

ELŐTERJESZTÉS	
<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László
<b>Tárgy:</b>	
	Debrecen Integrált Településfejlesztési Stratégiájának, valamint Integrált Területi Programjának módosítása; beszámoló az Integrált Területi Program végrehajtásáról
<b>Iktatószám:</b>	
	KABI-
<b>Ügyintéző:</b>	
	Czeplédi Zsuzsanna
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Dr. Papp László, Dr. Barcsa Lajos, Szűcs László, Dr. Kovács Ádám,
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Tulajdonosi Bizottság, Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális Bizottság, Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2017.05.18
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Fauszt Zoltán

Mellékletek:	
	<a href="#">DebrecenMJV ITS Megalapozó 2017 final</a>
	<a href="#">DebrecenMJV ITS Strategia 2017 final</a>
	<a href="#">Debrecen ITP 20170406</a>
	<a href="#">Debrecen MJV TOP ITP 20170406</a>
	(megnyitását az előterjesztésben lévő linkről javasoljuk)

**Tisztelt Közgyűlés!**

## **I.**

Magyarországon a megyei jogú városoknak a városfejlesztési elképzeléseik megvalósításához integrált településfejlesztési stratégiát (a továbbiakban: ITS) kellett készíteniük. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 202/2014. (IX. 25.) határozatával fogadta el Debrecen Integrált Településfejlesztési Stratégiáját. Az ITS egy három részből álló tervezési dokumentum (Megalapozó Vizsgálat, Településfejlesztési Konceptió, Településfejlesztési Stratégia), amely a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.). Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) rögzített tartalmi követelményeknek megfelelően készült el. Debrecen esetében a tervezés fókuszja a stratégiai fejlesztési projektek megalapozása volt (nem pedig a településrendezési eszközök módosítása).

A Terület és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) megyei jogú városok fejlesztését célzó 6. prioritása keretében megjelent Zöld város kialakítása (TOP-6.3.2) felhívások – az ITS készítésekor még nem ismert – módszertana kötelezővé teszi, hogy a zöld város projektek helyszínei azonosítható módon, akcióterületként szerepeljenek az ITS-ben. Emiatt szükség van a zöld város projektek helyszínéül szolgáló debreceni lakótelepek akcióterületként való nevesítésére az ITS-ben. Továbbá az ITS elfogadását követően változott a szegregált és szegregációval veszélyeztetett területek lehatárolásának módszertana is, amely változásokat szintén szükséges átvezetni a dokumentumokban.

Az ITS Megalapozó Vizsgálatának, illetve Stratégiai részének alábbi részfejezeteit érinti a módosítás:

- **Megalapozó Vizsgálat:**
  - 3.3.2. *Szegregált vagy szegregációval veszélyeztetett területek lehatárolása, térképi ábrázolása és helyzetelemzése (potenciális akcióterületek)*
  - 3.3.3. *Egyéb szempontból beavatkozást igénylő területek lehatárolása, térképi ábrázolása és helyzetelemzése (potenciális akcióterületek)*
- **Stratégia:**
  - 3.1. *Akcióterületeken megvalósuló fejlesztések meghatározása, pénzügyi terve*
  - 3.3.1. *Akcióterületi fejlesztések ütemezése*
  - 4.1. *A szegregáció mérséklését vagy megszüntetését célzó intézkedések*

A szükséges módosítások kizárólag a TOP felhívások módszertanának való megfelelést célozzák, a változások az ITS általános, stratégiai és egyéb céljait semmilyen tekintetben nem érintik.

A Korm. rendelet 28. § (4) bekezdése többek között kimondja, hogy az Integrált Településfejlesztési **Stratégia és annak módosítása véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el**, kivéve, ha a módosításra a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes helyi önkormányzati előírás hatályon kívül helyezése miatt van szükség.

A 29/A. § (2) bekezdése értelmében **a polgármester az elkészült stratégiát partnerségi véleményezésre bocsátja** az önkormányzati rendeletben meghatározott partnerségi egyeztetés szabályai szerint.

A településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet), valamint a Korm.rend, előírásai alapján az egyeztetési folyamat lezajlott. A rendelkezésre álló 15 napos véleményezési határidő alatt lakossági észrevétel nem érkezett, továbbá a Korm. rend. 9. mellékletében nevesített partnerektől

szintén nem érkezett olyan észrevétel, amely jelen technikai módosítás keretében beépíthető lenne a Megalapozó dokumentumba, vagy a Stratégiába.

A Rendelet 4. § (3) bekezdése értelmében a beérkezett észrevételeket, javaslatokat - egyeztetés esetén a jegyzőkönyvet is - ismertetni kell az Önkormányzat Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottságával, melyeket elfogadott.

## II.

Az Integrált Településfejlesztési Stratégia az egyik alapidokumentuma a 2014-2020 közötti tervezési időszakban terület- és településfejlesztésre fordítandó Európai Unió források felhasználhatóságának. A 2014-2020-as tervezés tekintetében a megyei jogú városok elsődlegesen a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) finanszírozásával megvalósuló fejlesztésekhez készítenek a **gazdaságfejlesztést és a településfejlesztést egyaránt magában foglaló megyei jogú városi integrált területi programokat** a TOP tartalmi és forrás keretei között.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Debrecen Integrált Területi Programjának (a továbbiakban: ITP) 2.1 verzióját a 157/2016. (VI. 23.) határozatával fogadta el, amely határozatban felkérte a Polgármesteri Kabinetirodát, hogy annak végrehajtásáról az éves felülvizsgálattal egyidejűleg számoljon be, melynek a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője az alábbiak szerint tesz eleget:

A Kormány az 1612/2016. (XI. 8.) Korm. határozatával elfogadta Debrecen ITP-jét, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának az ITP végrehajtására rendelkezésre álló forráskeretét 43,32 milliárd Ft-ban határozta meg.

A felhívások első körében 16 db TOP-6 felhívás jelent meg, amelyből 14 db felhívás volt releváns Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata számára. **A 2016. évben 63 db támogatási kérelem került benyújtásra összesen 27,24 milliárd Ft támogatási igénnyel a Közreműködő Szervezet, azaz a Magyar Államkincstár felé. Valamennyi benyújtott támogatási kérelem támogatói döntésben részesült, a támogatási szerződések hatályba léptek és 22,32 milliárd Ft összegben megtörtént az előlegek lehívása.**

Konstrukció száma	Felhívás címe	Megítélt támogatás mFt (projektek db)
TOP-6.1.1-15	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	4 518 mFt (1 db)
TOP-6.1.3-15	Helyi gazdaságfejlesztés	200 mFt (1 db)
TOP-6.1.4-15	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	2 200 mFt (3 db)
TOP-6.1.5-15	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	800 mFt (1 db)
TOP-6.2.1-15	Családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztése	2 000 mFt (11 db)
TOP-6.3.2-15	Zöld város kialakítása	3 757 mFt (6 db)
TOP-6.3.3-15	Városi környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	917 mFt (2 db)
TOP-6.4.1-15	Fenntartható városi közlekedésfejlesztés	2 556 mFt (5 db)
TOP-6.5.1-15	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	5 358 mFt (19 db)
TOP-6.6.1-15	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	800 mFt (11 db)

TOP-6.6.2-15	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	500 mFt (1 db)
TOP-6.8.2-15	Helyi foglalkoztatási együttműködések a megyei jogú város területén és várostérségében	3 615 mFt (1 db)
TOP-6.9.1-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	20 mFt (1 db)

### III.

Az ITP-t a Nemzetgazdasági Minisztérium (a továbbiakban: Minisztérium) által 2016. novemberben közzétett 2.2 tervezési útmutató alapján felül kellett vizsgálni, valamint szükséges volt a módosítások átvezetése a Minisztérium által meghatározott sablondokumentumban is, amely kötelezettségének Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata eleget tett.

Az ITP-ben annak tervezésekor és módosításakor is fontos szempont volt, hogy a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által megvalósítandó fejlesztések hozzájáruljanak a TOP fejlesztéspolitikai céljainak, illetve a megyei jogú városok szempontjából releváns TOP-6 prioritástengelyének intézkedési szintű egyedi célkitűzéseinek megvalósulásához, kiemelten a gazdaság fejlesztéséhez, a foglalkoztatás javításához és a munkahelyteremtéshez.

