

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítása, valamint új parkolási rendelet megalkotása
Iktatószám:	
	JOG-109452/2024 ÜZEM8408/2024
Ügyintéző:	
	Bákonyiné dr. Szabó Melitta Bagdácsné Gergely Gabriella
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője, Nyikos István, a DV Parking Kft. ügyvezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság Pénzügyi Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	Fogyasztóvédők Magyarországi Egyesülete Hajdú-Bihar Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara
Törvényességi véleményezés ideje:	2024.11.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	hatarozati javaslat melleklete Kozszolgaltatasi Szerzodes modositas
	48 2014 modositó r tervezet
	új fizető várakozóhely r tervezet
	új rendelet 1 melleklet terkep
	új rendelet 2 melleklet dijak
	kivonat hatalyos 48 2014 onkormanyzati rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 8. § (1) bekezdés c) pontja értelmében a közúti közlekedéssel összefüggő önkormányzati feladat a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánúton, valamint a tereken, parkokban és egyéb közterületeken járművel történő várakozás biztosítása.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 2. pontja szerint pedig a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen a településüzemeltetés, így a gépjárművek parkolásának biztosítása is.

A Kkt. 13. § (2), 15/A. § (1), (4) és (8) bekezdése szerint a lakott területeket, különösen a történelmi városrészeket, a műemléki és védett természeti területeket, továbbá a gyógy- és üdülőhelyeket forgalomszabályozási eszközökkel és megfelelő várakozási díjak alkalmazásával is fokozottan védeni kell a közúti közlekedés károsító hatásaitól. Forgalomszervezési, valamint a 13. § (2) bekezdésében meghatározott indokok alapján a helyi közutak, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutak, terek, parkok és egyéb közterületek vonatkozásában a helyi önkormányzat rendeletében **kijelölhet olyan várakozási területet**, amelynek a járművel történő, várakozási célú használatáért várakozási díjat kell fizetni. A **várakozási díj mértékét** a helyi önkormányzat rendeletében egy órára vonatkozó várakozási díjként határozza meg a várakozási terület jellemzői, így különösen a várakozási terület településen belüli adottságai, infrastruktúra, különböző fizetési lehetőségek biztosítása alapján. A várakozási díj mértékének meghatározása során figyelemmel kell lenni a szolgáltatás és ellenszolgáltatás egyenértékűségére. A várakozási díjat úgy kell megállapítani, hogy legalább a ráfordításokra és a működéshez szükséges kiadásokra fedezetet biztosítson. A helyi önkormányzat rendeletében megállapíthatja a várakozási területen **a díjköteles várakozás megengedett leghosszabb időtartamát**, amely nem lehet egy óránál kevesebb.

Ezen rendelkezések összefoglalásaként a Kkt. 48. § (5) bekezdése felhatalmazást adott a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben állapítsa meg a várakozási területek tekintetében

- az egyes díjköteles várakozási területeket, valamint azok kategóriáját,
- várakozási területenként vagy kategóriánként a díjköteles várakozási időszakot,
- a fizetendő várakozási díj mértékét,
- a díjköteles várakozás megengedett leghosszabb időtartamát,
- a díjfizetés alól mentesítettek, valamint a kedvezményes várakozásra jogosultak körét, a kedvezményes várakozási díj mértékét, azzal, hogy a kedvezményes várakozásra jogosultak körének bővítésére a kerületi képviselő-testület jogosult.

A fentiekre tekintettel Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza a helyi közutakon, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, tereken, parkokban és egyéb közterületeken, valamint a Közszolgáltató által üzemeltetett mélygarázsokban, parkolóházakban létesített díjfizetési kötelezettség alá tartozó

várakozóhelyeket igénybe vevő valamennyi közúti járműre, valamint ezen járművek tulajdonosára, üzemben tartójára vonatkozó szabályokat, a fizetendő díjak összegét.

A Kkt. 9/D. § (2) és (4) bekezdése alapján a várakozás biztosítását célzó közszolgáltatást a helyi önkormányzat, vagy a Mötv. 16/A. §-a szerinti szolgáltató látja el. A helyi önkormányzat a Mötv. 16/A. §-ában meghatározott gazdasági társasággal a közszolgáltatás ellátására közigazgatási szerződést köthet.

