

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-55911/2015
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Dr. Bene Edit Humán Főosztály vezetője Szűcs László Gazdálkodási Főosztály vezetője Dr. Marosi-Rácz Julianna Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2015. március 13.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Molnár Anett

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[Hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontjában adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), mely 2013. május 1. napján lépett hatályba. A Rendeletet utoljára 2014. szeptember 1. napjával módosította a Közgyűlés.

A Rendelet felülvizsgálatára és módosítására szükség szerint kerül sor, ha azt magasabb szintű jogszabály módosítása vagy a fenntartó döntései indokoltá teszik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez indokolást kell csatolni, melyben ismertetni kell a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását szükségessé tevő okokat, célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik.

Az Szt., valamint a kapcsolódó végrehajtási rendeletek módosításai indokoltá teszik a Rendelet felülvizsgálatát. Ezen túl a térítési díjakkal kapcsolatos javaslatokat is szükséges átvezetni, valamint néhány technikai jellegű módosítás mellett a Rendelet más önkormányzati rendelettel történő összehangolása is szükségessé vált.

Az Szt. Rendeletet érintő legfontosabb változásai az intézményi térítési díjjal, az intézményi jogviszony megszüntetésével, valamint a jogorvoslati rend pontosításával kapcsolatos rendelkezések.

Fenti változásokat a Rendelet 8., 9. és 10. §-aiban szükséges átvezetni.

A Rendelet 12. §-ában elsősorban a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet Egészségügyi és Szociális Bizottság feladatkörét érintő, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelettel történő összehangolásból adódó módosítások jelennek meg.

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díját (a továbbiakban: **intézményi térítési díj**) rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra, mely rendelkezés 2015. január 1. napjával módosult.

Az új szabályozás szerint megszűnt az intézményi térítési díj számításának azon módja, amely az intézményi térítési díjat a szolgáltatási önköltség és az állami támogatás különbözeteként rendelte megállapítani. Az intézményi térítési díj – melyet a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapít meg – meghatározásakor a szolgáltatási önköltség az intézményi térítési díj felső határa, vagyis összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával. Az intézményi térítési díj év közben egy

alkalommal korrigálható.

Fentiekből adódóan a Rendelet mellékletéből törölni szükséges a számított intézményi térítési díjat valamennyi szolgáltatás esetében.

Az önkormányzati fenntartású szociális intézmények a szükséges számítások elvégzését követően javaslatot tettek az intézményi térítési díjak 2015. évi mértékére, amelyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

A megállapított intézményi térítési díjak a szolgáltatási önköltséget egyik szolgáltatás esetében sem haladják meg, illetve annak összegét nem érik el, bár az Szt. lehetővé tenné az önköltséggel azonos összegű intézményi térítési díj megállapítását. A szolgáltatási önköltség kétszerese, háromszorosa a megállapított intézményi térítési díjnak, alapszolgáltatás esetén egyes ellátási formáknál még ennél is nagyobb arányú. Az állami támogatás továbbra is rendelkezésre áll, mely nagyságrendileg a korábbi évekhez hasonló. Az intézmény működési kiadásainak a térítési díjakból és az állami támogatásból nem fedezett részét az önkormányzat saját bevételei terhére biztosítja.

Az alapszolgáltatások esetében a jövedelem mértékének függvényében sávosan megállapított intézményi térítési díjakban változás nem javasolt, a szakellátás tekintetében a megállapított intézményi térítési díjakban havi 1200.- Ft, illetve a Szávay Gyula Utcai Telephely esetében havi 1500.- Ft emelésre kerülne sor, mely 1,8 %-os térítési díj emelésnek felel meg.

Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján az intézményvezető állapítja meg az Szt. 116-117. §-ának alkalmazásával. Az egyes ellátások esetében differenciáltan, a jövedelem függvényében kerül sor a személyi térítési díjak mértékének meghatározására. Az intézményvezető által megállapított személyi térítési díj csökkentésére, illetve elengedésére továbbra is van lehetőség a térítési díj fizetésére kötelezett kérelme alapján.

Az intézményi térítési díjakat és a személyi térítési díjakat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében a kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

Az intézmények szolgáltatásai vonatkozásában az Szt. 115. § (1) bekezdése figyelembe vételével (népkonyhai étkeztetés esetében Szt. 115/A. § (1) bekezdés b) pontja alapján) megállapított intézményi térítési díjakat a rendeletmódosítás tervezetének melléklete tartalmazza.

Az új intézményi térítési díjakat 2015. május 1. napjától javaslom megállapítani.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításához kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára várható. A térítési díj emelése az alapszolgáltatásokat nem érinti, a szakellátások tekintetében az emelés mértéke nem ró aránytalan terheket az igénylőkre és megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

b.) A Rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, továbbá az intézményi térítési díjat a fenntartónak a tárgyév április 1-jéig meg kell állapítania, melyek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívást tehetne a rendelethez.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2015. március 11.

Dr. Papp László
polgármester