

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője
<b>Tárgy:</b>	
	A köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	
<b>Ügyintéző:</b>	
	Hamecz Orsolya
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője, Kardos Marianna és Virág László Tibor az A.K.S.D. Kft ügyvezetői részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Községiülés, Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2022.06.16
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Havasi Bianka

### Mellékletek:

	<a href="#">rendelet tervezet 1. sz. melléklete</a>	
	<a href="#">rendelet tervezet 2. sz. melléklete</a>	
	<a href="#">rendelet tervezet 3. sz. melléklete</a>	
	<a href="#">rendelet tervezet 4. sz. melléklete</a>	
	<a href="#">Előterjesztés melléklete: a 36/2020. (X. 18.) Kr. rendelet kivonata</a>	

## Tisztelt Közgyűlés!

### I.

A **Debreceni Köztemető területén jelenleg 1856 hadisír található**, melyek száma a hadtörténeti kutatások eredményeként folyamatosan növekszik. A kutatásban részt vevő Debreceni Értéktár Bizottság által közölt adatok szerint az 1856 hadisír közül 564 személy tömegsírban, 1292 személy egyéni sírban nyugszik. A tömegsírok, valamint 953 db egyéni sír a parcellák jellege (Bombázottak sírkertje, Magyar Hősök sírkertje), a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban Ttv.) szabályozása, valamint nemzetközi egyezmények révén védelmet élveznek, azaz fennmaradásuk a temető kiürítéséig biztosított és használatuk díjtan. 339 egyéni sírhely védelme azonban jelenleg nem biztosított, melyek tekintetében a kutatások és a védetté – hősi temetési helyé – nyilvánítás jelenleg is folyamatban van.

A Ttv. 3. § f) pontja értelmében hősi temető, **hősi temetési hely**: nemzetközi szerződés eltérő rendelkezése hiányában a honvédelmi kötelezettség fegyveres vagy fegyver nélküli teljesítése közben elesettek, továbbá a teljesítést követően, ezzel közvetlenül összefüggésbe hozható okból elhunytak, valamint háborúban kényszermunkára hurcoltak és elhunytak eltemetésére, hamvaik elhelyezésére szolgáló temető (temetőrész), temetési hely.

A Ttv. 40/A. §-a és 40/B. §-a szerint a hősi temető, hősi temetési hely védelme és hozzáférhetővé tétele közérdek, amelynek megvalósításában közreműködnek az állami és önkormányzati szervek, a vallási közösségek, a civil szervezetek, illetve a jogi és természetes személyek, valamint rögzíti a törvény, hogy hősi temetővé, hősi temetési helyé minősítésre kizárólag a honvédelemért felelős miniszter jogosult.

Annak érdekében, hogy a Debrecenben nyugvó hősök háborús kegyeleti sírhelyei méltó módon, helyben fennmaradhassanak, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendeletében (a továbbiakban Rendelet) szükséges szabályozni a hősi temetési helyé minősített hadisírok helyzetét, mellyel automatikus – alkalmanként külön önkormányzati döntés és forrás nélkül – biztosítható a honvédelemért felelős miniszter döntései alapján a Ttv. szerinti hősi temetési helyek fennmaradása.

Fentiekre tekintettel javasoljuk a Rendelet kiegészítését az alábbi 9/B. §-sal:

„9/B. § (1) A honvédelemért felelős miniszter által hősi temetési helyé nyilvánított egyéni- és tömegsírok a temető kiürítéséig fennmaradnak és használatuk díjtan.

(2) Az Önkormányzat a hősi temetési helyé nyilvánított egyéni- és tömegsírokról vezetett nyilvántartást az Üzemeltető rendelkezésére bocsátja.”

### II.

A Ttv. 40. § (2)-(3) bekezdése alapján **a köztemetőkre vonatkozó díjak mértékét az önkormányzat rendeletben állapítja meg. A díjmértékeket évente felül kell vizsgálni.**

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet, majd a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. §-a értelmében 2020. december 19. napjától 2022. június 30. napjáig az önkormányzatok és szervezetei által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díjak) mértéke nem lehet magasabb, mint ugyanazon díjnak a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet

hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

**Fentiek alapján 2022. július 1. napjától a díjak emelésére lehetőségük van az önkormányzatoknak.**

A Ttv. 40. § (2) bekezdése alapján „**A temető tulajdonosa, köztemető esetén az önkormányzat a temető üzemeltetésével és fenntartásával kapcsolatosan felmerült szükséges és indokolt költségek alapján állapítja meg**

- a) a temetési hely, illetőleg az újraváltás díját,
- b) a temetkezési szolgáltatók kivételével a temetőben vállalkozásszerűen munkát végzők által fizetendő temetőfenntartási hozzájárulás díját,
- c) a temetői létesítmények, illetve az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételéért a temetkezési szolgáltatók által fizetendő díjat,
- d) a temetőbe való behajtás díját.”