A Közgyűlés a 290/2016. (XI. 24.) határozattal **közszolgáltatási szerződés** kötéséről döntött a **DV Parking Kft-vel** (a továbbiakban: Közszolgáltató), amely alapján a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek üzemeltetését a Közszolgáltató látja el 2017. január 1. napjától 2026. december 31. napjáig terjedő időtartamra.

A.) A hatályos Rendelet módosítása

A Rendelet **2025. január 1. napjával történő módosítására** az alábbi javaslatot tesszük a Közszolgáltatóval egyeztetve.

1./ A díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek - felszíni várakozóhelyek és mélygarázsok - üzemeltetésének biztosítása érdekében a természetes személyek, a gazdálkodó szervezetek és más jogi személyek által megvásárolható **parkolóbérletek, így a kiemelt övezeti és I. övezeti bérlet, a havi mélygarázsbérlet, az éves Garázs Plusz bérlet, valamint a Széchenyi bérlet díjának átlag 16,9%-os díjemelésére** tett javaslatot a Közszolgáltató.

Összehasonlító táblázat a parkolóbérletek hatályos bruttó díjairól és változásairól 2025. január 1. napjától

Parkolóbérletek díja természetes személyek részére:

	Parkolóbérlet érvényességi idő szerinti fajtája	Kiemelt, I. számú és II. számú díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási övezetben érvényes bérlet díja (Ft)		I. számú és II. számú díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási övezetben érvényes bérlet díja (Ft)	
		Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től	Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től
1.	havi bérlet	24 150	28 980	24 150	28 980
2.	negyedéves bérlet	60 800	72 960	35 650	42 780
3.	féléves bérlet	107 500	129 000	65 780	78 940
4.	éves bérlet	186 000	196 850	111 320	133 580

Parkolóbérletek díja gazdálkodó szervezetek és más jogi személyek részére:

	Parkolóbérlet érvényességi idő szerinti fajtája	Kiemelt, I. számú és II. számú díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási övezetben érvényes bérlet díja (Ft)		I. számú és II. számú díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási övezetben érvényes bérlet díja (Ft)	
		Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től	Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től

1.	havi bérlet	33 350	40 020	33 350	40 020
2.	negyedéves bérlet	89 700	107 640	54 050	64 860
3.	féléves bérlet	156 860	188 230	93 610	112 330
4.	éves bérlet	290 400	317 500	158 400	190 080

Parkolóbérletek díja mélygarázsokban, parkolóházakban:

	Parkolóbérlet érvényességi idő szerinti fajtája	Mélygarázsokban, parkolóházakban kialakított díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási zónában érvényes bérlet díja (Ft)	
		Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től
1.	havi mélygarázsberlet	23 000	27 600
2.	éves Garázs Plusz bérlet	50 000	60 000

Parkoló bérletek díja a Darabos utca-Hunyadi utca-Bethlen utca tömbbelső, valamint a Széchenyi u. 14-16. területén:

	Parkolóbérlet fajtája	Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től
1.	havi Széchenyi bérlet	18 000	21 600
2.	havi Hunyadi bérlet	18 000	Megszűnik

Kedvezményes bérletek díja:

	Kedvezményes parkolóbérlet fajtája	Negyedéves bérlet díja (Ft)		Féléves bérlet díja (Ft)		Éves bérlet díja (Ft)	
		Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025. 01.01-től	Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től	Hatályos bruttó díj	Javasolt bruttó díj 2025.01.01-től
1.	lakossági kedvezményes parkolási bérlet	2 000	Díjmentes	4 000	Díjmentes	6 000	Díjmentes
2.	házi-, házi gyermekorvos bérlet	nem vehető igénybe		nem vehető igénybe		50 000	50 000

2./ A díjfizetési övezetekben a várakozóhelyek **parkolójeggyel, valamint** - a napi jegyről átnevezett **-napi parkolóbérlettel történő igénybevételének óradíja nem változna.**

3./ A lakossági kedvezményes bérlet kivezetésre kerülne, tekintettel arra, hogy **a rendeletmódosítás díjmentessé tenné a természetes személyek részére a lakóhely közvetlen közelében való várakozást** az alábbiak szerint:

