

Előterjesztő:	
	Varga László, a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	A fizető várakozóhelyek használatának szabályozásáról szóló 20/1993. (V.24.) Kr. számú rendelet módosítása
Iktatószám:	237436//2011
Ügyintéző:	Szilágyi Mónika
Melléklet:	<u>Hatályos 20/1993. (V.24.) Kr. számú rendelet</u> <u>Rendelettervezet</u>
Feladatot jelent:	Kósa Lajos polgármester Pajna Zoltán alpolgármester Varga László, a Városfejlesztési Főosztály vezetője Nagy Attila, a DKV Zrt. vezérigazgatója részére
Véleményező bizottság:	Pénzügyi Bizottság Tulajdonosi Bizottság Községülés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	HBM-i Kereskedelmi és Iparkamara HBM-i Területi Agrárkamara
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2011. november 15.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné Dr. Szabó Melitta

Tisztelt Közgyűlés!

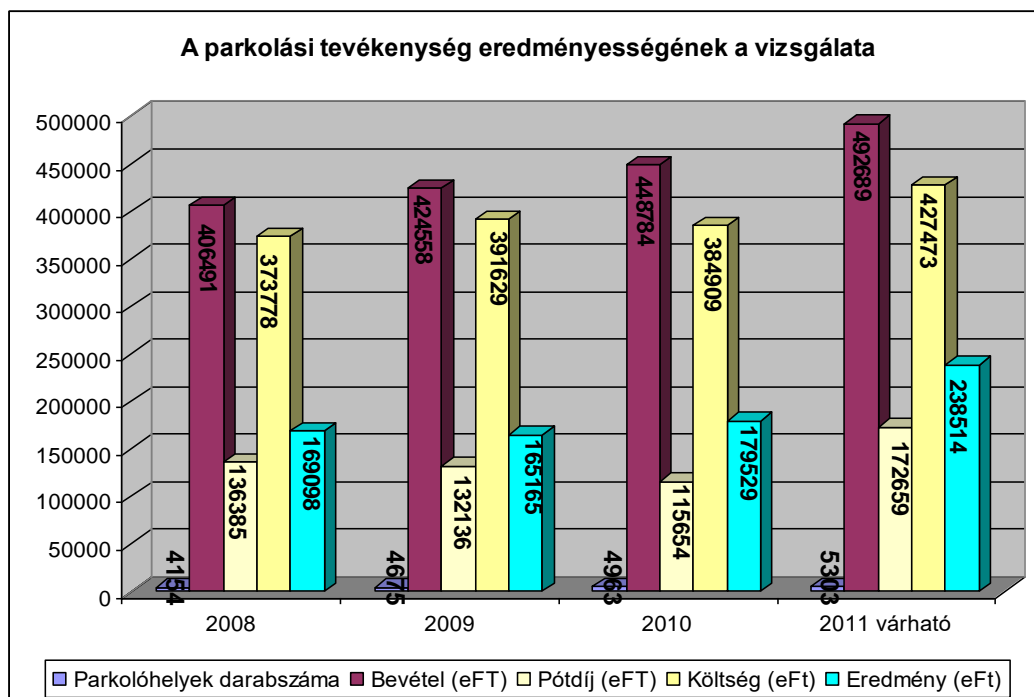
A fizető várakozóhelyek használatának szabályozásáról szóló 20/1993. (V.24.) Kr. számú rendelet (továbbiakban: R.) szabályozza Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén az Önkormányzat tulajdonában lévő közút területén, vagy a közút területén kívüli közterületen létesített, illetőleg kijelölt, valamint a mélygarázsokban, parkolóházakban létesített fizető várakozóhelyeket igénybevevő gépjármű vezetőjére, tulajdonosára, üzemben tartójára vonatkozó szabályokat, a fizetendő díjak, pótdíjak összegét, valamint azt, hogy kik jogosultak díjmentesen várakozni.

A 2011. évben a fizető várakozóhelyek körébe bevonásra került a Boldogfalva utcán a volt MÁV óvoda, az Arany János utcai önkormányzati ingatlan, valamint az Erzsébet utcát az Ispotály utcával összekötő szervizút. A DKV Zrt. (a továbbiakban: Üzemeltető) saját beruházása keretében 2 db Siemens Prisma 6 típusú automatát szerzett be. A városközpont üzletei forgalmának a fellendítése érdekében - Városház központ keretében -, az Arany János u., a Bajcsy Zs u. és a Gambrinus közben 240 db férőhelyen üzleti parkolók lettek kialakítva. A beruházás a Cívus Ház Zrt-vel közösen valósult meg. Az alkalmazott rendszer megegyezik a mélygarázsokban bevezetett technológiával. Így az üzemeltetett parkolóhelyek száma 5303 db-ra változott, melyből 557 db mélygarázsos férőhely.

