

E L Ő T E R J E S Z T É S

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZER-/2020
Ügyintéző:	
	Dr. Simon Kitti
Feladatot jelent:	
	Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Józsi Településrészi Önkormányzat, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális és Oktatási Bizottság, Ifjúsági és Sportbizottság
Egyéb Véleményező szerv:	2020.08.19
Törvényességi véleményezés ideje:	Tóthné dr. Varga Marianna
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:

	rendelet tervezet
	1 2013 (I 24) onkormanyzati rendelet kivonata
	172 2015 (IX 24) határozat
	224 2019 (XI 28) határozat

Tisztelt Közgyűlés!

A polgármesteri hivatal – mint a helyi önkormányzat képviselő-testülete által az önkormányzat működésével, valamint a polgármester és a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására létrehozott költségvetési

szerv – működésével kapcsolatos alapvető szabályokat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) III. fejezetében szereplő önálló alcím, ezen belül a törvény 84. §-a határozza meg. A jogszabály 67. §-a rendelkezik arról, hogy a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének meghatározására vonatkozó előterjesztést – a jegyző javaslatára – a polgármester nyújtja be a képviselő-testületnek.

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) – a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 81. §-ában rögzített szervezeti struktúra alapján jelenleg – 4 főosztályra, ezen belül osztályokra és csoportokra, valamint 3 irodára (a polgármester közvetlen irányítása, a jegyző közvetlen vezetése alá tartozó, a főosztályi struktúrán kívüli szervezeti egységek), ezen belül csoportokra tagozódik.

Jelen előterjesztés indoka a Polgármesteri Hivatal szervezeti struktúrájának *az újonnan ellátandó feladatok köréhez és a jogszabályi környezet változásaihoz* történő igazítása. Mivel az optimális szervezeti modell kialakítására és a leghatékonyabb működési mód érvényesítésére törekszünk, az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a szervezeti egységek feladatellátása során felmerülő célszerűségi, továbbá a munkavégzés hatékonyságának további növekedését elősegítő szempontokat is.

Fentiekre figyelemmel a hivatali munkafolyamatok eredményesebb ellátását szolgáló alábbi javaslatot terjesztem a Közgyűlés elé.

I.

A Városfejlesztési Főosztály szervezeti struktúrájának átalakítása

A Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési Főosztályán a jelenlegi szervezeti struktúrában három osztály – Városépítési Osztály, Városüzemeltetési Osztály és Zöldterületi Osztály – működik. A Városépítési Osztály a Beruházási Csoportra és a Magasépítési Csoportra, a Városüzemeltetési Osztály a Közlekedési és Közmű Csoportra, valamint a Mélyépítési Csoportra tagozódik. A Zöldterületi Osztály csoporttagozódás nélkül működik.

A 2014-2020 közötti európai uniós fejlesztési ciklus TOP 6. Fenntartható városfejlesztés prioritásának végrehajtása okán az elmúlt időszakban a Főosztályon jelentős mennyiségű többletfeladat jelentkezett, melynek ellátása kiemelt jelentőséggel bír az önkormányzat fejlesztési céljainak megvalósítása tekintetében. Jelenleg a TOP 6. Fenntartható városfejlesztés prioritásának végrehajtása során ellátott feladatok mellett többek között az Észak-Nyugati Gazdasági Övezet infrastruktúrájának fejlesztéséért, a Debrecen érintő turisztikai és zöldfelület fejlesztésekből fakadó többletfeladatok ellátásáért is felelős Városfejlesztési Főosztály teljes szakmai irányítását a főosztályvezető látja el, munkáját a főosztályvezető-helyettes segíti, aki távolléte esetén általános helyetteseként jár el.

A Főosztály – eddig is jelentős munkateher alatt működő – valamennyi szervezeti egységénél **új többletfeladatokat keletkeztet a Kormány által elfogadott D2030 gazdaságfejlesztési**

stratégia alapján meghatározott önkormányzati beruházások előkészítése, lebonyolítása. A Közgyűlés elfogadta továbbá Debrecen Megyei Jogú Város Városüzemeltetési Konceptióját, melynek végrehajtásában szintén kiemelt fontosságú a Főosztályon történő szakszerű, megfelelően koordinált ügyellátás.

