

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II.26.) önkormányzati rendelet és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZOC-169234/2018
Ügyintéző:	
	Haázerné Borók Mónika
Feladatot jelent:	
	Haázerné Borók Mónika, Dr. Papp László
Véleményező bizottságok:	
	Közigyűlés, Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2018.11.08
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:

	rendelettervezet	
	6.2015 önkormányzati rendelet kivonata	
	6.2006 rendelet kivonata	

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi támogatásokat nyújtja a szociálisan rászorulóknak részére:

1. Települési támogatás:

- lakásfenntartási támogatás: pénzbeli támogatás, természetbeni támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás.

2. Rendkívüli települési támogatás:

- pénzbeli: időszaki támogatás, eseti támogatás,
- természetbeni: gyógyszer-támogatás, iskolakezdési támogatás, kelengyetámogatás, köztemetés költségeinek átvállalása.

3. Egyéb támogatás:

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- a Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő életéveit betöltő személy támogatása,
- szociális lakbértámogatás.

A jogosultsági feltételek közül a jövedelmi feltételek az öregségi nyugdíjminimumhoz viszonyítva, annak százalékában vannak meghatározva. Az öregségi nyugdíjminimum mértéke 2008. január 1. napjától nem változott (28.500,- Ft), valamint a R.-ben az egyes támogatásokra való jogosultság feltételei között az egy főre jutó jövedelemhatárok 2017. óta változatlan szinten vannak meghatározva.

Az eltelt két évben a minimálbérek és a nyugdíjak emelkedtek, sok esetben a rászorulóknak ennek következtében nem jogosultak ellátásra.

Minimálbérek alakulása		
Évek	Szakképzettséget nem igénylő munkakör	Középfokú szakképzettséget igénylő munkakör
2015.	105.000 Ft	122.000 Ft
2016.	111.000 Ft	129.000 Ft
2017.	127.500 Ft	161.000 Ft
2018.	138.000 Ft	180.500 Ft

2017. évben 1,6%, 2018. évben 3,8% volt a nyugdíjemelés mértéke. A 2019. évre vonatkozó emelés mértéke még nem ismert, a 2019. évi infláció mértéke várhatóan 2,7% lesz, így előreláthatólag a nyugdíjak is ilyen mértékben emelkednek.

Célszerű a változásokat követni oly módon, hogy a rászorulóknak jogosultsága továbbra is megmaradjon. A változások nem eredményezik az ellátásra való jogosultak számának jelentős bővülését.

A mindennapi segélyezési gyakorlat során szerzett tapasztalatok alapján az egy főre jutó jövedelem mértékének emelésére, valamint %-os helyett összegszerű meghatározására teszünk javaslatot az alábbi ellátások esetében:

- lakásfenntartási támogatás,
- pénzbeli időszaki támogatás,
- pénzbeli eseti támogatás,
- temetési támogatás,
- gyógyszer-támogatás,
- kelengye támogatás,

A lakásfenntartási támogatás esetében további technikai jellegű módosítást is javasolunk. A R. 10.§ (4) bekezdése alapján amennyiben a szolgáltatóval a szerződés a támogatás időtartama alatt megszüntetésre kerül, a támogatás a hátralévő időre a jogosult részére utalásra kerül. Az eddigi tapasztalatok alapján a szerződés megszüntetésére költözés esetében kerül sor, amikor az ügyfél elköltözik Debrecenből és más településen él életvitelszerűen, ezért indokolt ilyen esetben a támogatásra való jogosultságot megszüntetni.

Az adósságcsökkentési támogatáshoz kapcsolódóan technikai jellegű módosításokra és pontosításokra kerül sor, amelyek a jogosultság feltételeit és a támogatás mértékét nem érintik. A megszüntetésre okot adó esetek is módosításra kerültek, figyelemmel arra, hogy a lakcím megváltozása nem csak az illetékesség megváltozása esetén, hanem minden esetben magával vonja az ellátás megszüntetését, hiszen a R. 12.§ (1) bekezdés f) pontja szerint az adósságcsökkentési támogatás annak állapítható meg, aki életvitelszerűen az adóssággal terhelt ingatlanban él.

A temetési támogatás esetében a támogatás mértékét meghatározó sávós rendszer átgondolása is megtörtént, amely azonban a támogatás mértékének növelését nem eredményezi.

II.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet alapján a gyermekvédelmi törvényben meghatározott normatív kedvezményen túl rászorultsági térítési díjkedvezményt is biztosítunk. Ezt az ellátási formát elsősorban a középiskolás vagy a fogyatékosok nappali intézményében lévő gyermekek szülei, vagy azok a szülők kérelmezik, akik valamilyen okból nem jogosultak rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre. A jogosultság feltételeként az egy főre jutó jövedelem nagyon alacsony szinten van meghatározva, ezért kevesen tudják igénybe venni, azonban ennél jóval többen szorulnak rá a támogatásra. A jövedelem határ ebben az ellátási formában sem változott 2017. óta. A sávosan megállapított jövedelemhatár és támogatási mérték nagyon bonyolult, megnehezíti a jogalkalmazást és az ügyfelek jogértelmezését, ezért annak egyszerűsítése vált indokolttá.

A tehetséges tanulók támogatása évek óta segítséget nyújt a tehetséges, jól tanuló és kimagasló eredményeket elérő rászoruló tanulók részére. 2015. év óta a támogatás jövedelmi feltételeiben változás nem történt, ez indokolja a változtatást ebben a támogatási formában is.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendeletek módosításának várható következményeiről - az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

- aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: A jogosultsági feltételek módosításával szélesebb körben lehet segítséget nyújtani a nehéz helyzetbe került családoknak, személyeknek a rendelkezésre álló költségvetési kereten belül.
- ab) környezeti és egészségi következmény: A rendeletek módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.
- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatás: A módosításoknak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik.
- b) A társadalmi, gazdasági környezetben bekövetkezett változások tették szükségessé a módosítást, amellyel hatékonyabban lehet csökkenteni és kezelni a kialakult problémákat.
- c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet tervezetében foglaltakat elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2018. november 5.

Dr. Papp László
polgármester