

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László
polgármester

Tárgy:

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

INT-47551/2016

Ügyintéző:

Madarász Attiláné

Feladatot jelent:

Dr. Bene Edit, a Humán Főosztály vezetője

Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője,
Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti
Osztály vezetője
részére

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság

Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:

2016. március 18.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

[rendelet-tervezet](#)

[Hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként határozza meg a gyermekjóléti szolgáltatásokról és ellátásokról való gondoskodás kötelezettségét. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) elfogadásával tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének.

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását magasabb szintű jogszabály módosítása, illetve a fenntartó döntései teszik indokolttá. A Rendeletben az önkormányzati fenntartású gyermekjóléti intézmények által nyújtott szolgáltatások biztosításával, az intézményi térítési díjak megállapításával kapcsolatos, illetve technikai jellegű módosítások, pontosítások átvezetését kell elvégezni.

A Rendelet 3-5. §-ai és 1. és 3. mellékletei módosításának részletes indokolása a következő:

- 1.) 2016. január 1-jei hatállyal módosult a Gyvt-nek a gyermekjóléti szolgáltatásra vonatkozó szabályozása, mely szerint a gyermekjóléti szolgáltatás és a családsegítés 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető. Az Önkormányzat Közgyűlése – a jogszabályi előírások alapján – a 224/2015. (XI. 19.) határozatával átszervezte 2016. január 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Családsegítő és Gyermekjóléti Központját (4026 Debrecen, Mester u. 1.), valamint Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézményét (4032 Debrecen, Böszörményi út 68.) oly módon, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye feladatai közül a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatai 2016. január 1. napjával átkerültek Debrecen Megyei Jogú Város Családsegítő és Gyermekjóléti Központjához, mely intézmény Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja néven a család- és gyermekjóléti központ feladatait látja el a debreceni járás területén, valamint a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait látja el Debrecen Megyei Jogú Város meghatározott területein.

Az Önkormányzat a családsegítés szociális szolgáltatást a Héra Egyesülettel (székhely: 4031 Debrecen, Tegez utca 112.; képviseli: Nyíri-Szabó Iлона elnök), valamint a Forrás Lelki Segítők Egyesületével (székhely: 4028 Debrecen, Ember Pál utca 19.; képviseli: Berényi András elnök) kötött ellátási szerződések útján biztosította Debrecen meghatározott területein. A Gyvt. módosítása szerint a családsegítés csak a gyermekjóléti szolgáltatással együtt működtethető 2016. január 1-jét követően, ezért a Közgyűlés fenti határozatának rendelkezései szerint a két szervezet ellátási szerződés keretében nyújtott feladatai kiegészültek a gyermekjóléti szolgáltatással.

Az intézményi átszervezések a gyermekjóléti szolgáltatás nyújtásának helyeit is érintették, a jelenlegi – hatályos alapító okirat szerinti – adatokat a rendelet-tervezet 1. melléklete

tartalmazza.

2.) Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye (a továbbiakban: Gyermekvédelmi Intézmény) 2016. január 1. napjától gyermekjóléti alapellátás keretében gyermekek átmeneti gondozása feladatait látja el gyermekek átmeneti otthonában és családok átmeneti otthonában.

Az intézmény hatályos alapító okirata, valamint szakmai programja szerint a feladatai kiegészülnek, a továbbiakban a gyermekek napközbeni ellátása keretében szabadidős programokat és prevenciós szolgáltatásokat is biztosít.

Az Önkormányzat kötelező feladatai körébe tartozó gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások biztosítása alapján az elmúlt két évben az intézmény alapfeladatain túli szolgáltatásként – a gyermekjóléti szolgáltatás keretében – biztosította a debreceni lakóhelyű általános iskolás gyermekek nyári szünidei felügyeletét. Az intézményi átszervezést követően a gyermekek alternatív napközbeni ellátásán belül válik lehetővé a gyermekek szünidei ellátása. Ezen szolgáltatás működtetéséhez a hatályos jogszabályok személyi feltétel biztosításáról nem rendelkeznek. Az intézmény a jelenlegi létszámaival, önkéntesek bevonásával, valamint egyéb foglalkoztatás keretében biztosítja az alternatív napközbeni ellátás keretében nyújtott szolgáltatásait. A tárgyi feltételek biztosításáról az általános iskolás gyermekek nyári felügyelete esetében az intézmény a Debreceni Intézményműködtető Központtal (a továbbiakban: DIM) és az Intézményfelügyeleti Osztállyal együttműködve, egyéb szabadidős és prevenciós programok esetében pedig önállóan gondoskodik.