A parkolóhelyek üzemeltetésére hatással volt a 2-es villamos beruházási munkálatainak beindulása. Egyes parkolóhelyek munkaterületté történő minősítése folyamatosan akadályozta a rendeltetésszerű használatot, illetve az azzal összefüggő díjbeszedés lehetőségét.

2011. évben 2 db fizető automata került beszerzésre, így a parkoló automaták száma 124 darabra növekedett. Az Üzemeltető a parkolási tevékenységet 33 fő munkavállaló foglalkoztatásával végzi. Bevezetésre került az ügyfélkapus pótdíjfizetési rendszer, melynek eredményeként a megpótdíjazott gépkocsi tulajdonosok fizetési kötelezettségüknek elektronikusan is eleget tudnak tenni az interneten keresztül, mely a DKV Zrt. honlapján érhető el.

A parkolási tevékenység eredményességének a vizsgálata:



A parkolási tevékenység eredményességét vizsgálva megállapítható, hogy a parkolási üzletág átalakításával, valamint az egyéni jutalékrendszer bevezetésének eredményeként jelentős javulás következett be mind a parkolási díj, mind a pótdíj bevételek nagyságát illetően.

Az ellenőrök foglalkoztatásának a racionalizálása fontos szerepet játszik a parkolási divízió gazdálkodási tervének teljesítésében. A költségek tervszint alatt tartása mellett a bevétel növekedés eredményeként javult a parkolási terület jövedelmezősége. Sajnos az utóbbi időben a gazdasági változások eredményeként a parkolókat „tudatosabban” használók hatására a város központi részén (Dósa nádor tér, Kálvin tér, Halköz mélygarázsban) az előző időszakban tapasztalható, időszakosan jelentkező parkolóhely hiány megszűnt. Továbbra is megfigyelhető, hogy a mobiltelefonos parkolás egyre népszerűbb. Ennek eredményeként a várakozóhelyeket használók a felszíni parkolás esetén is csak a ténylegesen várakozással töltött idő után fizetnek.

2011. évre a felszíni bérletek területi hatályát kiterjesztette a mélygarázsokra az Üzemeltető, így a felszíni bérlettel - a társaság által üzemeltetett mélygarázsokban - naponta, korlátlan idejű, díjmentes várakozást biztosított.

A parkolási tevékenység eredményének alakulását továbbra is negatívan befolyásolták a 2005-2006. év során üzemeltetésre átvett mélygarázsok. A kihasználtság, mely idő közben fokozatosan javult, 2011. évben a „nyomott” parkolási tarifa mellett is a gazdaságilag elvárható pozitív eredmény - a gazdasági válság hatásaként bekövetkezett kihasználtság romlásának eredményeként - nem realizálódik. A mélygarázsokat felszíni bérlettel használókról pontos adatunk nincs. A realizált bevétel megosztásával a mélygarázs üzletág negatív eredményének javítását érhetnénk el.