A várakozási övezeten belül lakóhellyel rendelkező **természetes személy díjmentesen várakozhat** a saját tulajdonú, vagy az üzemben tartásában álló **1 db személygépkocsival,**

amennyiben az érvényes forgalmi engedélyében és a lakcímet igazoló hatósági igazolványában szereplő lakcím megegyezik. **A díjmentesség lakcímenként legfeljebb 2 természetes személyt illet meg 1-1 db személygépkocsi vonatkozásában.**

A díjmentesség az érintettet a lakcímet igazoló hatósági igazolványban lakóhelyként megjelölt közterületen, vagy ezt a közterületet keresztező vagy az azzal párhuzamos első utcákban található felszíni várakozóhely tekintetében illeti meg, a Közszolgáltatónál történő **regisztrációt követően.**

A díjmentesség az igénylést követő év február hó utolsó napjáig vehető igénybe, ezt követően meg kell újítani.

4./ További kedvezményként bevezetésre kerül, hogy

- a **Debrecen Városkártyával rendelkező személyek 10% kedvezménnyel vásárolhatják** meg a saját tulajdonú vagy üzemben tartású személygépkocsijuk várakoztatására **bármely várakozási övezetre szóló havi-, negyedéves,- féléves vagy éves bérletüket,** valamint
- a bárki által megvásárolható **napi bérlet** a Közszolgáltató által a parkoló automatán elhelyezett **QR kód alkalmazásával 10%-os díjkedvezménnyel váltható meg.**

5./ A Darabos utca-Hunyadi utca-Bethlen utca tömbbelső területén alkalmazott **Hunyadi bérlet** a lakossági parkolás térítésmentessé tételével **megszüntetésre kerülne,** a Széchenyi utca 14-16. szám alatti területen lévő parkolóban alkalmazott **Széchenyi bérlet továbbra is megvásárolható maradna.** Ezen parkoló üzemideje akként változna, hogy **a szombati napokon díjmentessé válna mindenki számára a várakozás ezen a területen.**

B.) Új parkolási rendelet megalkotása

Debrecen város dinamikus fejlődése, a gépjárművek megnövekedett száma, a jelenlegi parkolóhelyek maximális kihasználtsága, valamint számos lakossági megkeresés a parkolási problémák megoldására új parkolási rendszer kialakításának megfontolását tette szükségessé, melynek eredményeképpen a gépjárművel történő várakozás rendjének egységes kialakítása érdekében **2025. július 1-jei hatállyal új rendelet megalkotására teszek javaslatot, mellyel egyidejűleg hatályon kívül helyezésre kerülne a korábbi szabályozás.**

Debrecen városa számára kiemelt feladatot jelent az egyéni közlekedés igényeinek kezelése, a dinamikus közlekedés megteremtése, valamint a gépjárművek úticéljukhoz legközelebb történő várakozása. A növekvő járműdarabszám miatt szükséges a parkolóhelyek számát is növelni. A jelenleg hatályos rendelet szerint a díjfizetési övezetekben 5575 db felszíni és 962 db mélygarázs várakozóhely van. Az új rendelet megalkotásával, a díjfizetési terület kibővítésével további 7166 db várakozóhely biztosítaná a gépjárművek várakozását.

1./ A rendelettervezet szerint a jelenlegi utcaszintű övezeti - kiemelt, I. és II. számú övezet - kiosztás megszüntetésével egy **új, egységes területi alapú „zónarendszer” kerülne kialakításra,** öt zónára (a továbbiakban együtt: Felszíni Zónák) osztva a díjfizetési kötelezettség alá tartozó területeket az alábbi díjfizetési kategóriák szerint:

- Centrum Zóna (piros)
- I. Zóna (narancs)
- II. Zóna (zöld)

- III. Zóna (kék)
- IV. Zóna (sárga).

A színekkel jelölt zónarendszer bemutatása a rendeletervezet mellékletét képezi. Az új rendszer kialakítása hosszú távon lehetővé teszi a dinamikusabb és szabályozottabb parkolási koncepció megteremtését, a lakók várakozási lehetőségeinek jelentős javulását.

A mélygarázsok (Bethlen utcai mélygarázs, Debreceni Ítéltábla mélygarázs, Halköz-üzletház mélygarázs, Kölcsey Központ mélygarázs, Nagyerdei mélygarázs, Sas utcai mélygarázs) tekintetében marad a hatályos Rendelet által megteremtett és megszokott külön szabályozás, külön jegy- és bérletárakkal.

a.) A **Centrum Zóna** területe a jelenlegi Kiemelt övezet egy része, a Blaháné utca-Liszt Ferenc utca-Vár utca-Kálvin tér-Péterfia utca-Hunyadi János utca-Bethlen utca-Hatvan utca-Aranybika tömbbelső- Piac utca a Holló János utcáig-Csapó utca-Vár utca által határolt terület, ami a belváros legfrekvenciáltabb és a gépjárművek által leginkább kihasznált területe.

