

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Varga László
Tárgy:	
	A kéményseprő-ipari közszolgáltatásról szóló 67/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ÜZEM-00014/2013
Ügyintéző:	
	Koch Balázs
Feladatot jelent:	
	Varga László
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Közgyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Fogyasztóvédelmi Felügyelőség Magyarországi Kéményseprőmesterek Szövetsége Magyarországi Kéményseprők Országos Ipartestülete
Törvényességi véleményezés ideje:	2013.01.14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Dobi Csaba

Mellékletek:	
	Közszolgáltató díjjavaslata (az előterjesztés melléklete)
	Hatályos 67/2012. (XII. 13.) Ö. r.
	Rendelettervezet és mellékletei

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés 2012. december 13-ai ülésén fogadta el a kéményseprő-ipari közszolgáltatásról szóló 67/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: R.). A R. 2013. január 1-jén lépett hatályba.

A R. megalkotására a felhatalmazást a kéményseprő-ipari közszolgáltatásról szóló 2012. évi XC. törvény (a továbbiakban: Kstv.) 13. § (3) bekezdése biztosítja az önkormányzat számára. A Kstv. 13. § (1) bekezdés c) pontjában a Kormány felhatalmazást kapott arra, hogy rendeletben állapítsa meg a közszolgáltatási díj megállapításának elveit és a díj legalacsonyabb és legmagasabb mértékét, továbbá felhatalmazást kapott a 13. § (2) bekezdés i) pontjában a településüzemeltetésért felelős miniszter arra, hogy a közszolgáltatási díjak meghatározásának a közszolgáltatási feladatok tartalmától függő részletes szabályait rendeletben állapítsa meg.

2012. december 11-én megjelentek a Magyar Közlönyben a Kstv. végrehajtási rendeletei: a Kormány 347/2012. (XII. 11.) Korm. rendelete a kéményseprő-ipari közszolgáltatás végrehajtásáról (a továbbiakban: Korm. rendelet) és a belügyminiszter 63/2012. (XII. 11.) BM rendelete a kéményseprő-ipari közszolgáltatás ellátásának szakmai szabályairól.

Tekintettel arra, hogy a R. tervezetének postázásáig - 2012. december 6-áig – a fenti rendeletek még nem jelentek meg, nem volt lehetőség a R-et az azokban foglaltakra figyelemmel megalkotni. Így a már megszületett új R-et szükséges módosítani, hogy megfeleljen a Korm. rendelet és a BM rendelet szabályainak. A R. jelenleg hatályos szövege a díjmegállapítás módjában tér el a Korm. rendelet és a BM rendelet szabályaitól.

A díjmegállapítás új szabályai:

1. A közszolgáltató által kötelezően ellátandó sormunka keretében végzendő tevékenységek esetén 2013-ban 1 egységnyi munkaráfordítást legfeljebb nettó 4000 Ft-tal lehet figyelembe venni. (Alsó korlát nincs.)

2015. január 1-jétől egységnyi munkaráfordítás esetében a közszolgáltatási díj legalacsonyabb összegének kiszámítása során - a helyi sajátosságokra figyelemmel – lefelé 20%-kal lehet eltérni a 2013. évre számított 4000 Ft-nak a KSH által közzétett 2014. október 1. és 2015. szeptember 30. közötti egy éves fogyasztói árindekszel korrigált összegétől.

1 egységnyi munkaráfordításnak minősül az átlag háztartásban üzemelő két darab egyedi egy építmény szintről igénybe vett, 60KW és az alatti összes névleges bemenő hőteljesítményű, jellemzően függőleges tengelyirányú, nyitott (azaz a felállítási helyiségéből az égéshez szükséges levegőt felvevő), huzat vagy mesterséges szívás hatása alatt álló, gáznemű tüzelőanyagokkal üzemeltetett tüzelőberendezéseket kiszolgáló égéstermék elvezetőhöz kapcsolódó sormunka tevékenység összege a 2013. évi kötelező feladatokra figyelemmel.

