

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	
	A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ÜZEM-160283-/2016
Ügyintéző:	
	Szlávik Kitti
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester részére
Véleményező bizottságok:	
	Községülés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egéb véleményező szerv:	Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara
Törvényességi véleményezés ideje:	2016. november 8.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

[rendelettervezet](#)

[Hatályos 28-2010-es rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: helyi rendelet) tartalmazza a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatára, valamint a közterület igénybevételek díjfizetési övezeteire vonatkozó előírásokat, továbbá meghatározza a közterület igénybevételi díjakat.

I. A Magyarország 2017. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2016. évi LXVII. törvény 2016. október 1. napjával több ponton módosította a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényt (a továbbiakban: mozgóképi törvény), többek között annak IV. fejezetét is, mely a közterületek és az állam tulajdonában álló egyéb ingatlanok filmforgatási célú használatát szabályozza. A mozgóképi törvény módosítását követően - 2016. október 14. napján - hatályát veszítette a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Korm. rendelet és a törvényi módosításnak megfelelően hatályba lépett a közterületek és az állami tulajdonban álló ingatlanok filmforgatási célú használatának részletes szabályairól szóló 302/2016. (X. 13.) Korm. rendelet (a továbbiakban: új Korm. rendelet).

A mozgóképi törvény változásai és az új Korm. rendelet alapján helyi rendeletünket több ponton is módosítani szükséges.

A mozgóképi törvény 34. § (1) bekezdés b) pontja bővítette a filmforgatási célú közterület-használat fogalmát. 2016. október 1. napjától a filmforgatáshoz kapcsolódó technikai jellegű tevékenységen, illetve a stáb parkolásán túl **a kiürítéshez és a forgalomtechnikai biztonság biztosításához szükséges közterület használat is filmforgatási célú közterület használatnak minősül**, mely alapján a helyi rendeletünk 16. § (1) bekezdését is pontosítani szükséges.

2016. október 1. napjától **a közterületek filmforgatási célú használatára irányuló kérelmek a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal helyett a Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zártkörűen Működő Részvénytársaságnál** (a továbbiakban: MNF) **terjeszthetők elő** és az MNF lesz az, aki a közterület használatról hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel.

A helyi rendelet 16. § (2) és (3) bekezdése a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatalra, mint eljárást lefolytató szervre hivatkozik, melyet a hatáskörváltás miatt módosítani szükséges.

A hatósági szerződés továbbra is a települési képviselő-testület jóváhagyásával válik érvényessé. Önkormányzatunk esetében a hatósági szerződés jóváhagyásáról átruházott hatáskörben a polgármester dönt. Ezen hatáskör a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Önkormányzati SZMSZ) - „A Közgyűlés által a polgármesterre átruházott hatáskörök és feladatok jegyzéke” címet viselő - 1. mellékletében foglalt táblázat 25. sorában is szerepel. Tekintettel arra, hogy az Önkormányzati SZMSZ hivatkozott sora megnevezi a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatalt, az Önkormányzati SZMSZ-t is módosítani szükséges. Javaslom, hogy ezen módosítás az Önkormányzati SZMSZ soron következő (várhatóan decemberi), átruházott hatáskörök jegyzékét érintő módosításakor kerüljön átvezetésre.

Fentiekén túl módosult a mozgóképi törvénynek „A települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjai a használat célja szerint” címet viselő 3. melléklete is. A helyi rendelet 16. § (5) és (6) bekezdésében hivatkozik a mozgóképi törvény 3. mellékletének 6. és 7. sorában megállapított díjakra, viszont a módosított 3. mellékletben az 5. és 6. sor vonatkozik a megyei jogú városokra.

Helyi rendeletünk 16. § (6)-(6a) bekezdése jogszabályi felhatalmazás alapján meghatározza a filmforgatási célú közterület használat esetén alkalmazható kedvezmények és mentességek körét. A mozgóképi törvény 34. § (5) bekezdése alapján az önkormányzati rendeletben meghatározott mentesség vagy kedvezmény csekély összegű támogatásnak minősül, amelyet kizárólag az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 2013. december 18-i 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályai alapján lehet nyújtani.

A csekély összegű támogatásra vonatkozó szabályokat a helyi rendeletünkben is meg kell jeleníteni.

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése alapján a támogatást

nyújtónak a támogatási tervezetet (rendelettervezetet) be kell jelentenie a miniszter részére annak megvizsgálása érdekében, hogy a tervezet megfelel-e a Korm. rendelet által támasztott követelményeknek, nem ütközik-e uniós normával. A miniszter a Korm. rendeletben meghatározott feladatait a Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI), mint az állami támogatások európai uniós versenyszempontú vizsgálataért felelős szervezet útján látja el.

A megfelelőség érdekében a tervezett szabályozást megküldtük a TVI-nek. A folyamatos egyeztetés eredményeként alakítja majd ki a TVI a normaszöveg tervezetével és annak esetleges módosításával kapcsolatos végső állásfoglalását, amely a Közgyűlésen kerül ismertetésre.

II. A helyi rendelet 10. §-a meghatározza a közterület igénybevételek díjfizetési övezeteit, mely a várost öt díjfizetési övezetre és egy kedvezményes díjfizetési övezetre tagolja.

Az elmúlt években célkitűzés volt a helyi rendelet 10. § (6) bekezdésében meghatározott kedvezményes díjfizetési övezet kiterjesztése, hogy ezzel is támogassuk a vendéglátóipari egységek működését és fejlődését.

A díszburkolatos sétálóövezetekben a város jelentősen lecsökkentette a teraszok közterület-használati díját, ezzel ösztönözve a vendéglátó helyeket arra, hogy minél több teraszt létesítsenek.

A Piac utcának a Miklós utca és Petőfi tér közé eső szakaszán is több vendéglátóipari egység található, melyek viszont már kívül esnek a kedvezményes díjfizetési övezeten, így nekik jóval magasabb közterület igénybevételei díjat kell fizetniük.

A fentiek alapján javaslom a kedvezményes díjfizetési övezet kiterjesztését a rendelettervezetben foglaltak szerint.

III. A korábbi évek gyakorlatának megfelelően a helyi rendelet 1. mellékletét képező közterület igénybevételei díjakat ismételten felülvizsgáltuk. A Magyar Nemzeti Bank 2017. évre vonatkozó inflációs előrejelzését figyelembe véve a díjak emelését nem javasoljuk.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján:

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatást adom:

a) A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A közterület filmforgatás célú igénybevételeivel kapcsolatos rendelkezések fent ismertetett jogszabályokhoz történő igazítása könnyebbé teszi a jogszabályok alkalmazását.

A kedvezményes díjfizetési övezet kiterjesztésével elérhető, hogy közterületre kitelepülő vendéglátó egységek a Piac utca teljes hosszában azonos igénybevételei díjat fizessek.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A helyi rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A helyi rendelet módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nem jelentősek.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosítás a mozgóképi törvényben és az új Korm. rendeletben megfogalmazott szabályozásnak való megfelelést szolgálja. A kedvezményes díjfizetési övezet kiterjesztésével egységessé válik a Piac utcán és környezetében a közterület használati díj mértéke.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A helyi rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelten előterjesztett rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2016. november 2.

Pacza Gergely
főosztályvezető