

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	Egyes szociális és gyermekjóléti tárgyú rendeletek módosítása
Iktatószám:	
	SZOC-1999-2/2021
Ügyintéző:	
	Dr. Iklódy Georgina
Feladatot jelent:	
	Dr. Szekeres Antal , Haázerné Borók Mónika
Véleményező bizottságok:	
	Közügyűlés, Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.11.18
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	6 2015 kivonat
	6 2006 kivonat
	Rendelettervezet szoc. gyermekjólét

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 132. § (4) bekezdés g) pontjában adott felhatalmazás alapján a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait a fenntartó önkormányzat rendelet formájában szabályozhatja.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés *a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletet* (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását a minimálbérek és a nyugdíjak 2022. évi emelkedése, valamint a mindennapi gyakorlat során szerzett tapasztalatok teszik indokolttá.

A Rendelet alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi támogatásokat nyújtja a szociálisan rászorulóknak részére:

1. Települési támogatás:

- lakásfenntartási támogatás: pénzbeli támogatás, természetbeni támogatás,
- adósságsökkentési támogatás.

2. Rendkívüli települési támogatás:

- pénzbeli: időszaki támogatás, eseti támogatás, kelengyetámogatás, iskolakezdési támogatás, temetési támogatás,
- természetbeni: gyógyszerátvitel, köztemetés költségeinek átvállalása.

3. Egyéb támogatás:

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- a Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő életéveit betöltő személy támogatása,
- szociális lakbértámogatás.

A 2022. évi minimálbér összege bruttó 200.000,- Ft lesz (nettó 133.000,- Ft a családi adókedvezmény érvényesítése nélkül), amely 20 %-os emelkedést jelent a 2021. évi minimálbérhez viszonyítva. A garantált bérminimum 260.000,- Ft-ra emelkedik.

2021. évben a nyugdíjak emelésére három alkalommal került sor: januárban 3%-os, júniusban 0,6%-os, míg az 567/2021. (X.6.) Korm.rendelet alapján november hónapban további 1,2%-os kiegészítő emelés történt. A 2021. évi átlagnyugdíj összege a KSH közlése szerint 150.571,- Ft.

Ezeket az adatokat figyelembe véve általában 15 %-os, míg a kizárólag nyugdíjasokat érintő hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjtámogatás esetében 5%-os jövedelemhatár emelést

javasolok az egyes ellátási formák jogosultsági feltételei között szereplő jövedelemhatárok tekintetében.

Egyes ellátási formáknál a támogatási összeg emelését is javaslom annak érdekében, hogy a rászorulóknak számára hatékony segítséget nyújtson az Önkormányzat.

Ezek a módosítások nem eredményeznék az ellátásra való jogosultak számának jelentős növekedését.

I. A támogatási jogosultságot megalapozó egy főre jutó jövedelem mértékének emelésére teszek javaslatot az alábbi ellátások esetében:

- lakásfenntartási támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás,
- pénzbeli időszaki támogatás,
- pénzbeli eseti támogatás,
- temetési támogatás,
- kelengyetámogatás,
- gyógyszer-támogatás,
- hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjtámogatás.

Lakásfenntartási támogatás tekintetében egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 87.100,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 100.200,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 77.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 88.800,- Ft.

A jogosultak részére a támogatást 12 hónap időtartamra kell megállapítani és a szolgáltatónak történő utalással teljesíteni.

Adósságcsökkentési támogatás tekintetében a háztartásban élő kérelmezők esetében a hatályos jövedelemhatár 73.500,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 84.500,- Ft, míg egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 83.000,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 95.000,- Ft. A támogatás mértéke sávosan változó.

Pénzbeli időszaki támogatás tekintetében egyedülálló vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 69.800,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 80.300,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 52.000,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 59.800,- Ft.

A támogatás a rászorultság mértékétől függően kettőtől hat hónap időtartamra állapítható meg.

Pénzbeli eseti támogatás tekintetében egyedülálló vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 64.600,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 74.300,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 48.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 56.100,- Ft.

Temetési támogatás tekintetében egyedülálló vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 77.200,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 88.800,- Ft, családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 59.900,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 68.900,- Ft, míg 14 évet be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetése esetében a hatályos jövedelemhatár 87.150,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 100.200,- Ft.

Kelengyetámogatás esetén a hatályos jövedelemhatár 69.800,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 80.300,- Ft.

Gyógyszertámogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 77.200,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 88.800,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 69.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 80.300,- Ft.

A támogatás a gyógyszerértéknak kerül számla ellenében megfizetésre.

Hulladékgyűjtési közszolgáltatási díjtámogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 125.500,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 131.800,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 94.500,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 99.200,- Ft.

A 70. életévét betöltött kérelmező esetén vizsgáljuk a jövedelmet a jogosultság megállapítása során, míg 75 év felett csak az egyéb feltételek vizsgálatára kerül sor.

II. A támogatás mértékének emelésére teszünk javaslatot az alábbi támogatások esetében:

- lakásfenntartási támogatás,
- iskolakezdési támogatás,
- kelengyetámogatás
- temetési költségek megfizetéséhez nyújtott támogatás.

