelkezés – a Polgármesteri Hivatal jelenlegi szervezeti felépítését jelentős mértékben érinti.

A feladat- és hatáskörök fent ismertetett változásaiból adódóan szükségesnek tartom a Hivatal szervezeti struktúráját áttekinteni és újraszabályozni, melyre vonatkozóan – Dr. Szekeres Antal jegyző úr javaslata alapján – az alábbi szervezeti változásokat terjesztem elő:

**1./** Az Építésügyi Főosztály megszűnik. A főosztály részét alkotó Várostervezési Osztály átkerül a Városfejlesztési Főosztályhoz.

**2./** A Várostervezési Osztályon belül a polgármesteri feladatot jelentő városképvédelmi ügyek ellátására önálló csoport jön létre 4 fővel, mely közszolgálati tisztviselők a Műszaki Osztályról kerülnek át e szervezeti egységhez. A csoport elnevezése: Városképvédelmi Csoport.

**3./** A Műszaki Osztály – az Építésügyi Főosztály fentebb ismertetett megszűnése miatt – átkerül a Városfejlesztési Főosztályhoz.

**4./** A Hatósági Főosztály és az eddigiekben a főosztályon belül működő Okmányosztály is megszűnik. Az Okmányosztály Anyakönyvi Csoportja teljes feladatkörével együtt átkerül az Igazgatási Osztályhoz, önálló csoportként.

**5./** Az Igazgatási Osztály a Hatósági Főosztály megszűnése miatt a Humán Főosztályhoz kerül át, amelyet ezen túl a következő osztályok alkotnak:

- Kulturális Osztály
- Igazgatási Osztály (az Anyakönyvi Csoporttal együtt)
- Szociális Osztály (csökkentett feladattal)
- Intézményfelügyeleti Osztály (a Családvédelmi Osztály helyett)

Az Intézményfelügyeleti Osztály a javaslat szerint

- a) a Családvédelmi Osztály megmaradt egészségügyi, gyermekvédelmi feladatait látja el,
- b) a Szociális Osztálytól az intézményfenntartással összefüggő feladatok e szervezeti egységhez kerülnek át, továbbá
- c) ellátja az önkormányzat köznevelési, oktatási feladatait – tekintettel arra, hogy az Oktatási Osztály megszűnik.

**6./** A megszűnő főosztályvezetői státuszok terhére – a hatósági és pályázati ügyek összefogása céljából – még egy aljegyző kinevezését tartom szükségesnek.

**IV./** A Jat. 17. §-ában foglalt rendelkezés alapján a jogszabályok előkészítőjének – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérnie a szabályozás várható következményeit.

E jogszabályi rendelkezés figyelembevételével – a rendelettervezet előzetes hatásvizsgálatáról – az alábbiak szerint tájékoztatom a Közgyűlést.

Az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett új rendelet jelentősnek ítélt hatásait, a rendeletalkotás szükségességét, elmaradásának várható következményeit, valamint az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket.

A vizsgálat eredményeként arra a következtetésre jutottunk, hogy az önkormányzati működést érintően újonnan hatályba lépett jogszabályi rendelkezéseknek történő megfelelés érdekében szükség van a szabályozás részletes áttekintésére és – tekintettel arra, hogy a hatályos rendeletet mind a szabályozás körét érintően, mind szerkezetileg nagymértékben érintené a módosítás – a Közgyűlésnek az önkormányzat szervezeti és működési rendjéről célszerűbb új rendeletet alkotnia.

Az előterjesztés előkészítése során - a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységeinek vezetői, továbbá a Közgyűlés állandó bizottságai melletti bizottsági referensi feladatot ellátó köztisztviselői által - a bizottságok működése, feladataik hatékonyabb ellátása érdekében tett javaslatokat figyelembe vettük, továbbá valamennyi érintett hivatali szervezeti egység felülvizsgálta és a jogszabályi rendelkezések - ezen belül a hatályos önkormányzati rendeletek-, valamint a Közgyűlés által meghozott határozatok alapján aktualizálta a bizottságok feladatkörére vonatkozó rendelkezéseket, valamint a polgármesterre, bizottságokra átruházott hatáskörök jegyzékét.