Annak érdekében, hogy a parkolóhelyeket minél több gépjármű használhassa, a Centrum Zónában bevezetésre kerülne a parkolóhelyek használatának időbeli korlátozása, melynek értelmében **legfeljebb 3 óra időtartamban lehetne igénybe venni parkolójeggyel** az itt található várakozóhelyeket.

Ebben a zónában **napi bérlet váltására nem lesz lehetőség**, azonban **féléves és éves bérlet vásárlására bárki jogosult**, mellyel **a többi felszíni zónában is időkorlátozás nélkül várakozhat**.

A Centrum Zónára megvásárolt éves bérlet mellé **Garázs Plusz éves bérlet is vásárolható, mellyel valamennyi mélygarázs igénybe vehető**.

b.) Az **I. Zóna** a jelenlegi kiemelt és I. számú díjfizetési övezetből alakulna illetve egészülne ki, így az a Sumen utca-Klaipeda utca-Burgundia utca-Rákóczi utca-Eötvös utca-Honvéd utca-Csete utca-Nagy Imre utca-Tisza István utca-Antall József utca-Erzsébet utca-Petőfi tér Nagyállomás-Wesselényi utca-Sumen utca által határolt területet jelenti, ahol a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek **parkolójeggyel, napi bérlettel, havi-, negyedéves-, féléves-, éves bérlettel is igénybe vehetők**.

Az I. Zónára vásárolt **bérlet a Centrum Zóna kivételével valamennyi felszíni zóna igénybevételére jogosít**, valamint az éves bérlet mellé **Garázs Plusz éves bérlet is vásárolható**, mellyel valamennyi mélygarázs igénybe vehető.

c.) A **II. Zóna** területe a jelenlegi I. számú díjfizetési övezet egy részét jelentené kiegészülve újonnan bevonandó közterületekkel. A zóna határa a Wesselényi utca-Hajnal utca-Rakovszky Dániel utca-Árpád tér-Nyíl utca-Hadházi út-Bem tér-Simonyi út-Nagyerdei krt.-Egyetem tér-Dóczy József utca-Kartács utca-Doberdó utca-Böszörményi út-Pesti utca-Segner János tér-Nyugati utca-Külsővásártér-Erzsébet utca-Boncz László utca-Salétrom utca-Raktár utca által határolt terület.

A II. Zóna területén lévő díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek **parkolójeggyel, napi bérlettel**, valamint **havi-, negyedéves-, féléves-, éves bérlettel is igénybe vehetők**, melyek **a II-IV. Zónák igénybevételére jogosítanak**, valamint a bérlet mellé **havi**

mélygarázsberlet - a Kölcsey, Nagyerdei vagy Sas utcai mélygarázsra vonatkozóan - vásárolható.

d.) A **III. Zóna** a Nagyerdő területén jelenleg is díjfizetési kötelezettség alá tartozó közterületeket foglalja magába, azaz az Ady Endre út, a Pallagi út Aquaticum körforgalom és II. János Pál pápa tér közötti szakaszt, valamint a Nagyerdei körút Egyetem tér és Aquaticum körforgalom közötti szakaszt.

A III. Zóna területén lévő díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek **parkolójeggyel, napi bérlettel**, valamint a **Centrum Zónára vásárolt féléves, éves bérlettel, az I. vagy II. Zónára megváltott havi-, negyedéves-, féléves-, éves bérlettel** is igénybe vehetők.

e.) A **IV. Zóna** a Pallagi út Aquaticum körforgalom és Móricz Zsigmond utca közötti szakasza, a Klinikáknál található szervízút melletti közterület. A IV. Zóna területén lévő díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek **parkolójeggyel, napi bérlettel**, valamint a **Centrum Zónára vásárolt féléves, éves bérlettel, az I. vagy II. Zónára megváltott havi-, negyedéves-, féléves-, éves bérlettel** is igénybe vehetők.

