

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ZÖLD-20062/2017
Ügyintéző:	
	Papp László
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője, részére
Véleményező bizottságok:	Községi, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	2017.03.23
Törvényességi véleményezés ideje:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:

	Rendelettervezet
	Hatályos 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Közgyűlés az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának szabályozására megalkotta az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: R.), mely 2016. július 1. napján lépett hatályba.

A ***hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény*** (a továbbiakban: Ht.) meghatározza a települési önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy ***önkormányzati rendeletben állapítsa meg többek között*** az alábbiakat:

- » az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban,
- » az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit,
- » az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit,
- » az üdülőingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat. (Ht. 35. §)

A települési önkormányzat gondoskodik az ***elkülönített hulladékgyűjtési rendszer*** helyi feltételeinek megszervezéséről és felhatalmazást kap a képviselő-testület, hogy rendeletben állapítsa meg az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat (Ht. 88. § (4) bekezdés b) pontja).

A természetes személy ingatlanhasználó a Ht. értelmében az érintett ingatlan területén képződő ***települési hulladékot elkülönítetten gyűjti*** és azt vagy a közszolgáltatónak rendszeres időközönként átadja vagy az önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint - hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékot kezelő hulladékkezelő létesítménybe szállíthatja, és ott a jogosultnak átadhatja vagy gyűjtőedényben elhelyezheti. E jogot a természetes személy ingatlanhasználó csak úgy gyakorolhatja, ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Koordináló szerv részére megfizette. A gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó a háztartási hulladékhoz hasonló hulladék részét képező elkülönítetten gyűjtött hulladék kezeléséről gondoskodik. Ha az ingatlanhasználó ***a zöldhulladék*** komposztálásáról saját maga nem gondoskodik, a zöldhulladékot elkülönítetten gyűjti, és a közszolgáltatónak úgy adja át, hogy a zöldhulladék komposztálhatósága, illetve lebontása biztosítható legyen. (Ht. 39. §)

Az ***elkülönített hulladékgyűjtési rendszert*** a közszolgáltató úgy alakítja ki, hogy

- a) ***legalább a települési papír-, üveg-, műanyag, fém- és zöldhulladék*** elkülönített gyűjtése biztosított legyen;

- b) a *házhoz menő gyűjtés* minél több fajtájú és jellegű települési hulladék esetében biztosított legyen;
- c) a *lomhulladék* átvételének, összegyűjtésének és elszállításának megszervezése biztosított legyen;
- d) a települési hulladék *hulladékgyűjtő szigeten történő elhelyezése csak kiegészítő megoldásként*, elsősorban olyan sűrűn lakott településrészeken legyen alkalmazható, ahol az elkülönítetten gyűjtött háztartási hulladék házhoz menő gyűjtése és elszállítása nem biztosítható;
- e) a *hulladékgyűjtő udvarban* a lehető legtöbb típusú, fajtájú és jellegű települési hulladék átvételéről tudjon gondoskodni. (Ht. 43. § (3) bekezdés a) pontja)

A közszolgáltató évente *legalább 1 alkalommal* gondoskodik a **lomtalanítás** megszervezéséről és a lomtalanítás során a közszolgáltatónak átadott vagy közterületre helyezett lomhulladék átvételéről, összegyűjtéséről, elszállításáról. (Ht. 44. § (1) bekezdése)

II.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal a Ht. és végrehajtási rendeletei alapján a R.-et törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta és szakmai javaslatokat fogalmazott meg annak módosítására. Jelen előterjesztés keretében a kormányhivatali megkeresésre reagálva a R. módosítására teszek javaslatot az alábbiak szerint:

1. A R-ben a Ht. 88. § (4) bekezdés b) pontjában előírt rendeletalkotási felhatalmazás és az 1250/2016. (VI. 27.) Korm. határozattal elfogadott, a 2016. évre szóló Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Terv (a továbbiakban: OHKT) 2. 4. 1. c. i) és ii) pontjai alapján ***szükséges meghatározni a házhoz menő elkülönített gyűjtés és a hulladékgyűjtő szigetekeken történő elkülönített gyűjtés esetében az elszállítás gyakoriságára vonatkozó szabályokat is.***

Házhoz menő elkülönített gyűjtés esetén a gyűjtés megvalósulhat a hulladékfajták elkülönítésével, vagy bizonyos hulladékfajták együttgyűjtésével. A gyűjtés módjának megválasztását igazítani kell a begyűjtött csomagolási hulladék további válogatási, kezelési módjához. Az ingatlanhasználók tekintetében a gyűjtés módjához szükséges megfelelő tájékoztatás az ellátásért felelős és a közszolgáltató feladata. A gyűjtés elvégzése során a gyűjtési gyakoriságnak *legalább havi egyszerinek kell lennie.*

Gyűjtőszigetek, gyűjtőpontok alkalmazásával történő gyűjtés esetén a gyűjtés megvalósulhat

a hulladékfajták elkülönítésével vagy bizonyos fajták együttgyűjtésével a vonatkozó kormányrendelet előírásait betartva. A gyűjtés elvégzése során a gyűjtési gyakoriságnak *legalább kétheti egyszerinek kell lennie.*

Az elszállítás gyakoriságára vonatkozó szabályok rögzítésére a **R. módosítás 1. §-ában és 6 §-ában** tettünk eleget.