A szervezeti struktúra fejlesztésének indokát képezi emellett a 2019-2024 közötti önkormányzati ciklus nyitányának egyik legfontosabb döntése, a városüzemeltetés és környezetvédelem feladatainak városvezetői szintre emelése is, melynek keretében kiemelt területként alpolgármesteri irányítás alá került az önkormányzat városüzemeltetési, valamint környezetvédelmi feladataival, továbbá ezekhez kapcsolódóan a települési kapcsolatok kiépítésével és városüzemeltetési együttműködések kialakításával összefüggő ügyek irányítása és koordinálása. Az eredményes feladatellátás és az egyes osztályokat érintő részfeladatok összehangolása érdekében javaslom 2020. szeptember 1. napjától a Városfejlesztési Főosztály szervezeti struktúrájának e feladatokhoz igazodó átalakítását.

Annak érdekében, hogy a megnövekedett feladatmennyiség mellett a Városfejlesztési Főosztály továbbra is magas színvonalon tudja ellátni feladatait, indokoltnak tartom a korábbi szervezeti struktúra átalakításával két – külön főosztályvezető-helyettes által vezetett – elkülönült részleg, mint önálló szervezeti egység kialakítását.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 129. § (1) bekezdése értelmében a köztisztviselő – külön törvényben írtakon túlmenően – osztályvezetői, főosztályvezető-helyettesi, főosztályvezetői munkakör betöltésére is kinevezhető államigazgatási szerv, illetve a munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egység vezetésére. A főosztályvezető helyettesítésére – szervezeti egység vezetése nélkül – egy főosztályvezető-helyettesi munkakör tölthető be. Ezen jogszabályhely alapján egy főosztályon belül több főosztályvezető-helyettes munkakör betöltése csak úgy lehetséges, ha legalább az egyik főosztályvezető-helyettesi státusz szervezeti egység vezetésével kerül betöltésre.

A Városfejlesztési Főosztály szervezeti struktúrájának átalakítását az alábbiak szerint javaslom:

- A főosztályvezető közvetlen irányítása alá **két részleg** tartozna: a **Településfejlesztési és Beruházási Részleg**, valamint a **Településüzemeltetési és Környezetvédelmi Részleg**. A Részlegek a szervezeti struktúrában a főosztályvezető alá, de az egyes osztályok fölé kerülnének, így azok vezetői főosztályvezető-helyettesként látnák el feladataikat.
- A **Településfejlesztési és Beruházási Részleg** felügyelete és irányítása alá tartozna a teljes Városépítési Osztály, a Városüzemeltetési Osztály Mélyépítési Csoportja, valamint a Zöldterületi Osztály fejlesztési feladatokat ellátó dolgozói. **Szakmai irányítását – a Részleg vezetésével mellett – az általános főosztályvezető-helyettes látná el**, munkáját közvetlenül az irányítása alá tartozó dolgozók is segítenék.
- A **Településüzemeltetési és Környezetvédelmi Részleg** feladatkörébe a Városüzemeltetési Osztály Közlekedési és Közmű Csoportjának, valamint a Zöldterületi Osztály fenntartási feladatokat végző kollégáinak szakmai irányítása, segítése tartozna. Emellett a Részleg átvonná a Zöldterületi Osztálytól a LIFE17 IPE/HU/000017 referencia számú projektben dolgozó ökomenedzser, projektmenedzserek, szemléletformálási menedzser szakmai irányítását is. A Részleg szakmai irányítását és vezetését egy szintén főosztályvezető-helyettes munkakörű köztisztviselő látná el.
- A főkertészi feladatok változatlanul közvetlen főosztályvezetői irányítás alá tartoznának.

A Főosztályon a két részleg – fenti koncepció mentén történő – kialakítása a hivatali struktúrába logikailag beilleszthető, a vezetői szintek meghatározása a Kttv. rendelkezéseinek megfeleltethető.

II.

A Stratégiai Ingatlangazdálkodási Csoport létrehozása a Vagyongazdálkodási Osztályon

A Polgármesteri Hivatal Gazdálkodási Főosztályának szervezeti egységeként a Vagyongazdálkodási Osztály látja el az ingó- és ingatlan vagyon szerzésével, kisajátításával, hasznosításával, értékesítésével kapcsolatos feladatokat. Az elmúlt időszakban Debrecen város fejlesztése, a városrendezés, a közlekedési létesítmények fejlesztése, valamint a meglévő ipari parkok bővítése és újabb ipari parkok kialakítása során számos nem önkormányzati tulajdonban levő ingatlan tulajdonjogának megszerzése vált szükségessé térítésmentes átadás, adásvétel, ingatlancsere, vagy kisajátítás útján. Ezen stratégiai célú vagyonszerzéssel kapcsolatos feladatokat olyan ügyintézők látják el, akiknek emellett egyéb ingatlangazdálkodási feladatuk is van.