A Felszíni Zónák határait alkotó utcák mindkét oldala a magasabb díjfizetési kategóriába tartozik. Az újonnan bevonásra került területek ellátásához a Közszolgáltatónak 90 db díjfizető automatát szükséges beszereznie, továbbá a Felszíni Zónák belépési pontjain az adott zónára meghatározott tartalommal szöveges tájékoztató és rövid információs táblákat kell kihelyeznie.

A Kkt. 15/A. § (3) bekezdése szerint díjfizetési kötelezettség olyan várakozási terület tekintetében és időszakra rendelhető el, amelyen az adott időszakban a járművek várakozására alkalmas helyek átlagos foglaltsága a 70%-ot meghaladja. Az elvégzett felmérés során megállapítható volt, hogy a vizsgált parkolóknál a szabályosan kialakított parkolóhelyek délelőtt 8.00 és 10.00 óra, valamint délután 16.00 és 18.00 óra között közel teljes kihasználtsággal üzemeltek, a napi teljes üzemidőre vetítve megvalósult a 70% feletti telítettség. Ennek megfelelően az **új területek díjfizetésbe történő bevonása megalapozott.**

A **díjköteles várakozási időszak** a 2025. január 1-től hatályos szabályozáshoz képest **nem változik**, azaz a várakozás

- a munkaszüneti napok kivételével a Felszíni Zónákban hétköznap 8-18 óra között, szombaton 8-14 óra között, az I. Zónában a Széchenyi utca 14-16. szám alatt lévő területen található felszíni parkolóban - a szombati díjmentességgel - hétköznap 8-18 óra között,
- a mélygarázsokban az év minden napján 0-24 óráig

díjköteles.

2./ Az új rendelet év közbeni hatályba lépése és a „zónarendszer” kialakítása miatt **átmeneti rendelkezésként** a 2025. évre megváltott övezeti és mélygarázs bérletek az új zónarendszer szerinti bérletekkel lesznek **egyenértékűek**, azaz a kiemelt övezeti bérlet valamennyi Felszíni Zónában, az I. övezeti bérlet az I-IV. Zónákban, a Garázs Plusz bérlet valamennyi mélygarázsban való várakozásra jogosít a bérlet időtartama alatt. **A bérletek díja** - a 2025. január 1-től nem megemelt áru napi bérlet kivételével - **2025. július 1. napjától nem változik, azonban új bérlettípusként a Centrum bérlet kerül bevezetésre.**

3./ A rendelettervezet a parkolójegyek és napi bérlet díjának átlagosan 18,6%-kal való emelkedését tartalmazza, ugyanakkor a IV. Zóna területén lévő várakozóhelyek óradíja,

napi bérletára nem változik, azaz a Klinikákon gyógyuló és oda látogató személyek a jelenlegivel azonos feltételek mellett parkolhatnak.

Az egyes Felszíni Zónák **parkolójegyeinek bruttó várakozási díjai** (Ft/óra) az alábbiak szerint alakulnának 2025. július 1. napjától:

Hatályos díjak	
Felszíni Övezet	Bruttó várakozási díj (Ft/óra)
Kiemelt övezet	540.-
I. számú övezet	400.-
II. számú övezet	180.-

2025. július 1. napjától javasolt díjak	
Felszíni Zóna	Bruttó várakozási díj (Ft/óra)
Centrum Zóna (várakozási idő max. 3 óra)	640.-
I. Zóna	580.-
II. Zóna	480.-
III. Zóna	480.-
IV. Zóna	180.-

4./ A Centrum Zóna kivételével valamennyi zónában megmarad a **napi bérlet** vásárlásának lehetősége. A Közszolgáltató által a parkoló automatán elhelyezett **QR kód használatával** megvásárolt napi parkolóbérlet árából **változatlanul igénybe vehető a 10%-os díjkedvezmény.**

A **Debrecen Városkártyával rendelkező személyek továbbra is 10% kedvezménnyel vásárolhatják** meg a saját tulajdonú vagy üzemben tartású személygépkocsijuk várakoztatására **bármely Felszíni Zónára szóló havi-, negyedéves,- féléves vagy éves bérletüket.**

A **díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyeket a természetes személyek a lakóhelyük közvetlen közelében továbbra is - a 2025. január 1-től bevezetett szabályok szerint - díjmentesen vehetik igénybe.**

A díjfizetés alól mentesítettek, valamint a kedvezményes várakozásra jogosultak köre a korábban hatályos szabályokhoz képest kis mértékben változik az alábbiak szerint.

