

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A helyi adókról szóló 45/2013.(XI.28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ADÓ-41449-8/2015
Ügyintéző:	
	Kovács Istvánné
Feladatot jelent:	
	Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője Kovács Istvánné az Adóügyi Osztály vezetője
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Községi Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2015. december 3.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. fejlesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:

[rendelet-tervezet](#)

[hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 2014. január 1. napjával hatályba léptette a helyi adókról szóló 45/2013.(XI.28.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), melynek módosítására jelen előterjesztés keretében javaslatot teszek az alábbiak szerint.

1. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 2016. január 1-jétől hatályos módosítása jogosultságot teremt az önkormányzatok számára, hogy adómentességet, adókedvezményt biztosítsanak azon háziorvos és védőnő vállalkozóknak, akiknek a vállalkozási szintű iparüzési adóalapja nem haladja meg a 20 millió forintot. Háziorvos, védőnő vállalkozásnak az a gazdálkodó szervezet, vagy egyéni vállalkozó minősül, aki/amely külön jogszabály alapján háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik.

A 2014. évi iparüzési adóbevallások adatai alapján Debrecen illetékességi területén 163 háziorvos összességében 40.628.200 Ft iparüzési adót fizetett.

Ha a városunk gazdasági fellendülésére, a helyi adóbevételek kedvező alakulására tekintettel az Önkormányzat 50%-os adókedvezmény biztosításával támogatja a törvénymódosítás által kiemelt vállalkozásokat, az hozzávetőlegesen 20-21 millió Ft bevételkiesést fog jelenteni éves szinten. A bevételkiesést kompenzálhatja az, hogy az egészségügyi ellátásban dolgozó vállalkozások többet tudnak fordítani az általuk nyújtott szolgáltatások színvonalának emelésére.

A kedvezmény Rendeletbe történő beépítésénél figyelemmel kell lenni arra, hogy a már meglévő, 1,2 millió forint vállalkozási szintű adóalap esetén biztosított 50%-os kedvezmény a Htv. 39/C. § (3) bekezdése szerint minden vállalkozó számára azonosnak kell lenni, így az egészségügyi vállalkozás is e rendelkezés alapján eleve 50% adókedvezményben részesülhet. Ezért kell kitérni a kedvezményhalmozás elkerülése érdekében arra, hogy a háziorvos, védőnő vállalkozás az újonnan bevezetendő – úgyszintén 50%-os mértékű – adókedvezményt csak abban az esetben veheti igénybe, ha a már meglévő kedvezményt nem tudja igénybe venni, azaz a vállalkozási szintű adóalapja meghaladja az 1,2 millió Ft-ot, de nem éri el a 20 millió Ft-ot.

2016. január 1-jétől a Rendeletben már meglévő, illetve az újonnan beépítendő kedvezmény is de minimis támogatásnak minősül a Htv. 39/C. § (5) bekezdése értelmében, emiatt az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III.22.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése alapján a támogatást nyújtónak a támogatási tervezetet be kell jelentenie a miniszter részére. A rendeletmódosítás tervezetét csak a miniszter állásfoglalása kiadását követően lehet csak a Közgyűlés elé bocsátani. A miniszter a Korm.rendeletben meghatározott feladatait a Támogatásokat Vizsgáló Iroda, mint az állami támogatások európai uniós versenyszempontú vizsgálatáért felelős szervezet útján látja el. A rendeletmódosítás tervezete jóváhagyás végett megküldésre került a Támogatásokat Vizsgáló Iroda felé, az állásfoglalás tartalmáról a Közgyűlés ülésén tájékoztatom a Tisztelt Képviselőket.

2. A Htv. további módosítása felhatalmazást ad arra az önkormányzatoknak, hogy rendeletet alkossanak arról, hogy a vállalkozók az alap kutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költsége 10%-ának megfelelő összeggel csökkenthetik az adójukat, az adóalap megosztás arányára figyelemmel.

Debrecen város gazdasági fejlődését elősegíti az, ha él a rendeletmódosítás lehetőségével, és ezáltal lehetőséget ad arra a kutatás-fejlesztési tevékenységet végző vállalkozásoknak, hogy adójukat

csökkenthessék a K+F költségek 1%-ával, maximum az adójuk 70%-a erejéig.

Mindezek alapján javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy a Rendelet módosítást fogadja el.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) és (2) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérte a szabályozás várható következményeit, melynek eredményeként a következőket állapította meg.

a) Megvizsgáltuk a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait:

Az adókedvezmény bevezetésével az egészségügyi alapellátást nyújtó vállalkozások számára biztosított adóelőny által a fizetendő adó 50%-a a vállalkozónál marad, amelyből a szolgáltatás színvonalát tudja javítani, fejleszteni. Ezáltal a város lakosságának elégedettsége az egészségügyi ellátások viszonylatában fokozódhat. Költségvetési hatásként előzetesen 20-21 millió Ft adóbevétel kieséssel lehet számolni. Pontos adat a 2014. évi iparüzési adóbevallások alapján sem ismert, mivel a bevallásokból nem derül ki, melyek azok a vállalkozók, amelyek nettó árbevételének 80%-a OEP finanszírozásból származik. Ezáltal a számolt bevételkiesés a maximális mérték, attól legfeljebb kevesebb lehet a tényleges érték.

A K+F tevékenységet végzők kedvezményének biztosításával várható, hogy több ilyen vállalkozás települ le városunkban, ezáltal növekszik majd a foglalkoztatottság is.

ab) környezeti és egészségi következményeit:

A tervezetnek nincs ilyen jellegű következménye.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait:

A Htv. módosítása szerint a kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható. Ezért a vállalkozásoknak, akik elszámolják a kedvezményt, nyilvántartást kell vezetni a már igénybe vett de minimis támogatásokról és a Rendelet új, 5. melléklete szerint nyilatkoznia kell a támogatás igénybevételéről, illetve az Önkormányzatnak igazolást kell kiadnia a biztosított támogatás összegéről.

b.) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit:

A javaslat elfogadása esetén az Önkormányzat követi a központi kormányzati adócsökkentési törekvést.

c.) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A tervezet elfogadása esetén nem merülnek fel ilyen feltételek.

Kérem a T. Közgyűlést a javaslatban foglaltak alapján a Rendelet módosításának elfogadására.

Debrecen, 2015. december 03.

Dr. Papp László
polgármester