adatok eFt-ban

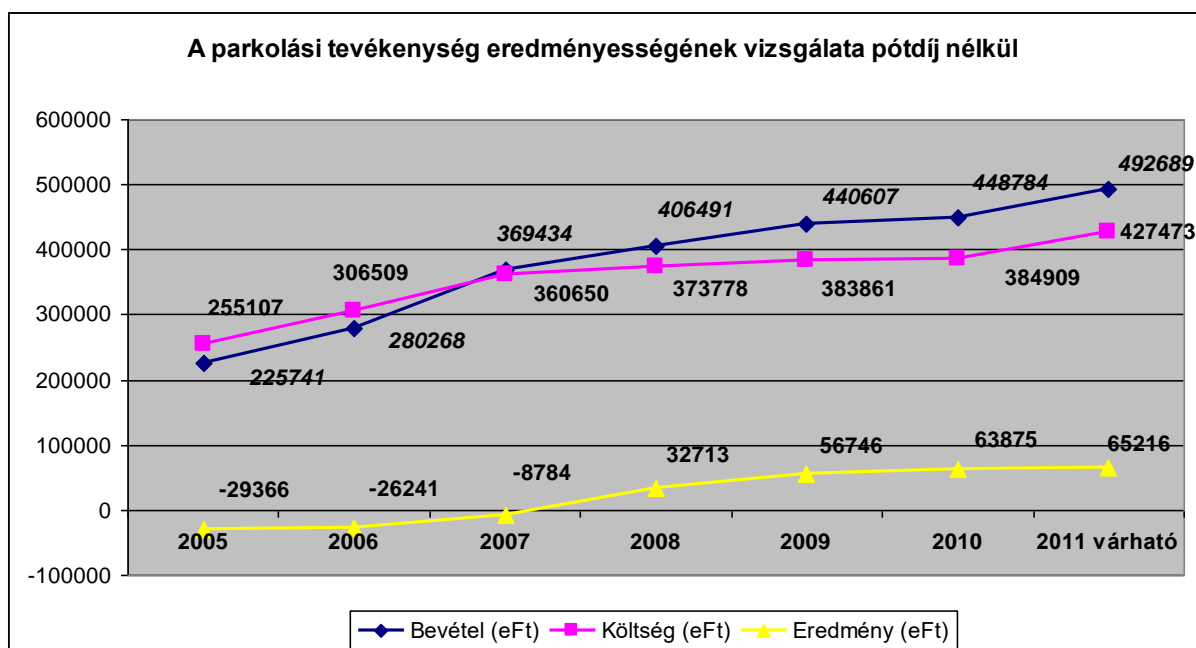
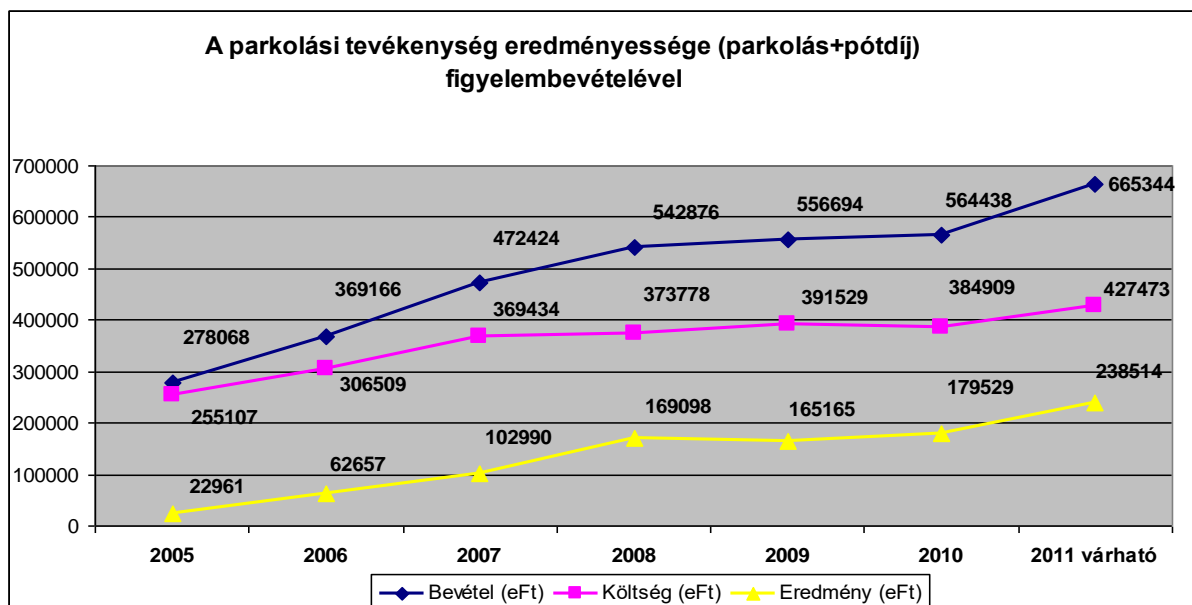
Mélygarázs	2011. Várható Bevétel	2011. Várható Költség	2011. Várható Eredmény
Halköz	17519	16958	561
Bethlen utca	10463	14000	- 3 537
Kölcsey	24022	31000	- 6 978
Ig.Centrum	3723	4500	- 777
Összesen:	55727	66458	-10 731

Megállapítható, hogy a mélygarázsok üzemeltetése során 2011. évben realizált bevétel a parkolási tevékenység bevételeinek 11,3 %-át, a költsége pedig a parkolási tevékenység összes ráfordításainak a 15,5 %-át teszik ki, amely az elmúlt évhez képest javulást mutat.