A rendelet módosítja a tisztán elektromos gépjárművek díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhely használatát. 2025. július 1-től a Közszolgáltatónál **regisztrált, állandó debreceni lakóhellyel rendelkező, tisztán elektromos gépjárművek tulajdonosai vagy üzemben tartói kizárólag a II. Zónában lévő díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyeket vehetik díjmentesen igénybe.** Azon jogosultak, akik már regisztráltak, automatikusan átkerülnek 2025. július 1-től az új nyilvántartásba, tehát nincs évközbeni újabb regisztrációs teher. Az általános szabályok szerint azonban a regisztráció az igénylést követő év február hó utolsó napjáig tartó időszakra szól, ezt követően meg kell újítani.

Ugyanakkor a **város egészségügyi alapellátásában működő háziorvosok és házi gyermekorvosok továbbra is változatlanul, kedvezményes házi-, és házi gyermekorvos bérlettel vehetik igénybe a Felszíni Zónákat és a debreceni illetékességgel rendelkező regionális és területi közigazgatási szervek is a gazdálkodó szervezetek és más jogi személyek részére szóló, 50%-os díjkedvezménnyel megváltott bérlettel használhatják a rendeletben meghatározott parkolóhelyeket.**

5./ Az új rendelet megalkotásával összhangban prioritásként tekintünk a **P+R parkolók kialakítására**, ezzel minőségi lehetőséget kínálva mindazok számára, akik az egyéni gépjárművel való közlekedésről közösségi közlekedési eszközre szeretnének váltani. A P+R

parkolóban a közlekedők biztonságos és kulturált körülmények között hagyhatják személygépkocsijaikat, majd a közösségi közlekedést használva rövidebb idő alatt juthatnak el úticéljukhoz. Igénybevételükkel csökkenthető a városban lévő forgalom, a károsanyag kibocsátás mértéke, illetve az utazók egy olcsóbb és sok esetben gyorsabb alternatívát kaphatnak a városban való autózással szemben.

A Közszolgáltató áttekintette a városba bevezető főutak környezetében a P+R parkolók helyszíneinek lehetőségeit. Elsődlegesen azt vizsgálta, hogy Debrecen peremterületén hol indokolt a létesítésük, mellyel a jelenleg is terhelt belvárosi úthálózat tehermentesíthető. A rendelkezésre álló adatok, és a meglévő infrastruktúra figyelembevételével a **Mikepércsi úton a bevásárló központtal szemben** lévő 0493/94 hrsz-ú önkormányzati területen, valamint a **Főnix Aréna mögötti parkolóban** valósulhatna meg P+R parkoló.

A **Mikepércsi út melletti P+R parkoló** kialakítását a DV Parking Kft. végzi, mely nagyságrendileg 300 db gépjármű várakozására lesz alkalmas. A terület nagysága megfelelő, bekötőútja közvetlen kapcsolatban van a 47. számú főúttal. A Debrecen irányába közlekedő gépjárművek számára hosszú kanyarodósáv áll rendelkezésre, mely forgalomirányító lámpával felszerelt. A közösségi közlekedés biztosítása szükséges, a kialakítandó P+R parkoló közelében helyi és helyközi közösségi közlekedési megállóhely rendelkezésre áll. Az elektromos gépjárművek számának növekedése indokolja elektromos töltőhelyek kialakítását is.

A Közszolgáltató által elkészített vizsgálat szerint az **engedélyes és kiviteli szintű műszaki dokumentáció 2025. évben készülne**. A P+R parkoló **kivitelezése a tervek szerint 2026. évben valósulna meg**.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 235/2023. (XI. 30.) határozatával elfogadta Debrecen Fenntartható Városfejlesztési Stratégiáját és TOP Plusz Programtervét, melynek részét képezi egy közlekedési decentrum létrehozása a **Főnix Aréna mögött emeletes P+R parkoló** formájában.

Mindezek alapján **szükséges a Közszolgáltatóval megkötött Közszolgáltatási Szerződés módosítása is**, amelyet a határozati javaslat melléklete tartalmaz.

