

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rácz Julianna, a Humán Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő egyes óvodák alapító okiratának módosítása
Iktatószám:	
	INT-65978-9/2019.
Ügyintéző:	
	dr. Szabóki Judit dr. Harangi Melinda
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Marosi-Rácz Julianna, a Humán Főosztály vezetője Dr. Bene Edit, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője, Az alapító okiratok módosításával érintett óvodák vezetői részére
Véleményező bizottságok:	
	Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság Ügyrendi Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	2019.04.11
	Tóthné dr. Varga Marianna
Törvényességi véleményezés ideje:	2019. április 8.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	Az érintett óvodák hatályos alapító okiratai - előterjesztés mellékletei Határozati javaslat 1-4. számú melléklete Határozati javaslat 5-8. számú melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) az önkormányzati óvodák többsége esetében a 85/2017. (V. 25.) határozatával - 2017. augusztus 31-jei hatályba lépéssel - fogadta el az intézmények alapító okiratait, míg két óvoda (Áchim András Utcai Óvoda és Ifjúság Utcai Óvoda) esetében a Közgyűlés 186/2018. (X. 25.) határozatával született döntés az alapító okirat törzskönyvi bejegyzés napjától hatályos módosításáról.

Az alapító okiratok elfogadását követően olyan körülmények következtek be, amelyek egyes óvodák (**Alsójózsai Kerekerdő Óvoda, Faragó Utcai Óvoda, Homokkerti Pitypang Óvoda, Liget Óvoda**) alapító okiratának módosítását indokolják.

I. Jogszabályi háttér

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 4. § 11. pontja alapján intézményátvezetésnek minősül minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyont a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

A köznevelési intézmények alapító okiratának tartalmi elemeit az Nkt. 21. § (3) bekezdése az alábbiak szerint határozza meg:

„A köznevelési intézmény alapító okirata, szakmai alapidokumentuma tartalmazza

a) az alapító és a fenntartó, nevét és székhelyét,

b) az intézmény - külön jogszabályban meghatározott - hivatalos nevét,

c) az intézmény típusát,

d) az intézmény feladatellátási helyét,

da) székhelyét,

db) tagintézményét,

dc) telephelyét,

e) alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezését,

*f) nevelési, oktatási feladatot ellátó **feladatellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot,***

g) iskolatípusonként az évfolyamok számát,

h) alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését,

i) szakképzés esetén a szakmacsoportokat és az Országos Képzési Jegyzékben meghatározottak szerint a szakképesítés megnevezését és azonosító számát, szakgimnázium esetén az ágazatokat,

j) a feladatellátást szolgáló vagyont, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati jogát

k) az önálló költségvetéssel rendelkező intézmény esetében a gazdálkodással összefüggő jogosítványokat.”

Az Nkt. 83. § (3) és (4) bekezdései szerint a **fenntartónak** a köznevelési intézmény **átszervezésével összefüggő döntése előtt be kell szerezni az érintett intézmény alkalmazotti közössége, és szülői szervezete véleményét**. A vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésre áll. Az érintettek véleményének kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva – legalább 15 napot kell biztosítani.

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Intézményfelügyeleti Osztálya (a továbbiakban: Intézményfelügyeleti Osztály) felkérte az érintett óvodák vezetőit a szükséges véleményeztetési eljárások lefolytatására. Az eljárások eredményeként született jegyzőkönyvek megtekinthetők az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11., I. em. 110. iroda).

Az Nkt. 84. § (7) bekezdés d) pontja alapján a fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban.

Az Nkt. 84. § (3) bekezdés a) pontja szerint a fenntartó július-augusztus hónapok kivételével nevelési évben óvodát nem szervezhet át, ezért az alapító okirat-módosítás hatályba lépésének legkorábbi ideje 2019. augusztus 1. napja lehet.

II. Az egyes óvodák alapító okiratait érintő módosítások

A 2019/2020. nevelési év előkészítése során az Intézményfelügyeleti Osztály felmérte a nevelési évre jelentkező, felvételt nyert, továbbá elutasított gyermekek létszámát intézményenkénti viszonylatban. Az adatok elemzése után megállapítást nyert, hogy a születések száma kissé emelkedő tendenciát mutat, és nem egyenletes az intézmények keresettségi mutatója. Egyes óvodák környezetében jelentősen megnőtt az új építésű lakóingatlanok száma is. Fentiek miatt **négy óvoda esetében** szükséges az alapító okiratban rögzített **felvehető maximális gyermeklétszám emelése**.

Az alapító okiratok tekintetében szükséges módosítást az alábbi táblázat szemlélteti.

Óvoda neve	A tervezett indítható csoportok száma a 2019/2020. nevelési évben	Hatályos alapító okiratban szereplő felvehető maximális gyermeklétszám	Javasolt felvehető maximális gyermeklétszám
Alsójózsai Kerekerdő Óvoda	6	150	168
Faragó Utcai Óvoda	8	200	216
Homokkerti Pitypang Óvoda	4	108	114
Liget Óvoda Bartók Béla úti székhelyintézmény	3	81	85
Liget Óvoda Tessedik	3	75	84

Óvoda neve	A tervezett indítható csoportok száma a 2019/2020. nevelési évben	Hatályos alapító okiratban szereplő felvehető maximális gyermeklétszám	Javasolt felvehető maximális gyermeklétszám
Sámuel Utcai Telephely			

Az Önkormányzat által fenntartott óvodák férőhelyszáma a módosítás eredményeként összességében 53-al nő, így az óvodai férőhelyek száma a korábbi 6960-ról 7013-ra változik. A debreceni lakóhellyel, tartózkodási hellyel rendelkező óvodaköteles korú gyermekek felvételét az Önkormányzat biztosítani tudja. A várható gyermeklétszámot meghaladó férőhelyszám áll rendelkezésre az önkormányzati óvodákban, így az év közben jelentkező igényeket is ki tudják elégíteni.

