

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Pacza Gergely
Tárgy:	
	Lakossági hulladék hulladékkezelő létesítményben történő elhelyezése díjának átvállalásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása és a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ZÖLD-198137- /2023
Ügyintéző:	
	Kemecsei Ágnes
Feladatot jelent:	
	Dr. Marosi-Rácz Julianna , Pacza Gergely , Dr. Papp László
Véleményező bizottságok:	
	Közygűlés, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2023.08.24
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	rendelettervezet
	6 2015 r kivonat

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

2023. június 30. napján hatályát veszítette a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek (a továbbiakban: Ht.) 33.§ (1) bekezdése, mely szerint a települési önkormányzat az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján biztosítja. Ezzel összhangban hatályát veszítette a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja is, mely kimondta, hogy a hulladékgazdálkodás a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat.

A fenti jogszabályoknak való megfelelés érdekében 2023. július 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése hatályon kívül helyezte az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló a 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet). A Rendelet 6.§ (3) bekezdése biztosította a lehetőséget arra, hogy az ingatlanhasználó az ingatlanán alkalmilag keletkező települési hulladékot az 1. melléklet 1. pontjában meghatározott létesítményekbe (Debreceni Regionális Hulladéklerakó, 4002 Debrecen, Vértesi út 9/b, Lakossági Hulladékudvar, 4031 Debrecen, István út 138.) maga is elszállíthatja és ott díjmentesen elhelyezheti. Az ingyenesen elhelyezhető települési hulladék mennyisége legfeljebb 200 kg, a veszélyes hulladék mennyisége alkalmanként legfeljebb 100 kg lehet. Ezen lehetőség a Rendelet hatályon kívül helyezésével megszűnt és a Ht-ban foglalt felhatalmazás hiányában 2023 júniusában nem is volt mód arra, hogy ilyen tárgyú rendeletet alkosson a Tisztelt Közgyűlés.

2023. július 1. napjával a körforgásos gazdasággal összefüggő törvénymódosításokról szóló 2023. évi XLV. törvény újra módosította a Ht-t, mely módosító rendelkezések közül ki kell emelnünk azt, mely szerint a Ht. 35. §-a a következő (4)–(7) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Ha a települési önkormányzat 2017. június 23-át követően és 2023. július 1-jét megelőzően díjkedvezményt, vagy díjkompenzációt állapított meg, és nem tájékoztatja írásban 2023. július 1-jét megelőzően a Koordináló szervet, 2023. július 1-jén vagy azt követően a koncessziós társaságot arról, hogy a díjkedvezménnyel, illetve díjkompenzációval kapcsolatosan 2023. július 1-jét megelőzően általa viselt költségeket 2023. július 1-jét követően nem viseli, az önkormányzat továbbra is megfizeti az ingatlanhasználó helyett a díjkedvezménynek, illetve díjkompenzációnak megfelelő összeget a koncessziós társaság részére, a koncessziós társaság pedig az önkormányzat által befizetett összeggel csökkentett díjat fizet meg az érintett ingatlanhasználóval. A települési önkormányzat a tájékoztatását 2023. július 1-je után is megadhatja, ebben az esetben a fizetési kötelezettség a tájékoztatás megküldését követő második hónap első napjától terheli.

(5) A települési önkormányzat átvállalás esetében a korábbi díjkedvezmény, illetve díjkompenzáció mértékétől eltérhet, többet és kevesebbet egyaránt átvállalhat az ingatlanhasználó által fizetendő díjból.

(6) A települési önkormányzat képviselő-testülete (a fővárosban a fővárosi, illetve a kerületi önkormányzat képviselő-testülete) rendeletet alkothat az (5) bekezdés szerinti hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj részben, vagy egészben történő átvállalásáról. Az önkormányzat rendeletében megállapítja a díj átvállalásával érintett személyi kört, az átvállalás e személyi körre vonatkozó egyéb feltételeit.

(7) Az önkormányzat a (6) bekezdés szerinti rendeletének kihirdetéséről, módosításáról vagy hatályon kívül helyezéséről haladéktalanul tájékoztatja a koncessziós társaságot.”