A parkolási tevékenység értékelésénél nem elhanyagolható tényező a befizetett és behajtott pótdíjak alakulása:

2006. évben 88898 eFt,
2007. évben 111774 eFt,
2008. évben 136395 eFt.
2009. évben 165165 eFt.
2010. évben 130041 eFt
2011. évben várható:172659 eFt

A parkolási tevékenység eredményességét nagymértékben javítja a beszedett pótdíj, melyet a következőkben szemléltetünk.



Főosztályunk javasolja, hogy a fizető várakozóhelyek kizárólagos üzemeltetési jogának gyakorlásáért az üzemeltető DKV Zrt. 2012. évben is az általa havonta beszedett parkolási díj 30 %-át térítse meg az Önkormányzat részére.

2012. évben tovább kívánja növelni a társaság a parkolási tevékenység színvonalát az alábbiak szerint:

Megnevezés	Fizető várakozóhelyek száma (db)
▪ Boldogfalva utcai parkolók bevonása (I. övezet)	40 db
▪ A Zamenhof utca bevonása (Kiemelt övezet)	12 db
▪ Csapó utca a Szappanos utcától az Árpád térig (I. övezet)	75 db
▪ Sumen utca szervizút (I. övezet)	45 db

Kiemelt övezetbe történő átsorolásra javasolt terület (az I. számú parkolási övezetből):

- Csók utca

A tervezett bevonásra kerülő négy új parkolási területen a DKV Zrt. elvégezte a terület parkolóinak kihasználtsági vizsgálatát, mind a négy helyen a parkolót használó gépkocsik darabszáma alapján 70 % fölötti a telítettség.

A R. szövegében a Városfejlesztési Főosztály a következő módosításokat javasolja:

1. A R. 3. § (3) bekezdése az alábbiak miatt változna: a bölcsődék, óvodák és általános iskolák közelében meglévő parkolási gondok könnyítése (a gyermekek intézménybe történő bevitele és elvitele) érdekében a fizető várakozóhelyek használata változna úgy, hogy a rendelet 1. mellékletének 1. és 2. pontjaiban meghatározott parkolási övezetekben az intézmények épületének 25 méteres környezetében lévő parkolók esetében díjfizetés munkanapokon 8.30-16.00 óra közötti időszakban történne.
2. A R. 8. § (1) bekezdés b.) pontjának kiegészítését:
A javaslat tartalmazza, hogy díjmentesen várakozhassanak maximálisan 2 óra időtartamig a rendőrségen, ügyészségen kívül a bíróságok tulajdonában vagy üzemeltetésében lévő gépjárművek is. A mentesség a bíróságokat 15 db gépjármű vonatkozásában illetné meg.
3. A R. 8. § (1) bekezdésének d.) pontja hatályát veszítené, ezzel megszüntetésre kerülne a házi orvosok és házi gyermekorvosok maximum 2 óra időtartamú díjmentessége, ezzel egyidejűleg a R. 8. § (4) bekezdése az alábbiak szerint módosulna:

Debreceni illetékességgel rendelkező regionális és területi közigazgatási szervek, saját tulajdonú, vagy bérelt maximum 5 db gépjárművel, valamint Debrecen város egészségügyi alapellátásában a fizető övezetekben működő házi orvosok és házi gyermekorvosok tulajdonában vagy üzemeltetésében lévő egy gépjárműre vonatkozóan, az 1. melléklet 1. és 2. pontjaiban meghatározott utcákon, a fizető

várakozóhelyeket a gazdálkodó szervezetek és más jogi személyek részére megállapított díjhoz képest 50%-os díjkedvezménnyel megváltott bérlettel használhassák.