II. A Rendelettervezetek indokolása

A.) Részletes indokolás

1. Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló 48/2014. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R1.) tekintetében

A rendelettervezet 1. §-a az R1. 6. § (1) bekezdésének újraszabályozásával módosítja a Széchenyi utca 14-16. szám alatti területen lévő parkolóban a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási időszakot a használók javára.

A rendelettervezet 2. §-a az R1. 12. § (1) bekezdésének újraszabályozását és új bekezdésekkel való kiegészítését tartalmazza arra tekintettel, hogy a lakossági kedvezményes bérlet vásárlásának lehetőségét felváltja a lakossági díjmentes várakozás biztosítása a lakóhely közvetlen közelében, valamint a 12. § (3a)-(3b) bekezdésekkel való kiegészítésével bevezetésre

kerül, hogy a Debrecen Városkártyával rendelkezők bármely várakozási övezetre váltható havi, negyedéves, féléves vagy éves bérletet 10 %-os díjkedvezménnyel vásárolhatnak meg, illetve a bárki által megvásárolható napi bérlet árából a Közszolgáltató által a parkoló automatán elhelyezett QR kód alkalmazásával 10%-os díjkedvezmény vehető igénybe.

A rendelettervezet 3. §-a az R1. 2. mellékletét módosítja, amit az indokol, hogy a természetes személyek, a gazdálkodó szervezetek és más jogi személyek által megvásárolható havi-, negyedéves-, féléves- és éves bérletek, a havi mélygarázsberlet, az éves Garázs Plusz bérlet és a Széchenyi bérlet díjának 2025. évi emelése szükséges ahhoz, hogy a parkolási közszolgáltatás a jövőben is megfelelő színvonalon működhessen, a ráfordításokra és a működéshez szükséges kiadásokra fedezetet biztosítson.

A rendelettervezet 4. §-a szövegcsere módosítást tartalmaz, tekintettel arra, hogy 2025. január 1. napjával napi bérlet – és nem napijegy – vásárlására nyílik lehetőség.

A rendelettervezet 5. §-a hatályon kívül helyezi az R1. Hunyadi bérlet vásárlási lehetőségét, valamint technikai deregulációt tartalmaz.

A rendelettervezet 6. §-a a módosítás hatályba lépéséről rendelkezik.

2. Debrecen közigazgatási területén a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek járművel történő használatának szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása (a továbbiakban: R2.) tekintetében

A megnövekedett jármű darabszám, a jelenlegi parkolóhelyek maximális kihasználtsága indokoltá tette a járművel való várakozás új rendjének egységes kialakítását egy új rendelet megalkotásával. A díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozóhelyek használatának újraszabályozása megteremti egy kulturáltabb várakozási rend alapjait, mely mind a díjfizetési zónákban élők, mind a Debrecen városába érkezők parkolási nehézségeire megoldást jelent.

Az R2. 1. §-a a jogszabály területi, tárgyi és személyi hatályát rögzíti, valamint fogalommeghatározást tartalmaz.

Az R2. 2. §-a a parkolási közszolgáltatás ellátása kapcsán rögzíti a Közszolgáltató személyét.

Az R2. 3-4. §-a a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek és azok kategóriájának kijelölését, valamint a díjköteles várakozási időszakot, a fizetendő várakozási díj mértékét szabályozza.

Az R2. 5-8. §-a a díjfizetési kötelezettség alá tartozó várakozási területek használatának feltételeit rögzíti, továbbá lehetőséget biztosít a parkolójegyen kívül havi, negyedéves, féléves, éves bérlet vásárlására is, rendezve, hogy mely zóna, illetve mélygarázs milyen típusú bérlettel vehető igénybe, azok milyen érvényességi idejűek.

Az R2. 9-14. §-a a díjfizetés alól mentesítettek, valamint a kedvezményes várakozásra jogosultak körét és az általuk fizetendő kedvezményes várakozási díj mértékét szabályozza, azzal, hogy külön kategóriaként szabályozza a Közszolgáltató ezen célra létrehozott nyilvántartásában szereplő mentesítettek és a minden adminisztratív kötelezettség nélkül díjmentességet élvezők körét, valamint díjmentességet biztosít a zónán belül lakó személyeknek meghatározott feltételek fennállása esetén, illetve széles körben kedvezményeket

ad meghatározott csoportok, úgy mint a Debrecen Városkártyával, vagy tisztán elektromos személygépkocsival rendelkezők, házi orvosok és házi gyermekorvosok, debreceni illetékességgel rendelkező regionális és területi közigazgatási szervek részére.