Az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda a „Családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztése” című, TOP- 6.2.1-15 kódszámú pályázat keretében felújításra kerül, amellyel az intézmény csoportszobáinak alapterülete is bővül, így lehetővé válik a maximálisan felvehető gyermeklétszám emelése. A beruházás befejezésének határideje 2019. június 30. napja, a kivitelezési munkák várhatóan az új nevelési év kezdetére elkészülnek.

A Faragó Utcai Óvoda esetében megfigyelhető a sajátos nevelési igényű gyermekek létszámának emelkedése. A 2019/2020. nevelési évben várhatóan közel 20 sajátos nevelési igényű gyermeknek kell ebben az óvodában férőhelyet biztosítani, akiket a csoportok létszámának a meghatározásakor két főként, illetve három főként kell figyelembe venni az Nkt. 47. § (7) bekezdésére tekintettel. Ezáltal az alapító okiratban jelenleg meghatározott 200 fős létszámot az óvoda átlépné.

Az óvodaköteles korú gyermekek létszáma az előző nevelési évekhez képest a következő nevelési években, a születési adatok figyelembevételével várhatóan az alábbiak szerint alakul:

	2016/2017. nevelési év	2017/2018. nevelési év	2018/2019. nevelési év	2019/2020 nevelési év	2020/2021. nevelési év
Óvodaköteles korú gyermekek létszáma (fő)	5907	5923	5991	5951	5949

A 2019/2020. nevelési évben indítható óvodai csoportok számának meghatározását külön előterjesztés keretében tárgyalja a Közgyűlés.

Az óvodaköteles korú gyermekek létszáma ugyan kevesebb, mint az Önkormányzat által biztosított férőhelyek száma, azonban számolni kell azzal, hogy a szülők gyermekük óvodáztatását sok esetben már két és fél évesen kérelmezik, amelyre az Nkt. 8. § (1) bekezdése ad lehetőséget. A férőhelyek bővítésének másik indoka, hogy Debrecenben az igényekhez képest kevés a bölcsődei férőhely. A gyermeket nevelő édesanyák munkába állását ezzel az intézkedéssel tudja az Önkormányzat segíteni.

III. Az óvodák alapító okiratában átvezetendő egyéb technikai módosítások

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 8/A. § (2) bekezdése és 9. § a) pontja alapján az alapító okiratot és annak módosítását a Közgyűlés, mint

irányító szerv adja ki a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával.

A Magyar Államkincstár az általa kiadott adattartalmú formanyomtatványban az elmúlt időszakban módosításokat eszközölt, így a Liget Óvoda alapító okiratának 1.2.2. alpontjában (a költségvetési szerv telephelyei), valamint valamennyi jelen előterjesztéssel érintett óvoda alapító okiratának 4.1. alpontjában (a költségvetési szerv közfeladata), 5.1. alpontjában (a költségvetési szerv vezetőjének megbízási rendje), és a 6.1.3. alpontjában (a köznevelési intézmény gazdálkodásával összefüggő jogosítványok) a módosításokat át kell vezetni. Ezek kisebb adminisztratív és technikai jellegű, illetve a jogszabályok szövegével történő összhang megteremtése érdekében szükséges módosításokat tartalmaznak, melyek az egyes intézmények alapító okiratában foglalt tartalmi elemeket érdemben nem befolyásolják.

A hatályos alapító okiratok az előterjesztés mellékletei, az ezeket módosító okiratok a határozati javaslat 1-4. számú mellékletét, az egységes szerkezetű alapító okiratok a határozati javaslat 5-8. számú mellékletét képezik.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a Humán Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. pontja és 42. § 7. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése, 9. § a) pontja, 9/A. § (1) bekezdése, a 2011. évi CXC. törvény 4. § 11. pontja, 21. § (3) bekezdése, 83. § (2) bekezdés a) pontja, 84. § (3) és (7) bekezdése, valamint a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a alapján

I./ elfogadja 2019. augusztus 1. napjával

1./ az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda 85/2017. (V. 25.) határozattal elfogadott, OKT-91014-3/2017. okiratszámokon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot az 1. számú melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát az 5. számú melléklet szerint,

2./ a Faragó Utcai Óvoda 85/2017. (V. 25.) határozattal elfogadott, OKT-91032-3/2017. okiratszámokon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot a 2. számú melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát a 6. számú melléklet szerint

3./ a Homokkerti Pitypang Óvoda 85/2017. (V. 25.) határozattal elfogadott, OKT-91054-3/2017. okiratszámokon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot a 3. számú melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát a 7. számú melléklet szerint,

4./ a Liget Óvoda 85/2017. (V. 25.) határozattal elfogadott, OKT-91079-3/2017. okiratszámokon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot a 4. számú melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát a 8. számú melléklet szerint.

II./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okiratok módosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratokat módosító okiratok aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

III./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről az érintett óvodák vezetőit értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

IV./ Felkéri az érintett óvodák vezetőit, hogy az I. pontban foglalt döntésre tekintettel gondoskodjanak az általuk vezetett intézmények működésére vonatkozó dokumentumok – különösen a Szervezeti és Működési Szabályzat, valamint a Pedagógiai Program – módosításáról.

Határidő: 2019. augusztus 31.

Felelős: az érintett óvodák vezetői

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

Debrecen, 2019. április 8.

Dr. Marosi-Rácz Julianna
főosztályvezető