Az általános iskolás korú gyermekek nyári felügyeletének igénybevételéhez szükséges formanyomtatványt - amely az igénybe vevőre és a törvényes képviselő(k)re vonatkozó adatokat, az igénybevétel indokolásával, az igényelt ellátás időpontjaival kapcsolatos nyilatkozatokat, illetve tájékoztatásokat tartalmaz – az Intézményfelügyeleti Osztály juttatja el az állami és nem állami fenntartású iskolákba, valamint a kitöltést követően visszagyűjti azokat.

A Rendelet-tervezet szerint az ellátás iránti kérelmet az ellátást nyújtó Gyermekvédelmi Intézmény vezetőjénél kell előterjeszteni. Az igénybevételről az intézményvezető dönt a rászorultság, illetve indokoltság vizsgálatát követően, amelyről értesíti a gyermek törvényes képviselőjét.

A nyári gyermekfelügyelet igénybe vétele során csak az étkeztetésért kell térítési díjat fizetni, melyről a DIM gondoskodik a gyermekétkeztetésre vonatkozó szabályozás alapján, amit az étkeztetésről és az igénybevételért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet tartalmaz.

A nyári gyermekfelügyeletet igénybe vevők a szociális étkeztetésben nem vehetnek részt. A gyermekek számára a napi három étkezés igénybevétele előnyösebb is, mivel a DIM-hez benyújtott igazolások alapján a kedvezmények a nevelési évben alkalmazottakkal egyezően érvényesíthetők, valamint a Gyermekvédelmi Intézmény által szervezett programok, foglalkozások révén a gyermekek védett környezetben, hasznosan, élményekkel gazdagodva tölthetik a szünidőt.

A gyermekek felügyelete a Gyermekvédelmi Intézmény dolgozói mellett naponta pedagógusok bevonásával történik (20-30 fős csoportonként 1 fő), valamint önkéntesek is részt vesznek a munkában.

A nyári gyermekfelügyelet biztosítására az Önkormányzat költségvetésében 2.500.000 Ft áll rendelkezésre, mely összeg a pedagógusok bérét, a programok költségét, valamint a foglalkozásokhoz szükséges dologi kiadásokat fedezi.

- 3.) A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni a Gyvt. 147. § (1) bekezdésében foglaltakra. A személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.
- A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Térítésmentesen kell biztosítani a gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben intézményi térítési díjat sem kell megállapítani.

A fenntartó a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján az intézményi térítési díjat a Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerint számított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

Az intézmények a szükséges számításokat a jogszabályban meghatározott határidőre elvégezték, melyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

A térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe kellett venni az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét is, ezért a gyermekek átmeneti gondozása intézményi térítési díjának változatlanul hagyását javaslom.

A Gyvt. 150. § (3) bekezdés d) pontja alapján a személyi térítési díj összege (amelyet az intézmény vezetője állapít meg) igénybe vevőnként nem haladhatja meg a család egy főre jutó jövedelmének 50 %-át.

A bölcsődei gondozás intézményi térítési díját – amely 2012-ben került bevezetésre – ellátási napra, a bölcsőde alapellátáson túl biztosított szolgáltatásai (időszakos gyermekfelügyelet, gyermekfelügyelet hosszított nyitva tartással, játszócsoport) térítési díját gondozási órára, valamint az átmeneti gondozás intézményi térítési díját ellátási napra és hónapra vetítve kell megállapítani. A bölcsődei gondozás intézményi térítési díját nem javasoljuk módosítani. A bölcsőde alapellátáson túl biztosított szolgáltatásai esetében a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított intézményi térítési díjakat javaslom, melyek megegyeznek a szolgáltatások önköltségének összegével. A szolgáltatási önköltség minimális emelkedése miatt Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye alapellátáson túl nyújtott szolgáltatásként biztosított időszakos gyermekfelügyelet esetében 15 forinttal, 525 Ft/óra/főre, a hosszított nyitva tartás alatti gyermekfelügyelet esetében 100 forinttal, 1155 Ft/óra/főre emelkedik az intézményi térítési díj. A játszócsoport szolgáltatás 25 forinttal történő emelkedése került tervezésre, így az 375 Ft/óra/főről 400 Ft/óra/főre változik. Az intézmény működési mutatói szerint a gyermekfelügyelet iránti igény kisebb, míg a játszócsoport szolgáltatás igénybevétele a múlt évben folyamatosan növekedett.

Az intézményi térítési díjakat és a személyi térítési díjakat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében a kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

Az intézmények szolgáltatásai vonatkozásában a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított, valamint a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján megállapított intézményi térítési díjakat a Rendelet-tervezet 2. melléklete tartalmazza.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosításhoz kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. Az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

b) A rendeletmódosításnak környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak a Gyvt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2016. március 16.

Dr. Papp László
polgármester