A Polgármesteri Hivatal belső szervezeti felépítésének változásához kapcsolódó gazdasági, költségvetési hatások a Polgármesteri Hivatal költségvetésében, az adminisztratív terheket befolyásoló hatások a humánpolitikai intézkedések megtételének szükségességében jelentkeznek. (A Jat. 17. § (2) bekezdés ab.) pontja szerinti környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat szempontja a rendelettervezet esetében nem értékelhető.)

**V./**

**A./** Az új **Szervezeti és Működési Szabályzat** rendelettervezetének **szerkezeti felépítése** a következő szerkezeti egységeket (fejezeteket, alcímeket) tartalmazza:

### **I. Fejezet: Általános rendelkezések**

1. Alapvető rendelkezések
2. Az önkormányzat feladat- és hatásköre

### **II. Fejezet: A Közgyűlés működésének szabályai**

3. A Közgyűlés ülései
4. A Közgyűlés összehívása és vezetése
5. Az ülések nyilvánossága
6. Napirendi javaslat
7. A közgyűlési előterjesztések formai és tartalmi követelményei
8. A közgyűlési előterjesztések rendje
9. A Közgyűlés tanácskozási rendje
10. Vitavezetési szabályok
11. A felszólalások típusai
12. A döntéshozatal szabályai
13. Az önkormányzati rendeletek kihirdetése és a határozatok közzététele
14. A Közgyűlés ülésének jegyzőkönyve
15. Közmeghallgatás

### **III. Fejezet: A Közgyűlés tagjai**

16. Képviselő
17. Képviselőcsoport
18. Tanácsnok

19. A Polgármesteri Hivatal közreműködésének rendje a képviselők munkájának segítésében

**IV. Fejezet: A Közgyűlés bizottságai**

- 20. Állandó bizottságok
- 21. Az állandó bizottságok feladatai
- 22. Az állandó bizottságok működésének szabályai
- 23. Az állandó bizottságok ülései
- 24. Ideiglenes bizottság
- 25. Munkacsoport

**V. Fejezet: A településrészi önkormányzat**

**VI. Fejezet: Polgármester, alpolgármester, jegyző, aljegyző**

- 26. Polgármester
- 27. Alpolgármester
- 28. Jegyző és aljegyző

**VII. Fejezet: A Polgármesteri Hivatal**

- 29. A Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítése
- 30. A Polgármesteri Hivatal munkarendje és ügyfélfogadási rendje

**VIII. Fejezet: Együttműködés a települési nemzetiségi önkormányzatokkal**

**IX. Fejezet: Vegyes rendelkezések**

- 31. Helyben szokásos módon történő közzététel

**X. Fejezet: Záró rendelkezések**

- 32. Hatályba léptető rendelkezés
- 33. Hatályon kívül helyező rendelkezések

**B./ A rendelettervezet mellékletei a következő tárgyköröket szabályozzák:**

- 1. melléklet:** A Közgyűlés által a polgármesterre átruházot hatáskörök jegyzéke
- 2. melléklet:** A Közgyűlés által a bizottságokra átruházot hatáskörök jegyzéke
- 3. melléklet:** A Közgyűlés által a jegyzőre átruházot hatáskörök jegyzéke
- 4. melléklet:** A Polgármesteri Hivatal munkarendje
- 5. melléklet:** A Polgármesteri Hivatal ügyfélfogadási rendje
- 6. melléklet:** Debrecen Megyei Jogú Város települési nemzetiségi önkormányzatai testületi működése feltételeinek biztosítása, valamint a települési nemzetiségi önkormányzatok részére ingyenes használatba adott ingó és ingatlan vagyontárgyak köre

Az előterjesztés szöveges indokolásában foglaltak alapján kérem a Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglalt rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Debrecen, 2013. január 17.

**Kósa Lajos**  
polgármester