Debrecen 2030-ig szóló fejlesztési koncepciója kapcsán **a stratégiai célú vagyonszerzés és vagyongazdálkodás kiemelkedő jelentőségű lesz, ezért indokoltnak tartom 2020. szeptember 1. napjától a Vagyongazdálkodási Osztályon belül egy külön csoport létrehozását** *Stratégiai Ingatlangazdálkodási Csoport* elnevezéssel, amelynek feladatkörébe kizárólag a stratégiai fontosságú ingatlanok megvásárlásával, kisajátításának előkészítésével és lebonyolításával, hasznosításával, értékesítésével kapcsolatos feladatok ellátása tartozna. A Stratégiai Ingatlangazdálkodási Csoport 5-6 fős állománnyal jönne létre a Vagyongazdálkodási Osztály vezetője közvetlen irányítása alá tartozó, már kinevezett köztisztviselők közül. A Csoport kialakítása tehát nem járna a Polgármesteri Hivatal létszámának emelésével, pénzügyi fedezetet nem igényelne.

III.

Az Intézményfelügyeleti Osztály egységes irányítására vonatkozó javaslat

A Humán Főosztály Intézményfelügyeleti Osztálya rendkívül komplex, sokrétű munkát végez, két csoportjának feladatellátása azonban nem különül el élesen. Az Intézményi Csoport nem kizárólag intézményirányítási feladatokat végez, megjelennek olyan szociális és társadalompolitikai feladatok is a tevékenységi körében, amelyeket a Népjóléti Csoport is ellát. Párhuzamos feladatellátás mutatkozik jelenleg többek között a civil szervezetekkel való együttműködés, a Helyi Esélyegyenlőségi Program, az Időügyi Stratégia előkészítése, az időskorúakkal, gyermekekkel, családokkal kapcsolatos tevékenységek, pályázati programok, különböző adatszolgáltatási feladatok vonatkozásában, de hatósági feladatok is jelentkeznek mindkét csoportnál.

Az Intézményfelügyeleti Osztály létszáma összesen 14 fő: 1 fő osztályvezető, titkársági feladatokat ellátó, közvetlen osztályvezetői irányítás alá tartozik 2 fő, az Intézményi Csoport létszáma 6 fő, a Népjóléti Csoport létszáma 5 fő.

Az Osztály kis létszámára tekintettel a munkatársak kompetenciáinak, képességeinek hatékonyabb hasznosítása és az egyenletes munkaterhelés biztosítása, a helyettesítések megszervezése eredményesebben elérhető egy csoportbontás nélkül működő szervezeti egységben.

Mindezekre figyelemmel az **Intézményfelügyeleti Osztály jelenlegi csoportstruktúrájának** (Intézményi Csoport és Népjóléti Csoport) **megszüntetésére tesztek javaslatot és az egységes irányítás szükségessége okán javaslom a szervezeti egységnél az osztályvezető-helyettes vezetői szint létesítését 2020. szeptember 1. napjától.**

IV.

Az Igazgatási Osztály Műszaki Csoportjának megszüntetése

Mint az már ismert, a Polgármesteri Hivatal feladatstruktúrájában változást eredményezett a 2019. évi CX. törvény, melynek vonatkozó rendelkezései értelmében 2020. március 1-jétől a jegyző építésügyi államigazgatási feladatai a fővárosi és megyei kormányhivatalokhoz kerültek át. A központi jogszabályban foglalt feladattelepítésre figyelemmel közgyűlési döntés született arról, hogy a Városfejlesztési Főosztály Műszaki Osztályának – hivatkozott jogszabálymódosítással nem érintett – feladatai a Humán Főosztály Igazgatási Osztályának 2020. március 1-jétől létrehozott új szervezeti egysége, a Műszaki Csoport keretében kerülnek ellátásra.

A Műszaki Csoport létrehozása óta eltelt időszak vizsgálatakor az ügyfélforgalom és az ügyiratforgalom jelentős lecsökkenését tapasztaltuk. Megállapítható, hogy a továbbiakban nem indokolt a megmaradt feladatok önálló szervezeti egység keretei között történő ellátása, ezért **2020. szeptember 1. napjától a Műszaki Csoport megszüntetésére tesztek javaslatot.**

Az államigazgatási hatósági ügyek vonatkozásában a feladattelepítés tendenciája nem egyirányú, hiszen – az Igazgatási Osztály köztisztviselőinek munkavégzését érintően – megnövekedtek például a jegyző hagyatéki ügyintézéssel, illetőleg központi címregiszter vezetéssel kapcsolatos feladatai. **Az Igazgatási Osztályon jelentkező munkateher-növekedés mellett a feladatellátás eredményessége létszámbővítés nélkül, belső átszervezéssel biztosítható oly módon, hogy a megszűnő Műszaki Csoport szakmai kapacitását a jövőben az Általános Igazgatási Csoportnál hasznosítanánk, 2020. szeptember 1. napjától ezen szervezeti egység keretei között történne egységesen a fent említett feladatok ellátása is.**

V.