Ezen túlmenően a Ht. 88. § (4) bekezdése a következő e) pontja alapján **felhatalmazást kapott a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj átvállalásával érintett személyi kört, az átvállalására vonatkozó feltételeket.**

A fentiek alapján új önkormányzati rendelet alkotására és a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet technikai jellegű módosítására teszek javaslatot az alábbiak szerint.

II. A rendelettervezet indoklása

A.) Részletes indokolás

a) A lakossági hulladék hulladékkezelő létesítményben történő elhelyezése díjának átvállalásáról szóló önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R1) 1. §-a személyi és tárgyi hatályról és a jogszabályban használt fogalmak értelmezéséről rendelkezik.

A **R1. 2. §-a** szerint a Debrecen közigazgatási területén lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkező, hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvevőként igénybe vevő természetes személyek naptári évenként 200 kg, veszélyes hulladékot nem tartalmazó vegyes - és lomhulladékot úgy helyezhetnek el a Debrecen, Vértesi úton található hulladéklerakóban, hogy annak díját az Önkormányzat átvállalja. A jogosultságot a lakcímet igazoló hatósági igazolvány bemutatásával kell igazolni.

A **R1. 3. §-a** eljárási szabályokat tartalmaz, meghatározva a koncesszori alvállalkozó nyilvántartási kötelezettségét, az általa kezelhető adatok körét és az adatkezelés időtartamát.

A **R1. 4. §-a** arról rendelkezik, hogy az Önkormányzat és a koncesszori alvállalkozó külön szerződésben rendezik az átvállalt díj megfizetését.

b) A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2) a 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet bevezető részét módosítja annak érdekében, hogy abban a 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása tekintetében feltüntetésre kerüljön a Ht. 88. § (4) bekezdésében foglalt rendeletalkotási felhatalmazás.

B.) Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

A rendeletalkotás várható következményeiről az előzetes hatásvizsgálat tükrében az alábbi tájékoztatást adom.

a) a rendelettervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a R1 esetében az Önkormányzat számára kiadást jelent a lerakói díj átvállalása, viszont ezen lehetőség biztosításával az illegális hulladéklerakások és az annak felszámolásával járó köztisztasági kiadások csökkenése várható. A R2-nek nincsenek társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai.

ab) környezeti és egészségi következményei: környezeti és egészségügyi tényezőket befolyásoló hatása a R1-nek, hogy csökkentheti az illegálisan a közterületeken, elhagyatott magánterületeken elhelyezett hulladék mennyiségét. A R2-nek nincsenek környezeti és egészségi következményei.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a R1-nek és a R2-nek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet megalkotását illetve módosítását a R1 esetében a kedvezmény további biztosítása, a R2 esetében a jogalkotási követelményeknek való megfelelés indokolja.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelettervezet indokolását

- **a R1 esetében** a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. § (1) és (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**
- **a R2 esetében** az IM rendelet 21. § (2) bekezdése b) pontja alapján – mivel technikai jellegű módosítást tartalmaz – a Nemzeti Jogszabálytárban nem kell közzétenni.

III.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelettervezetet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján a szomszédos önkormányzatoknak tájékoztatásul, a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának véleményezés céljából megküldtük. A hatóság véleménye a Közgyűlés ülésén kerül ismertetésre.

A Ht. 35.§ (7) bekezdése alapján az önkormányzat a rendelet kihirdetéséről, módosításáról vagy hatályon kívül helyezéséről haladéktalanul tájékoztatja a koncessziós társaságot.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
a Városfejlesztési Főosztály vezetője előterjesztésére a 2012. évi CLXXXV. törvény 35.§ (7) bekezdésében foglaltakra figyelemmel

felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy a lakossági hulladék hulladékkezelő létesítményben történő elhelyezése díjának átvállalásáról szóló ____/2023. (__. __.) önkormányzati rendeletet tájékoztatásul küldje meg a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt., mint koncessziós társaság részére.

Határidő: a rendelet kihirdetését követően azonnal

Felelős: a Városfejlesztési Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2023. augusztus 24.

Pacza Gergely
főosztályvezető