Az R2. 15. §-a a Közzolgáltatót terhelő egyes főbb kötelezettségeket és feladatokat rögzíti, figyelemmel arra, hogy a részletes szabályokat a közzolgáltatási szerződés tartalmazza.

Az R2. 16-18. §-a a jogszabály hatályba lépéséről, az év közbeni hatálybalépés miatt szükségessé váló átmeneti rendelkezésekről és a korábbi, azonos tárgyú rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

Az **R1. módosítása vonatkozásában a hatálybalépés dátuma 2025. január 1. napja, az R2. tekintetében 2025. július 1. napja**, tekintettel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ára, mely szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

B.) Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az R1. módosításának és az R2. megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A tervezett jogszabályok valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az R1. módosításának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásaként a Közgyűlés által meghatározott díjat kell fizetni az egyes parkolóbérletekért, elősegítve ezáltal is a szolgáltatási színvonal fenntartását. A lakossági díjmentes várakozási lehetőség bevezetésével a debreceni állandó lakcímmel rendelkező, saját tulajdonú vagy üzemben tartású személygépkocsival rendelkező személyek lakóhelyük közelében való várakozási lehetősége javul, a várakozóhelyeket díjmentesen vehetik igénybe, valamint a Debrecen Városkártyával igénybe vehető 10%-os felszíni bérletekre vonatkozó, valamint a bárki számára QR kóddal igénybe vehető napi bérletes 10%-os díjkedvezmény csökkenti a terheket.

Az R2. megalkotásával, az új „zónarendszer” bevezetésével egyszerűbbé válik a jogszabályalkalmazás, a gépjárművel várakozók szabályozott keretek között tudnak parkolni, számos kedvezményt tudnak igénybe venni, valamint a parkolójegyek árának emelésével a jövőben is biztosítható, hogy a ráfordítások és a működéshez szükséges kiadások fedezete rendelkezésre álljon.

ab) Környezeti és egészségi következményei: a rendeletmódosításnak és az új rendelet megalkotásának környezetvédelmi és egészségi következményei nincsenek.

ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a rendeletmódosítás és az új rendelet megalkotása az adminisztratív terheket kis mértékben befolyásolja, azonban a már meglévő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat.

b) A jogszabályok megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei (az aa) alpontban foglaltakon túl):

Az R1. vonatkozásában a módosítások elmaradása negatívan hatna a szolgáltatási színvonalra. Az R2. megalkotásának elmaradása a megnövekedett járműdarabszám miatt a várakozási rend fenntarthatóságát, a kulturált keretek közötti várakozást nehezítené meg.

c) A jogszabályok alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az R1. módosítása és a R2. megalkotása számottevő többletmunkát nem eredményez, az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a közszolgáltatást végzőnél adóttak.

A javasolt szabályozás az R1. és R2. tekintetében is összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezetekkel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

A rendelettervezetek indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelettervezeteket véleményezésre a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény 45. § (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Fogyasztóvédők Magyarországi Egyesülete, valamint a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdés alapján a Hajdú-Bihar Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara részére **megküldtük.**

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezeteket, valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
a polgármester előterjesztésére, a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontja és 16/A. §-a, valamint az 1988. évi I. törvény 9/D. § (2) bekezdése alapján, figyelemmel a 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdés h) pontjára és a 290/2016. (XI. 24.), 263/2019. (XII. 12.), 50/2022. (IV. 21.) és a 237/2023. (XI. 30.) határozatokra

1./ módosítja a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a DV Parking Korlátolt Felelősségű Társaság (székhely: 4025 Debrecen, Piac utca 77., képviseli: Nyikos István ügyvezető, a továbbiakban: Társaság) között 2017. január 1. napjától 2026. december 31. napjáig terjedő időtartamra közúti járművel történő várakozási (parkolási) közszolgáltatás ellátására létrejött közszolgáltatási szerződést a melléklet szerint.

2./ Felhatalmazza a polgármestert az 1./ pontban meghatározott szerződés-módosítás aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

3./ Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről a Társaság ügyvezetőjét értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: a Városfejlesztési Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2024. november 21.

Dr. Papp László
polgármester