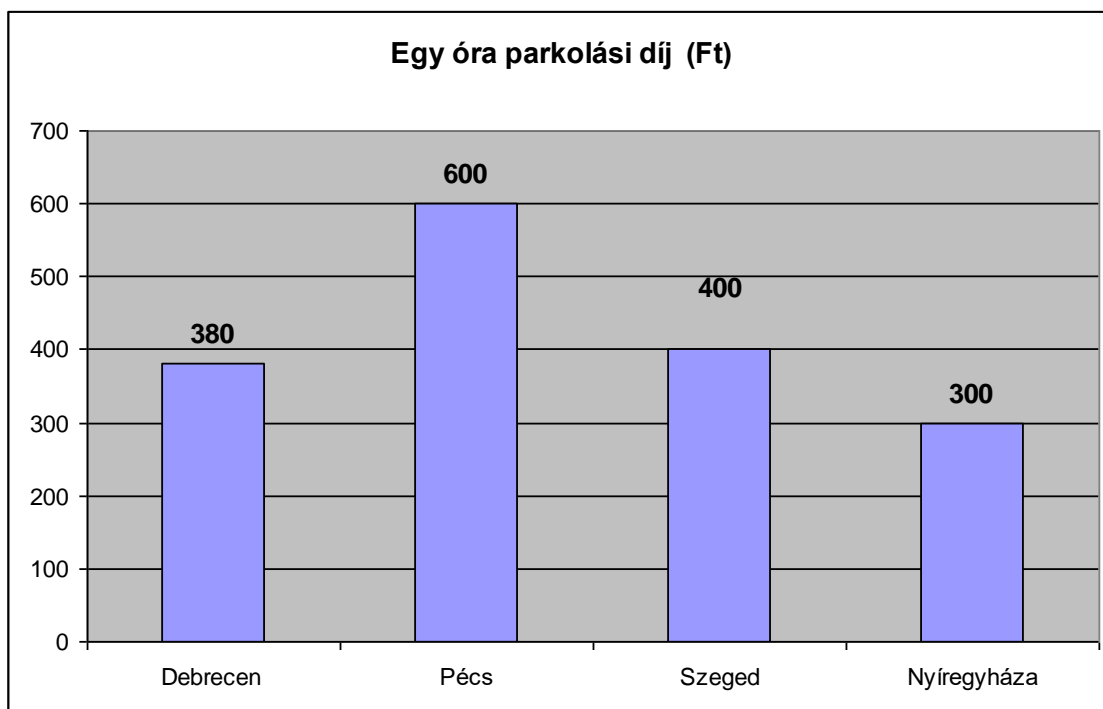
A fizetési okot az alapozza meg, hogy az érintettek a jelenleg alkalmazott kedvezményes parkolást nem csak a munkavégzéshez használják. Más fizető parkolókat üzemeltető városban sem várakozhatnak térítésmentesen a hasonló feladatot ellátók.