2. A R. 4. § (2) bekezdésének módosítását javasolta a Kormányhivatal. Álláspontja szerint ***a közszolgáltató csak a Ht. 39. § (2) bekezdésében tételesen felsorolt helyekre szállított hulladék átvételét tagadhatja meg a közszolgáltatási díj meg nem fizetése esetén. Ez a felsorolás nem terjed ki a lomtalanításra.***

A R. hivatkozott §-át - figyelemmel a Ht. 44. § (1) bekezdésére - a **R. módosítás 2. § (1) bekezdése** szerint javaslom pontosítani.

3. A R. 4. § (3) bekezdésének pontosítása szükséges az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdésére tekintettel, mely szerint a szolgáltatási díjban a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás teljes közvetlen költsége megtérítésre kerül, így a közszolgáltató a közszolgáltatás ellentételezéseként kompenzációra a szolgáltatási díjon felül nem jogosult. Amennyiben az Önkormányzat kötelezettséget vállal a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás finanszírozásában, akkor a R. hivatkozott szakaszát úgy indokolt módosítani, hogy abból egyértelműen elkülönüljön, hogy **a közszolgáltató kitől tarthat igényt a szolgáltatási díjra (a Koordináló szervtől), valamint a kompenzációra (az Ellátásért felelős Önkormányzattól)**. A kompenzáció megfizetésének részletszabályait egyebekben a közszolgáltatóval kötött közszolgáltatási szerződés részletesen tartalmazza. Javasoljuk a rendelkezés módosítását a **R. módosítás 2 § (2) bekezdésében**.
4. A R.-ben a Ht. 35. § (1) bekezdés c) pontjában foglalt felhatalmazás alapján szükséges meghatározni **a közszolgáltató és az önkormányzat által megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit**. A Ht. 34. § (5) bekezdése szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésnek legalább tartalmaznia kell a közszolgáltató, illetve a tagok azonosító adatait (név, cím, KÜJ- és KTI-azonosító, statisztikai számjel), a közszolgáltatási tevékenység megnevezését, a közszolgáltatási területet, a közszolgáltatási tevékenység végzésének időtartamát. Ezeken túlmenően a szerződés tartalmi elemeinek felsorolására vonatkozó rendeletalkotási felhatalmazásnak a **R.módosítás 3. §-ában** szabályozottak szerint teszünk eleget.
5. A R.-ben szükséges meghatározni **az üdülőingatlanokról történő hulladékszállítás szabályait** az OHKT 2. 4. 1. a) pontja alapján. Ennek érdekében üdülőingatlan esetében az ellátási időszak nem lehet kevesebb 6 hónapnál, illetve legalább a június, július, augusztus hónapokat szükséges tartalmaznia. Az ellátási időszakban a közszolgáltató köteles a vegyes hulladékokra vonatkozó gyűjtési gyakoriság biztosítására. Az erre vonatkozó szabályokat a **R. módosítás 4 §-a** tartalmazza.
6. A R.-nek a Ht. 39. § (4) bekezdése, a 43. § (3) bekezdés a) pontja és a 88. § (4) bekezdés b) pontja, valamint az OHKT 2. 4. 1. b) pontja alapján tartalmaznia szükséges a zöldhulladék elkülönített gyűjtésére vonatkozó szabályokat. A szolgáltatást **legalább évente 10 alkalommal** biztosítani kell, amelynek során januárban két alkalmat (tekintettel a fenyőfa gyűjtési kötelezettségre), áprilistól novemberig terjedő időszakban pedig havonta legalább egy alkalmat biztosítani kell. A zöldhulladék gyűjtés biztosítható nem csak az ingatlantól történő gyűjtéssel, hanem hulladékgyűjtő pont, hulladékudvar vagy más átvételi lehetőség biztosításával, amennyiben a lehetőség legalább a felsorolt hónapokban és legfeljebb 20 km-es távolságban rendelkezésre áll. Ezen szabályok rögzítésére a **R. módosítás 5 §-ában** tettünk eleget.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A R. módosításának nincs társadalmi és mérhető gazdasági, költségvetési hatása.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A R. módosításának nincsenek környezeti és egészségi következményei.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. módosítása az adminisztratív terheket jelentősen nem befolyásolja, a már meglévő rendszer képes ellátni a szükséges feladatokat az eltelt időszakhoz hasonlóan.

b.) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás célja, hogy a helyi rendelet igazodjon a magasabb szintű jogszabályokhoz. A módosítás elmaradása esetén az Önkormányzat törvényességi felügyeletét ellátó Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet.

c.) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A R. módosítása kapcsán a személyi feltételek rendelkezésre állnak. További személyi, szervezeti terhet nem jelent, tárgyi és pénzügyi többletterhet azonban jelenthet a közszolgáltató számára.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a jogszabályban foglalt kötelezettségünknek eleget téve a R. módosítás tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek és a gazdasági kamaráknak véleményezésre megküldtük.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet módosítását elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2017. március 2.

Pacza Gergely
főosztályvezető