A Rendelet 2., 3., 4. és 5. mellékletei tartalmazzák a Debreceni Köztemetőkben alkalmazható temetési helyek, kegyeleti helyek, kegyeleti közszolgáltatási tevékenység, az üzemeltető által végzett szolgáltatások díjait, valamint a temetőbe gépjárművel történő behajtás esetén fizetendő díjakat. Az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft., mint a Debreceni Köztemetők üzemeltetője Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata felé javaslatot tett a temetőüzemeltetési díjak átlagosan 10%-os mértékű emelésére 2022. augusztus 1. napjával.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Szükséges rögzíteni, hogy változó tendenciát mutatnak a **temetkezési szokások**. A koporsós, nagy helyigényű temetkezés helyett jelentősen megnövekedett az urnás temetési helyek iránti igény. Indokoltá vált a **frekvenciánál helyszíneken kialakításra kerülő kiemelt urnasírhely, urnasírbolt, urnafal kategória övezetek szerint kategorizált díjszabása, új temetési hely tételek megállapítása**. Emellett a temetési helyek díjtáblázata (rendelet-tervezet 3. melléklete) az új tételek bevezetése miatt övezetenként is átstrukturálásra került, igazodva a temetési helyek tényleges övezeti beosztásához. A jelenlegi 4. melléklet „*B. Temetési helyek díjak 1.1. övezetekbe nem sorolt temetési helyek*” című táblázata megszüntetésre kerül, az itt szereplő tételek az egyes övezetek táblázataiba kerülnek át.

**A 2022. augusztus 1-től alkalmazni javasolt díjakat a rendelet-tervezet 1., 2., 3., 4. melléklete tartalmazza.**

### III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az **előzetes hatásvizsgálat** eredményéről tájékoztatást kell adni.

A Jat. 17. § (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

- a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: A Rendelet módosítása egyfelől a hadisírok fennmaradását biztosító rendelkezéssel nemzeti kegyeleti érdekeket érvényesít. Másfelől figyelemmel a fogyasztói árak, a bérek alakulására, emelkedésére a kismértékű díjemeléssel elengedhetetlen a köztemetők biztonságos üzemeltetéséhez. A Rendelet módosítása az Önkormányzat költségvetését nem érinti, sem bevételt, sem kiadást nem jelent.
  - ab) Környezeti és egészségi következményei: A Rendelet módosításának környezeti és egészségi következménye nincs.
  - ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A Rendelet módosítása nem jelent adminisztratív terhet.
- b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A módosítás célja, egyrészt az, hogy biztosítottá és helyi szinten szabályozottá váljon a hősi temetési helyek fennmaradása, másrészt az, hogy a díjak emelésével biztosítva legyen a köztemetők biztonságos üzemeltetése.
- c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A Rendelet módosítása kapcsán a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

#### IV.

Magyarország Kormánya az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Korm. rendelet) Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2022. május 25. napjával.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testületének bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.**

Debrecen, 2022. június 16.

**Pacza Gergely**  
főosztályvezető

## **Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének**

**\_\_\_/2022. (... ...) önkormányzati rendelete**

### **a köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelet módosításáról**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése és az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 1. §-a és 4. §-a alapján, a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény 40. § (2) és (3) bekezdésében és a 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 10. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága és a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 62. § (2) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

#### **1. §**

A köztemetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 36/2000. (X. 18.) Kr. rendelet (a továbbiakban: R.) „Díszsírhegyek, közeleti és nevezetes személyek sírhelyei” címe a következő 9/B. §-sal egészül ki:

„9/B. § (1) A honvédelemért felelős miniszter által hősi temetési helyé nyilvánított egyéni- és tömegsírok a temető kiürítéséig fennmaradnak és használatuk díjtalan.

(2) Az Önkormányzat a hősi temetési helyé nyilvánított egyéni- és tömegsírokról vezetett nyilvántartást az Üzemeltető rendelkezésére bocsátja.”

#### **2. §**

(1) A R. 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

(2) A R. 3. melléklete helyébe a 2. melléklet lép.

(3) A R. 4. melléklete a 3. melléklet szerint módosul.

(4) A R. 5. melléklete helyébe a 4. melléklet lép.

#### **3. §**

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 2. § 2022. augusztus 1. napján lép hatályba.

**Dr. Szekeres Antal**  
címzetes főjegyző

**Dr. Papp László**  
polgármester