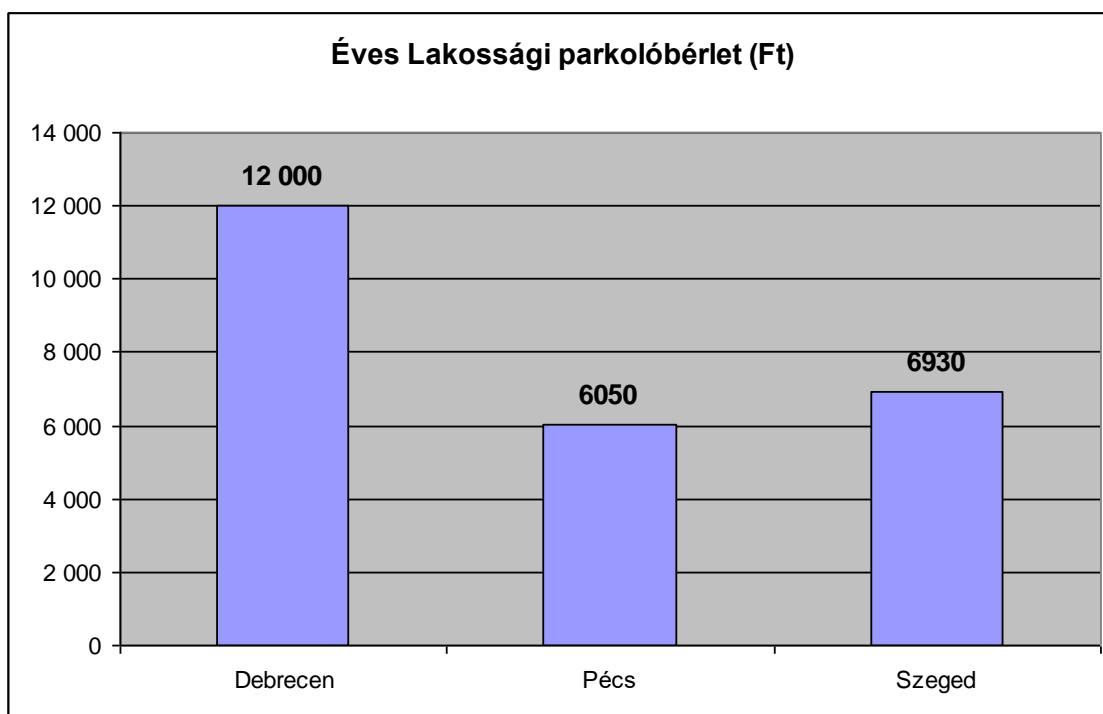
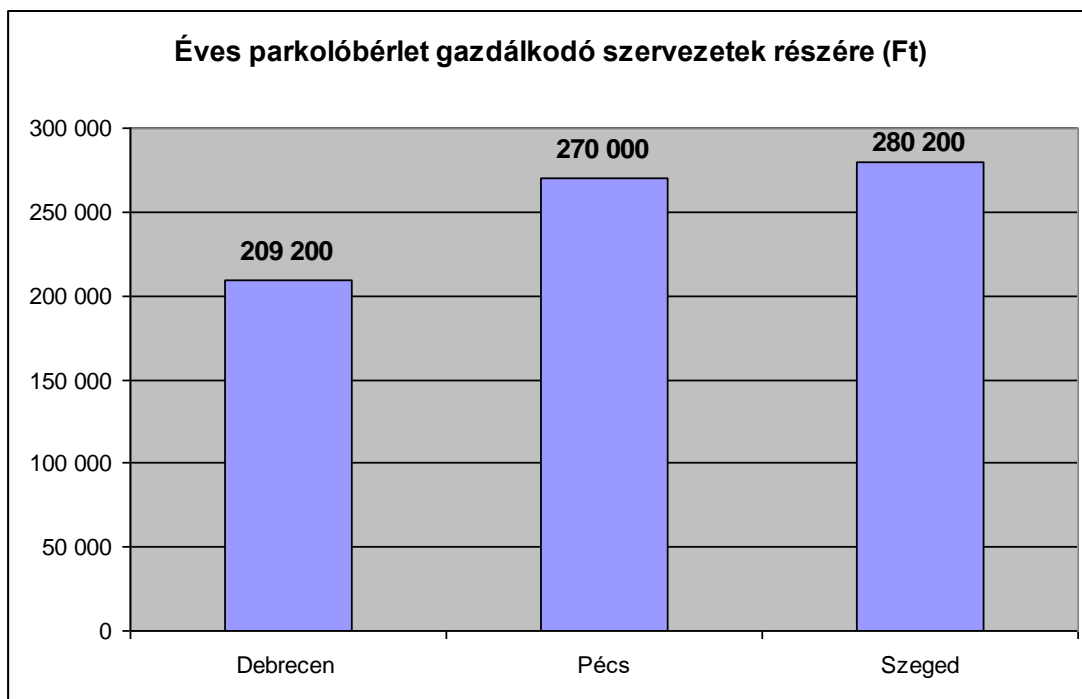
4. A R. 8. § (1) bekezdésének kiegészítését egy új ponttal javaslom:

Díjmentesen várakozhatnak maximálisan 2 óra időtartamig a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott műszaki ellenőrök és útellenőrök saját gépjárművei, hivatali időben, amennyiben azokat hivatali célra használják.

A 2012. évi elképzelések, tervek megvalósításának elengedhetetlen feltétele a források megteremtése, melyre részben biztosít fedezetet a tarifális bevételek növelése.

A tarifaemelési javaslatunk elkészítésénél összehasonlítottuk néhány magyarországi nagyváros parkolási tarifáit, melyből megállapítható, hogy Debrecen város területén a parkolási díjak továbbra is a közép kategóriában helyezkednek el, kivéve a lakossági éves bérleteket. Az összehasonlított díjakat a következő diagramokban mutatjuk be.