A „D2030 Munkacsoport” létrehozására vonatkozó javaslat

A Közgyűlés 2020. június 25-ei ülésén döntött a Debrecen 2030 fejlesztési program elfogadásáról.

A Debrecen 2030 fejlesztési program még magasabb szintre emeli a városunkban eddig is kiemelt fontosságú területként kezelt településfejlesztést és az újonnan induló beruházások mellett integrálja a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló projekteket, továbbá a Modern Városok Program és az Új Főnix Terv keretében folyamatban levő beruházásokat, fejlesztéseket is.

A Debrecen 2030 fejlesztési program keretében megvalósuló beruházások szoros nyomkövetést és stratégiai döntések meghozatalát, valamint az egyes szakterületekért felelős szervezeti egységek munkájának koordinálását igénylik. Ennek érdekében kezdeményezem,

hogy a TOP-os projektek kapcsán a Közgyűlés által korábban létrehozott Irányító Szervezethez hasonlóan, az annak működése során szerzett tapasztalatokat és jó gyakorlatokat felhasználva, illetve azokat továbbfejlesztve 2020. szeptember 1. napjától **a Közgyűlés hozzon létre egy munkacsoportot D2030 Munkacsoport elnevezéssel. A D2030 Munkacsoport nem az Irányító Szervezet mellett, hanem annak jogutódjaként működne.**

A D2030 Munkacsoport személyi összetételét illetően javasolom, hogy elnöke Dr. Papp László polgármester, alelnöke Dr. Barcsa Lajos alpolgármester, tagjai Balázs Ákos alpolgármester, Dr. Széles Diána alpolgármester, Dr. Puskás István alpolgármester, Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző és Dr. Fauszt Zoltán aljegyző legyenek.

A D2030 Munkacsoport a feladatkörébe tartozó projektek koordinálására – az adott szakterületért felelős alpolgármester irányításával működő – projekt bizottságokat hozna létre.

Előzetes hatásvizsgálat eredményéről szóló tájékoztatás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- és c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a szabályozás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet módosításának közvetlen mérhető társadalmi, gazdasági hatása nincs, a Polgármesteri Hivatal költségvetésére számottevő hatással nem rendelkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításának környezeti következménye és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítását egyrészt a Polgármesteri Hivatal további, még hatékonyabb feladatellátásának megszervezése, az ehhez szükséges feltételek biztosítása indokolja, másrészt a hivatali struktúra jogszabályi környezet változásaihoz történő igazítása. A módosítás elmaradásának következménye a feladatellátás hatékonyságának növeléséhez fűződő érdek sérelmével járhatna.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő határozati javaslatot és rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 67. § (1) bekezdésének b) és d) pontja alapján, figyelemmel a 20/2020. (VI. 25.) határozatra

1./ a Debrecen 2030 fejlesztési program keretében megvalósuló beruházások végrehajtásával összefüggő feladatok ellátására létrejövő D2030 Munkacsoport tagjainak a következő személyeket választja meg:

elnöknek: Dr. Papp László polgármestert,
alelnöknek: Dr. Barcsa Lajos alpolgármestert,
tagoknak: Balázs Ákos alpolgármestert,
Dr. Széles Diána alpolgármestert,
Dr. Puskás István alpolgármestert,
Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyzőt
és Dr. Fauszt Zoltán aljegyzőt.

2./ Figyelemmel arra, hogy a D2030 Munkacsoport egyben – a Közgyűlés által 2015. október 1. napjától létrehozott – Irányító Szervezet jogutódjaként működik, 2020. szeptember 1. napjával hatályon kívül helyezi a Nemzetgazdasági Minisztérium és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata között a TOP 6. Fenntartható városfejlesztés prioritásának végrehajtási feladatairól szóló megállapodás alapján szükséges szervezetfejlesztési és feladatellátási intézkedések meghatározásáról szóló 172/2015. (IX. 24.) határozat I/1./ pontját és az ennek módosításáról szóló 224/2019. (XI. 28.) határozatot.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2020. augusztus 18.

Dr. Papp László
polgármester