A lakásfenntartási támogatás mértékét egyedülélő kérelmező esetében 6.000,- Ft-ról 10.000,- Ft-ra, míg családos kérelmező esetében 5.500,- Ft-ról 9.000,- Ft-ra javaslom módosítani. A tapasztalatok alapján a rászoruló családoknak a lakásfenntartás költségeinek kifizetése okozza a legnagyobb gondot, mert jövedelmük jelentős részét fordítják ezekre a díjakra. A támogatás mértékének növelésével ezen a terhen kívánunk enyhíteni.

Szűkítenénk ugyanakkor a támogatás felhasználásának körét. A víz-és csatornahasználat, szemétszállítás és a közös költséghez történő felhasználás nagyon kevés igénylőt érint. A javasolt új támogatási összeg magasabb, mint ezen szolgáltatásoknak a költsége, ezért sok esetben nem tudná a támogatott a teljes támogatási összeget felhasználni, a szolgáltató egy idő után azt visszautalná az Önkormányzatnak. Célszerű inkább azokat a lehetőségeket megtartani (villanyáram, gázfogyasztás, távhő-szolgáltatás, bérleti díj támogatás), amely során a teljes támogatási összeg felhasználásra kerülhet és a jogosult lakásfenntartáshoz kapcsolódó költségeit csökkenti.

Az iskolakezdési támogatás összege az eddigi 6.000,- Ft-ról 8.000,- Ft-ra módosul, mely összeg gyermekenként értendő, a gyermekek létszámától függetlenül. Az iskolakezdés igen nagy terhet ró a családokra, kiemelkedő módon a több iskolás gyermeket nevelő családokra. A támogatás mértékének növelésével nyújtanánk segítséget a tanszerek egész tanévre történő beszerzéséhez.

Kelengyetámogatás esetében jelenleg 20.000,- Ft támogatásra jogosult a szülő, amely összeget 30.000,- Ft-ra javaslom módosítani. A támogatás készpénzben kerül biztosításra és nagy segítséget jelent a családoknak gyermekük születésekor.

Temetési költségek megfizetésének támogatása tekintetében a támogatás sávos mértékű, marad, azzal hogy 100.000,- Ft, 80.000,- Ft, 60.000,- Ft-ra módosul a támogatás maximálisan adható összege.

A 14. évet be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetése esetében a javasolt támogatás 100.000,- Ft-ra módosul a jelenleg hatályos 50.000,- Ft-ról.

A temetéshez kapcsolódó egyéb szolgáltatások (hűtési díj, végtisztességre való felkészítés) ára olyan jelentős mértékben növekedett, amely indokoltá teszi ezt a mértékű emelést.

A temetés költségét befolyásolja a temetés módja, amely hamvasztásos, vagy hagyományos koporsós temetés lehet. A rendelkezésre álló adatok alapján a hamvasztásos temetések ára kedvezőbb, mint a hagyományos koporsósé. Kedvezőbb a temetés díja, amennyiben hamvasztásos temetésre kerül sor urnaátadással. Az átlagos hagyományos temetés költsége 350 - 400.000,- Ft között van.

Ezért tartja indokoltnak a szakosztály a támogatás mértékének jelentős emelését, azonban az igen eltérő költségekre tekintettel célszerű meghatározni, hogy a költségek maximum 30%-a lehet a támogatás mértéke, amely nem haladhatja meg a sávosan meghatározott jövedelemhatárokhoz rendelt támogatási összeget.

Pontosításra kerül a támogatásra jogosultak köre is.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a jövedelemtől függő sávosan változó támogatási összeg 2019. évben került bevezetésre és a rendszer jól működik.

A Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevételére irányuló kérelmek esetében javasoljuk a benyújtás végső határidejének meghatározását az adott év november 15. napjáig. Tapasztalatok alapján az ezt követően benyújtott kérelmek esetében az idősök már nem tudják felhasználni a megállapított belépési lehetőségeket, amely problémát okoz.

További technikai jellegű változtatás, hogy a Rendelet 2., 4. és 10. mellékletét képező adatlapok pontosításra kerülnek.

II.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendeletben az 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározott normatív kedvezményen túl a gyermekek napközbeni ellátása keretében biztosított gyermekétkeztetés térítési díjából rászorultsági térítési díjkedvezményt is biztosítunk. Ezt a támogatási formát elsősorban a középiskolás, vagy a fogyatékosok nappali intézményében ellátásban részesülő gyermekek szülei, vagy azok a szülők kérelmezik, akik valamilyen okból nem jogosultak a Gyvt.-ben szabályozott rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre. A jövedelemhatár változtatása ebben az ellátási formában is indokolt a minimálbér és a garantált bérminimum emelkedése miatt.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendeletek módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A jogosultsági feltételek módosításával és a támogatási összegek emelésével szélesebb körben lehet segítséget nyújtani a nehéz helyzetbe került családoknak, személyeknek a rendelkezésre álló költségvetési kereten belül.
 - b) Környezeti és egészségi következmény: A rendeletek módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.
 - c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: A módosításoknak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik.
2. A társadalmi, gazdasági környezetben bekövetkezett változások tették szükségessé a módosítást, amellyel hatékonyabban lehet csökkenteni és kezelni a kialakult problémákat.
3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

IV.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2021. november 18.

Dr. Papp László
polgármester