Parkolási tevékenység 2011. évi tervezett bevétel-költség alakulása

adatok: eFt-ban

Megnevezés	Bevétel			Költség	Eredmény
	díjbevétel	pótdíj	összesen		
Felszíni fizető várakozóhelyek	436 962	172 659	609 621	360 988	248 633
Mélygarázsok	55 727	-	55 727	66 485	-10 758
Összesen:	492 689	172 659	665 348	427 473	237 875

Az üzemeltetett összes parkoló 10,8%-át teszi ki a mélygarázsokban található parkolóhelyek száma. A költségek vizsgálatánál az is megállapítható, hogy a mélygarázsoknál férőhelyarányosan a ráfordítás várhatóan 15,5% körüli értéket mutat, azonban a bevételek értékelése azt mutatja, hogy a mélygarázsok – a jelenlegi kihasználtsági viszonyok között - parkolási bevételei az összbevétele 11,3 %-át teszi ki.

2011. évi várható és 2012. évi terv költségek részletezése

adatok: eFt-ban

Megnevezés	2011. várható	2012. terv
■ Bevételek		
ebből:		
- parkoló bérletek	88.873	91.173
- parkoló automaták	338.042	363.470
- parkolójegyek	7.686	0
- pótdíjak	172.659	180.000
- mélygarázsok	55.727	49.972
- egyéb bevételek	2.361	3.000
Bevételek összesen:	665.348	687.615
Megnevezés	2011. várható	2012. terv
Költségek		
ebből:		
- anyagköltség	17.399	12.375
- igénybevett szolgáltatások	215.835	220.058
ebből bérleti díj:	142.000	143.816
- egyéb szolgáltatások	4.760	4.700
- bérköltség	110.037	114.524
- személyi jellegű egyéb ráfordítások	16.624	17.772
- bérjárulék	29.818	31.443
- értékcsökkenés	33.000	33.728
Közvetlen költségek összesen:	427.473	434.600
ebből: mélygarázsok	66.485	77.995
Ügyfélszolgálati költségek	0	0
Költségek összesen:	427.473	434.600
ÜZEMI EREDMÉNY	237.875	253.015

2012. évre vonatkozó tarifamódosításokra tett javaslatnál több szempontot kell figyelembe venni:

2012. év során is fenn kívánjuk tartani a 2010. évben - a magánszemélyeknek, illetve a gazdálkodó- és más jogi személyek részére - bevezetésre került azon bérleteket, melyek lehetővé teszik a társaság által üzemeltetett bármely mélygarázsban korlátlan időtartamú díjmentes parkolást.

A felszíni parkolóhelyek egy órai használati díj meghatározása során figyelembe vettük a belvárosi parkolóhelyeknél a forgási sebesség növelésének igényét, mely alapján a kiemelt övezet várakozási díja nettó 315.- Ft/óra; illetve 79,-Ft/negyedóra lenne 2012. évben.

A lakossági díjkedvezményes éves bérlet nettó 10.236 Ft lenne, mely nettó 6,62%-os díjemelést jelent.

A mélygarázsokban a jobb kihasználás érdekében - más magyarországi és nagyobb európai városok parkolási tapasztalatai ismeretében -, a várakozási tarifát 2012. évben nettó 205,- Ft/óra díjban javasoljuk megállapítani. Ezen mérték a felszíni várakozási díjakhoz képest (kiemelt övezetben nettó 315 Ft/óra, I-es övezetben 252 Ft/óra mértékben) nagyon kedvező. A mélygarázsokban kialakított 24 órás bérlet esetében díjemelés nem történt.

A 2012. évre vonatkozó tarifa változtatási javaslat:

A parkolási díjak 2012. évben átlagosan nettó 4,5% mértékben növekednének. Az emelés hatásaként az Üzemeltető parkolási bevételei 2011. évhez viszonyítottnan 3,3%-ban növekednének.

2012. évi parkolási tarifaemelési javaslat

nettó egységárak (Ft)

Parkoló értékszelvény típusok	2011. évi parkolási tarifa	2012. évi tervezett parkolási tarifa	Díjemelés mértéke %-ban
Magánszemélyek részére Kiemelt, I. és II. számú parkolási övezetben			
- havi	15.280	15.748	3,0 %
- negyedéves	38.640	39.370	1,88 %
- féléves	64.000	65.354	2,11 %
- éves	114.560	114.173	-0,01 %
Magánszemélyek részére I. számú parkolási övezetben			

