

## ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:**

Dr. Papp László

**Tárgy:**

A szociális ellátást biztosító intézményeknél alkalmazandó étkeztetéssel összefüggő 2016. évi nyersanyagnormák meghatározása, valamint az étkeztetésről és az igénybevételeért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet módosítása

**Iktatószám:**

-/2015

**Ügyintéző:**

Szücs László

**Feladatot jelent:**

Szücs László

**Véleményező bizottságok:**

Pénzügyi Bizottság

Közigyűlés

Egészségügyi és Szociális Bizottság

**Törvényességi véleményezés ideje:**

2015.11.12.

**Törvényességi ellenőrzést végezte:**

Varga Andrea

**Melléletek:**

[Rendeletmódosítás § szövege](#)

[55\\_2012\(XI.12.\)ör](#)

[Rendeletmódosítás 3.m.](#)

[Rendeletmódosítás 5.m.](#)

[Határozati javaslat mellélete](#)

[Rendeletmódosítás 1.m.](#)

<a href="#">Rendeletmódosítás 2.m.</a>
<a href="#">Rendeletmódosítás 4.m.</a>

## Tisztelt Közgyűlés!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29.§ (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéért fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot. A Gyvt. 15.§ (2) bekezdés b) pontja alapján a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások közé tartozik a gyermekek napközbeni ellátásának feladata, amely magában foglalja az étkeztetés biztosítását.

A Gyvt. 151.§-a rendelkezik a gyermekétkeztetés szabályairól, a 151.§ (2f) bekezdése szerint, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

A Gyvt. 151.§ (3) bekezdése alapján a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. A Gyvt. 151.§ (4) bekezdése értelmében a gyermekétkeztetés személyi térítési díját az intézményvezető az intézményi térítési díj napi összegének általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint a normatív kedvezmények figyelembevételével állapítja meg.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által működtetett, valamint fenntartott intézményekben alkalmazandó 2016. évi térítési díjak elfogadása érdekében előterjesztésre kerül a köznevelési intézményekre, valamint a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális alapszolgáltatást biztosító intézményekre vonatkozó, az étkeztetésről és az igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítása.

## Indokolás a határozati javaslathoz:

A Gyvt. meghatározza a gyermekek étkeztetéséért beszedhető díj mértékét, és ugyanezen jogszabály hatalmazza fel az önkormányzatot az intézményi térítési díjak rendeletben történő rögzítésére. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132.§-a - a települési önkormányzatot rendeletalkotásra felhatalmazó rendelkezése - nem tartalmazza a térítési díj vagy a nyersanyagköltségek meghatározásának lehetőségét a szociális intézményekben, ezért erről rendeletet alkotni nem lehet, ugyanakkor a költségvetés előkészítése során a kiadásoknál a tervezés csak akkor végrehajtható, illetve az étkezési költségek számonkérése csak úgy történhet meg, ha ezen intézményekre is meghatároz az Önkormányzat nyersanyagnormát. Ezért a szociális intézmények esetében nem rendelettel, hanem önkormányzati határozattal történik meg a nyersanyagnorma megállapítása.

## Előzetes hatásvizsgálat a rendeletmódosításhoz:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit, amelyről a Közgyűlést tájékoztatni kell. A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell:

### a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

*aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:* az intézményi térítési díjak emelése többlet terhet ró az ellátottakra, ugyanakkor biztosítja a korszerű táplálkozási követelményeknek

megfelelő étkeztetést. Az intézmények költségvetésének tervezése során mind a kiadási, mind a bevételi oldalon jelentkezik a hatása.

*ab) környezeti és egészségi következményei:* az intézményi térítési díjak emelésével az Önkormányzat a változatos és egészséges táplálkozást kívánja elősegíteni.

*ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:* a rendeletmódosítás nem jár többlet adminisztrációval, mivel az étkeztetés megszervezésére, a térítési díjak beszedésére rendelkezésre állnak a személyi és tárgyi erőforrások.

#### **b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A Gyvt. 29.§ (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, valamint 151.§ (2f) bekezdése értelmében az Önkormányzat rendeletben szabályozza a fizetendő térítési díjak mértékét. Az Önkormányzat a nevelési-oktatási intézményekben az étkeztetési szolgáltatást a Sodexo Magyarország Kft.-vel (a továbbiakban: Szolgáltató) kötött szerződés alapján biztosítja. A térítési díjemelés biztosítja, hogy a Szolgáltató szerződésszerűen tudjon teljesíteni, továbbá, hogy a vendéglátó-ipari termékek előállításának és forgalomba hozatalának élelmiszerbiztonsági feltételeiről szóló 62/2011. (VI. 30.) VM rendelet előírásait, illetve 2015. január 1-jével hatályba lépett, 2015. szeptember 1-jétől kötelezően alkalmazandó, a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben (a továbbiakban: EMMI rendelet) foglaltakat is teljesíteni tudja. A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális alapszolgáltatást biztosító intézményeknél az intézményi térítési díjak emelésének mértéke megegyezik a nevelési-oktatási intézmények esetében indokoltnak tartott emelés mértékével. Ezeknél az intézményeknél szintén a változatos és egészséges táplálkozás biztosítása a cél.