2. A közszolgáltató által a közszolgáltatás keretében elvégzett de az ingatlan tulajdonosa által megrendelt égéstermék elvezetővel kapcsolatos műszaki vizsgálatok esetében 1 egységnyi munkaráfordítást szintén legfeljebb nettó 4000 Ft-tal lehet figyelembe venni. (Alsó korlát nincs.)
2015. január 1-jétől egységnyi munkaráfordítást legfeljebb a 2013. évre számított 4000 Ft-nak a KSH által közzétett 2014. október 1. és 2015. szeptember 30. közötti egy éves fogyasztói árindekszel korrigált összegével lehet figyelembe venni, melytől lefelé 20%-kal lehet eltérni a helyi sajátosságokra figyelemmel.

3. Abban az esetben, ha az ingatlantulajdonos a kéményseprő-ipari műszaki megoldás megfelelőségével összefüggően rendel meg a közszolgáltatótól munkát akkor a 2013. évi díjak kialakításánál **legfeljebb nettó 14 000 Ft-ot** lehet figyelembe venni, melytől lefelé 20%-kal lehet eltérni.

4. Az 1. pont alapján megállapított a **jelen rendelettervezet 1. mellékletében szereplő díjak**, a sormunkában kötelezően elvégzett **kéményseprő-ipari közszolgáltatásnak a lakosság által alkalmanként, illetve 2013-ban összesen ténylegesen fizetendő díjai**, azt **a közszolgáltató a BM rendelet 7. mellékletében foglaltak szerinti kalkulációja alapján a Közgyűlés állapítja meg**.

5. A 2. és 3. pont alapján az ingatlan tulajdonosa által **a sormunkában meghatározott tevékenységekre irányuló külön megrendelésnél** és a **műszaki megoldás megfelelőségével összefüggő megrendelt vizsgálatok** esetén a díjat **a megrendelés tartalma alapján a közszolgáltató állapítja meg a rendelettervezet 2., 3. és 4. mellékletében szereplő díjtáblázatok szerint**.

A közszolgáltató a FÜTESZ Hajdú-Bihar megyei Fűtéstechnikai és Szolgáltató Kft. (a továbbiakban: FÜTESZ Kft.) a fentiek alapján elkészítette a közszolgáltatási díjak 2013. március 1. napjától hatályba léptetni kért módosítási javaslatait.

A közszolgáltató által elkészített díjmódosítási javaslatból kitűnik, hogy a nettó **4 000 Ft-os egységnyi munkaráfordítási díjat 2015. évben alkalmaznák először**, addig **2013-ban 3200 Ft-os összeggel** számolnak a munkaráfordítási díj tekintetében **a kötelezően sormunkában ellátandó munkák és a közszolgáltatás keretében elvégzett, de az ingatlantulajdonos által megrendelt égéstermék elvezetővel kapcsolatos műszaki vizsgálatok esetében**.

Az ingatlantulajdonos által a külön megrendelt kéményseprő-ipari munkák közül a **kémény átvétel esetében a közszolgáltató nettó 4 000 Ft-os munkaegység díjjal számolt**.

A szintén az ingatlantulajdonos megrendelésére végzett **egyéb műszaki tervfelülvizsgálat** javasolt munkaegység díja nettó **5950 Ft**.

Az új díjképzési szabályok alapján, és a FÜTESZ Kft. javaslata szerint, az összes kémény tekintetében végzendő sormunkák esetében a kéményseprési közszolgáltatás díjai 2013. évre különbözőképpen változnának az egyes kéménytípusok esetében: **a szilárd tüzelésű (fa, szén) tüzelőberendezést használóknál nagymértékű: a 2012. évihez viszonyítva 63-76 %-os növekedés lenne, a gravitációs füstgázvezetésű gáztüzelésű tüzelőberendezést használóknál a közszolgáltatás díja a 2012. évihez képest kisebb mértékben nőne**, míg a **zárt rendszerű (turbó) égéstermék elvezetővel rendelkező ingatlantulajdonosoknál a közszolgáltatás díja 53-61 %-kal, nagymértékben csökkenne a 2012. évihez képest**.

A díjképzés új szabályai szerint a 2013. évben alkalmazandó különböző munkaegységdíjak a FÜTESZ Kft. által javasoltaktól alacsonyabb mértékűek is lehetnek, és figyelemmel arra, hogy a jelentősebb díjemelkedés éppen a legnagyobb számú (Debrecenben 15237 db, Hajdú-Bihar megye további településein 73225 db) kéményfajtát – egyedi, nyílt égésterű, huzathatás alatt álló, szilárd tüzelőanyaggal (ENHS) – érinti, az előterjesztő alacsonyabb munkaegységdíjakat javasol megállapítani.

