

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-41722/2017.
Ügyintéző:	
	Madarász Attiláné
Feladatot jelent:	
	Dr. Bene Edit, a Humán Főosztály vezetője, Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője, Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság, Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.03.23
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	Rendelet-tervezet
	Hatályos rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként határozza meg a gyermekjóléti szolgáltatásokról és ellátásokról való gondoskodás kötelezettségét. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) elfogadásával tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének.

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását magasabb szintű jogszabály módosítása, illetve a fenntartó döntése teszik indokolttá. A Rendeletben az önkormányzati fenntartású gyermekjóléti intézmények által nyújtott szolgáltatások biztosításával, az intézményi térítési díjak megállapításával kapcsolatos, valamint technikai jellegű módosítások átvezetését kell elvégezni.

A Rendelet 5/B. §-a, 8. §-a, 9. §-a, 12. §-a, valamint 3. melléklete módosításának részletes indokolása a következő:

1. A Közgyűlés a 309/2016. (XII. 15.) határozattal rendelkezett arról, hogy 2017. március 1. napjától Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti székhelyén családok átmeneti otthonát hoz létre, melynek férőhelyszámát 22 főben állapította meg.
Fenti döntés alapján a Rendelet 8. § (1) bekezdése kiegészül az új családok átmeneti otthonának megjelölésével. A módosítás érinti a Rendelet gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjait tartalmazó 3. mellékletét is, melyet szintén ki kell egészíteni az új családok átmeneti otthonára történő utalással, megállapítva az intézményi térítési díj összegét.
2. Technikai jellegű módosítást szükséges átvezetni a Rendelet 5/B. § (1) bekezdésén és a 9. § (4) bekezdésén, tekintettel arra, hogy 2017. január 1. napjától a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet 36. §-a helyett a Gyvt. 43. §-a tartalmazza többek között azokat a feltételeket, melyeket bölcsődei felvétel esetén az intézményvezetőnek figyelembe kell vennie a kérelem elbírálásánál.
3. A Rendelet 12. § (2) bekezdésének pontosítását javasoljuk azzal, hogy a gyermekjóléti intézmények szakmai programjának mellékleteire is történjen utalás az Egészségügyi és Szociális Bizottságra átruházott hatáskör gyakorlása kapcsán.

4. A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni a Gyvt. 147. § (1) bekezdésében foglaltakra. A személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.
- A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Térítésmentesen kell biztosítani a gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben intézményi térítési díjat sem kell megállapítani.

Az intézmények a szükséges számításokat a jogszabályban meghatározott határidőre elvégezték, melyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11.) megtekinthető.

A bölcsődei gondozás intézményi térítési díját – amely 2012-ben került bevezetésre – ellátási napra, a bölcsőde alapellátáson túl biztosított szolgáltatásai (időszakos gyermekfelügyelet, hosszított nyitva tartás alatti gyermekfelügyelet) térítési díját gondozási órára, valamint az átmeneti gondozás intézményi térítési díját ellátási napra és hónapra vetítve kell megállapítani.

A fenntartó a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján az intézményi térítési díjat a Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerint számított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja. Ez a ténylegesen megfizetendő térítési díj kerül változatlan összegben feltüntetésre a Rendelet-tervezet 1. mellékletének C oszlopában.

A térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe kellett venni az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét is, ezért **a gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjainak változatlanul hagytását javaslom.**

A gyermekek napközbeni ellátása keretében nyújtott többes ikrek gondozása a Rendelet 10. § (1) bekezdése alapján térítésmentes szolgáltatás.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,

- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosításhoz kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. Az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

b) A rendeletmódosításnak környezeti és egészségi következményei nem határozhatók meg.

c) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az Önkormányzatnak a Gyvt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2017. március 2.

Dr. Papp László
polgármester