#### **c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

Tekintettel arra, hogy a Szolgáltató a 2002. évtől látja el a közétkeztetési feladatokat - a 2012. évben, közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés alapján-, biztosítottak a személyi, szervezeti és tárgyi feltételek. A pénzügyi feltételeket a Szolgáltatónak megfizetett térítési díjak biztosítják.

#### **Indokolás a rendeletmódosításhoz:**

Az Önkormányzat 2016. évi költségvetési rendelet-tervezetének előkészítéséhez szükséges a nyersanyagnormák emeléséről dönteni, a megemelt összegeket a rendelet-tervezet 1-5. mellékletei tartalmazzák. Az emelést az alábbiak indokolják:

Idén a nyersanyagnorma-emelés mértékét alapvetően az EMMI rendeletben foglaltak határozzák meg. Az EMMI rendelet konkrétan szabályozza a naponta biztosítandó élelmiszereket, az egyes alapanyagok mennyiségét, valamint azok előfordulásának gyakoriságát.

A Szolgáltató az EMMI rendeletben foglaltak figyelembevételével küldte meg árkorrekciós javaslatát, amelyben a 2015. évi nyersanyagnorma árakhoz képest 8%-os emelést javasolt a 2016. évre. (Összehasonlításként: a 2014. évi nyersanyagnorma árakhoz képest 2,5%-os emelést fogadott el a Közgyűlés 2015. évre.)

A KSH 2015. október hónapra kiadott gyorsjelentése szerint (közzétéve: 2015. november 10-én) az elmúlt 12 hónap alatt az élelmiszerek ára 1,7%-kal emelkedett.

A Magyar Nemzeti Bank a 2016-os évre vonatkozóan 1,9 %-os inflációt jelez előre.

Az előterjesztésben a nyersanyag áremelési javaslat az EMMI rendeletben foglaltak figyelembevételével került meghatározásra.

A Rendelet 1-3. és 5. mellékletei esetében egyaránt 1,9 %-os élelmezési nyersanyag költség növekedés elfogadását javasoljuk a 2016. évre.

A Rendelet 3. melléklete tartalmazza a DMJV Városi Szociális Szolgálat esetében az óvodás korúak és a kiskorú fogyatékosok étkeztetési intézményi térítési díjait, melyek az intézmény jelzésének megfelelően összhangba lettek hozva a köznevelési intézmények esetében az óvodákban és általános iskolákban alkalmazandó étkeztetési intézményi térítési díjakkal.

A Gyvt. 151.§ (2) bekezdése 2013. január 1-jei hatállyal úgy változott, hogy a települési önkormányzat feladatává tette a közigazgatási területén működő, állami és önkormányzati fenntartású nevelési-oktatási intézményben az étkeztetés biztosítását.

A Gyvt. módosítása az Önkormányzat közigazgatási területén két - volt megyei fenntartású - nevelési-oktatási intézményt, a Kós Károly Művészeti Szakközépiskola és Kollégiumot, valamint a Hajdú-Bihar Megyei Általános Iskola és Kollégiumot érintette, amelyek az állami intézményfenntartó központ fenntartásába kerültek, de az intézményekben 2013. január 1-től az Önkormányzat feladata lett az étkeztetés biztosítása.

A két érintett intézményben olyan alacsony mértékűek voltak az étkeztetésért fizetendő térítési díjak, hogy 2015-ben átlagosan 80 %-kal kellett volna megemelni azokat annak érdekében, hogy azonos szintre kerüljenek az önkormányzati működtetésű intézményekben alkalmazott térítési díjakkal.

A két érintett intézmény és az önkormányzati működtetésű intézmények esetében alkalmazandó étkeztetési térítési díjak közötti eltérés fenntartását semmi nem indokolja, ezért idővel meg kell, hogy egyezzenek, ennek érdekében ezen intézményekre vonatkozóan a Rendelet 4. mellékletében 13 %-os nyersanyagnorma-költség növekedés elfogadását javasoljuk a 2016. évre.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot, valamint rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.**

## **Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 20-24.§-a és a 45.§-a alapján

1. elfogadja a szociális intézményekben alkalmazandó étkeztetéssel összefüggő, 2016. évre vonatkozó nyersanyagnormákat a melléklet szerint.
2. Felkéri a polgármestert, hogy tájékoztassa az érintett intézmények vezetőit a nyersanyagnormák változásáról.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** a polgármester

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2015. november 12.

**Dr. Papp László**  
polgármester