A **kötelezően, sormunka keretében, továbbá a megrendelésre kötelezően ellátandó tevékenységek esetén nettó 2500-2500 Ft**, a közszolgáltatás keretében elvégzett **de az ingatlan tulajdonosa által megrendelt égéstermék elvezetővel kapcsolatos műszaki vizsgálatok esetében 3000 Ft**, míg **az ingatlantulajdonos által a kéményseprő-ipari műszaki megoldás megfelelőségével összefüggően a közszolgáltatótól megrendelhető munkák esetében 6000 Ft munkaegység díjat** javaslok a Tisztelt Közgyűlésnek elfogadni.

Az alábbi táblázat bemutatja, hogy miként viszonyul a Hajdú-Bihar megye területére elfogadásra javasolt egységnyi munkaráfordítási díj, néhány megyében elfogadotthoz viszonyítva:

MUNKAEGYSÉG DÍJAK ÖSSZEHASONLÍTÓ TÁBLÁZATA EGYES MEGYÉK ESETÉBEN					
megye	ellátásért felelős önkormányzat	Kötelező sormunka	Megrendelésre kötelezően végzendő munkák	Megrendelésre végzendő műszaki vizsgálatok	Megrendelt terv felülvizsgálat
<i>Maximális munkaegység díj</i>		<i>4 000,00 Ft</i>	<i>4 000,00 Ft</i>	<i>4 000,00 Ft</i>	<i>14 000,00 Ft</i>
Bács-Kiskun	Kecskemét	3 600,00 Ft	3 600,00 Ft	3 600,00 Ft	12 600,00 Ft
Békés	Békéscsaba	2 980,00 Ft	2 980,00 Ft	2 980,00 Ft	11 200,00 Ft
Hajdú-Bihar	Debrecen	2 500,00 Ft	2 500,00 Ft	3 000,00 Ft	6 000,00 Ft
Heves	Eger	3 200,00 Ft	3 200,00 Ft	3 200,00 Ft	12 000,00 Ft
Jász Nagykun Szolnok	Szolnok	3 600,00 Ft	3 600,00 Ft	3 600,00 Ft	12 000,00 Ft
Veszprém	Veszprém	3 200,00 Ft	3 200,00 Ft	3 200,00 Ft	11 200,00 Ft

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

- a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

*A rendeletmódosítás **társadalmi, gazdasági hatása** az, hogy a kéményseprő-ipari szolgáltatás díjának mértéke egységes szabályozást kap az egész megyében. **Költségvetési hatás:** a rendeletmódosításnak az önkormányzat költségvetésére nincs hatása, mivel a kéményseprő-ipari közszolgáltatás ellátása önfinanszírozó, vagyis biztosítása a költségvetésnek sem bevételt, sem kiadást nem jelent.*

- ab) környezeti és egészségi következményei:

*A R. módosításának **környezeti következménye** és **egészségi következménye gyakorlatilag nincs.** A kéményseprő-ipari közszolgáltatás ellátása a jövőben is az eddigiekhez hasonlóan fog történni.*

- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

*A R. módosítása az **adminisztratív terheket** nem befolyásolja sem a közszolgáltató, sem az ellátásért felelős önkormányzat vonatkozásában.*

- b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

*A **R. módosításának szükségessége:** a R. módosítása mindenképpen szükséges, hiszen azt a Korm.*

*rendelet és a BM rendelet szabályainak való megfelelés indokolja az ellátásért felelős önkormányzat számára és mivel a díjmegállapításra vonatkozó szabályok alapvetően megváltoztak, 2013. március 1-től mindenképpen a R. módosítása válik szükségessé. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** ha a Közgyűlés nem módosítja a R-et, akkor a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tenne a R-nek a Korm. rendelettel és a BM rendelettel való kollíziója (ütközése, ellentéte) miatt, illetőleg szélsőséges esetben törvényességi felügyeleti bírságot is alkalmazhat.*

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

A R. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a kéményseprő-ipari közszolgáltatásról szóló 67/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetét megtárgyalni, és a módosítást elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2013. január 7.

Varga László
főosztályvezető