- negyedéves	22.400	23.622	5,45 %
- féléves	38.800	39.370	1,46 %
- éves	64.800	66.929	3,28 %
Magánszemélyek részére II. számú parkolási övezetben			
- negyedéves	13.600	14.173	4,21 %
- féléves	23.200	23.228	0,12 %
- éves	38.400	38.583	0,47%
Gazdálkodó és más jogi személyek részére Kiemelt, I. és II. számú parkolási övezetben			
- havi	21.200	22.047	3,99 %
- negyedéves	57.200	59.055	3,24 %
- féléves	93.680	94.488	0,86 %
- éves	167.360	169.291	1,15 %
Gazdálkodó és más jogi személyek részére I. számú parkolási övezetben			
- negyedéves	32.000	35.433	10,72%
- féléves	51.200	55.118	7,65%
- éves	92.000	94.488	2,7%

Parkoló értékszelvény típusok	2011. évi parkolási tarifa (nettó)	2012. évi tervezett parkolási tarifa (nettó)	Díjemelés mértéke %-ban
Mélygarázs			
▪ - 1 órás parkolási díj/15 perc	208 / 52	205 / 51	0 %
▪ - havibérlet 00 - 24	10.000	10.000	0%
Lakossági díjkedvezményes bérlet			
- éves	9.600	10.236	6,62%
- féléves	5.600	6.300	12,5 %
- negyedéves	3.200	3.937	23,03 %
Napi parkolójegy	1.280	1.339	4,6%
Parkolási díj övezetenként			
- Kiemelt övezetben óradíj /15 perc (személygépkocsi, motorkerékpár, 3,5 t megengedett legnagyobb össztömegű tehergépkocsi)	304 / 76	315 /79	3,61 %
- autóbusszal óradíj/15 perc	640 / 160	661 / 165	3,28%
- I-es övezetben óradíj/ 15 perc (személygépkocsi, motorkerékpár, 3,5 t megengedett legnagyobb össztömegű tehergépkocsi)	240 / 60	252 / 63	5,0%
- autóbusszal óradíj/15 perc	480 / 120	504 / 126	5,0%

- II-es övezetben óradíj/30 perc (személygépkocsi, motorkerékpár, 3,5 t megengedett legnagyobb össztömegű tehergépkocsi)	120 / 60	126 / 63	5,0 %
- autóbusszal óradíj/30 perc	240 / 120	252 / 126	5,0%

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

- a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A díjnövekedés maga után vonhatja a parkolási díjak meg nem fizetése arányának emelkedését.

- ab) környezeti és egészségi következményei:

A R. módosításának környezeti és egészségi következményeinél számolni kell azzal, hogy a szabálytalanul várakozó gépjárművek igénybe veszik a zöldterületeket, járdákat, veszélyeztetve ezzel az ápoltságú zöldterület, valamint az épített járda védelmét.

- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. módosítása az adminisztratív terheket jelentősen nem befolyásolja, a már meglévő rendszer képes ellátni a szükséges feladatot az eltelt időszakhoz hasonlóan.

- b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A díjemelések kapcsán, a mélygarázsok igénybevételei díjainak meghagyásával arra ösztönözzük a gépjárművezetőket, hogy a felszíni várakozóhelyek helyett, inkább a mélygarázsokat vegyék igénybe. A díjak emelésével, valamint új várakozóhelyek bevonásával igyekezünk kiszorítani a nem fizetők körét, továbbá szorgalmazzuk a tömegközlekedési eszközök hatékonyabb kihasználását.

- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A R. módosítása számottevő többletmunkát nem eredményez, további személyi, szervezeti, tárgyi vagy pénzügyi terhet nem okoz.

Kérem a T. Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, az alábbi határozati javaslatot és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

▪ A Közgyűlés

a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére az 1990. évi LXV. törvény 1.§ (6) bekezdés b) pontja, a 80.§ (1) bekezdése alapján, figyelemmel a 271/2006. (XII.14.) Ö.h-ra

- 1./ a fizető várakozóhelyek kizárólagos üzemeltetési jogának gyakorlásáért az üzemeltető DKV Zrt. 2012. évben az általa havonta beszedett parkolási díj 30 %-át fizeti az Önkormányzat részére.
- 2./ Felkéri a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy a fizető várakozóhelyek üzemeltetésére kötött szerződés módosítását az 1./ pontban foglaltaknak megfelelően készítse elő, valamint felhatalmazza a polgármestert a szerződésmódosítás aláírására.

Határidő: 2011. december 31.

Felelős: a szerződésmódosítás előkészítéséért: a Városfejlesztési Főosztály vezetője
a szerződésmódosítás aláírásáért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2011. november 14.

Varga László
főosztályvezető