Az ITP tervezésekor még nem voltak ismertek az egyes felhívások, valamint a támogatható tevékenységek, csak a támogatási célterületek. A felülvizsgálat során azonban már volt lehetőség a megjelent felhívások alapján történő átdolgozásra, pontosításra. A tervezetthez képest a felhívások megjelenésének ütemezése változott, a 2. ütem keretében már 2017 márciusban megjelent valamennyi felhívás.

Az ITP módosítása során nem lehetséges forrásátcsoportosítást végrehajtani az egyes intézkedések között, azonban az egyes projektek között történtek átcsoportosítások.

A TOP-6.1. intézkedésen belül a TOP-6.1.5 Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés konstrukció keretösszege 2300 millió Ft-ról 3700 millió Ft-ra, a TOP-6.1.2 Inkubátorházak fejlesztése konstrukció keretösszege pedig 2800 millió Ft-ról 1400 millió Ft-ra módosul.

A TOP-6.9. intézkedésen belül szintén történt átcsoportosítás. A TOP-6.9.2 A helyi identitás és kohézió erősítése konstrukció keretösszege 1218 millió Ft-ról 1081 millió Ft-ra, míg a TOP-6.9.1 A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok konstrukció keretösszege 40 millió Ft-ról 177 millió Ft-ra változott.

A megjelent felhívásokkal való összhang megteremtése érdekében a projektlista pontosítása megtörtént, melyet részletesen az ITP 4. MJV fejlesztési csomag című fejezete tartalmaz.

Az előterjesztés mellékletét képező dokumentumok az alábbi elérhetőségeken tekinthetők meg:

1. Debrecen Megyei Jogú Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája 2014-2020 (2017. április):

[https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5844/debrecenmjv\\_its\\_strategia\\_2017\\_final.pdf](https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5844/debrecenmjv_its_strategia_2017_final.pdf)

2. Megalapozó Vizsgálat 2014-2020 (2017. április):

[https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5843/debrecenmjv\\_its\\_megalapozo\\_2017\\_final.pdf](https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5843/debrecenmjv_its_megalapozo_2017_final.pdf)

3. Debrecen Integrált Területi Programja 2014-2020 (2.2 verzió) és annak kötelező mellékletei:

[https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5841/debrecen\\_itp\\_20170406.pdf](https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5841/debrecen_itp_20170406.pdf)

[https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5842/debrecen\\_mjv\\_top\\_itp\\_20170406.xlsx](https://www.debrecen.hu/assets/media/file/hu/5842/debrecen_mjv_top_itp_20170406.xlsx)

***Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.***

### **Határozati javaslat:**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet alapján, figyelemmel a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben, az 1612/2016. (XI. 8.) Korm. határozatban, valamint a 157/2016. (VI. 23.) és a 278/2016. (X. 3.) határozatban foglaltakra

**1./** elfogadja a „Debrecen Integrált Területi Programja 2014-2020” elnevezésű dokumentumban foglaltak végrehajtásáról szóló tájékoztatót.

**2./** Elfogadja „Debrecen Megyei Jogú Város Integrált Településfejlesztési Stratégiája 2014-2020” elnevezésű dokumentumot az *1. melléklet*, valamint a „Megalapozó Vizsgálat 2014-2020” elnevezésű dokumentumot a *2. melléklet* szerint.

**3./** Elfogadja „Debrecen Integrált Területi Programja 2014-2020” elnevezésű dokumentum 2.2. verzióját a *3. melléklet* szerint.

**4./** Felkéri a polgármestert, hogy a 3./ pont szerinti dokumentumot terjessze a Nemzetgazdasági Minisztérium elé elfogadásra.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

**5./** Felkéri a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét, hogy a „Debrecen Integrált Területi Programja 2014-2020” elnevezésű dokumentum 2.2. verziójában foglaltak végrehajtásáról a Debrecen Integrált Területi Programjának éves felülvizsgálatával egyidejűleg tájékoztassa a Közgyűlést.

Határidő: a Debrecen Integrált Területi Programjának éves felülvizsgálatával egyidejűleg

Felelős: Polgármesteri Kabinetiroda vezetője

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2017. május 18.

**Dr. Papp László**  
polgármester