

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	Malinkó Ágnes,
	az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	Az ellátási szerződéssel rendelkező szervezetek 2024. évi tevékenységéről szóló beszámolók elfogadása és az ellátási szerződések módosítása
Iktatószám:	
	INT-13422/2025.
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője Szemerédy Zsolt, a ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft. ügyvezetője Oláh István és Ember Sándor, a Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség képviselői Palánki Ferenc, a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye megyéspüspöke Juhász Béla Szilárd, a Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület elnöke Rónai Angelika Mónika, a Civis Szociális Étkezési Központ képviselője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2025.03.20
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Nyéki Zsófia

Mellékletek:	
	A határozati javaslat 1. melléklete
	A határozati javaslat 2. melléklete
	A határozati javaslat 3. melléklete
	A határozati javaslat 4. melléklete
	A határozati javaslat 5. melléklete
	A határozati javaslat 6. melléklete
	A határozati javaslat 7. melléklete
	A határozati javaslat 8. melléklete
	A határozati javaslat 9. melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontjai alapján a helyi önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében a szociális, valamint a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások biztosítása.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) határozza meg a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáit, és a 86. §-a, valamint a 90. § (2) bekezdése tartalmazza azokat a szociális szolgáltatásokat, amelyeket a települési önkormányzat, illetve a megyei jogú város köteles biztosítani. A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatásokat és a szakosított ellátásokat.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat feladata a gyermekek és családok védelme, valamint a személyes gondoskodást biztosító, törvényben meghatározott ellátórendszer kiépítése.

A Szt. 120. §-a, valamint a Gyvt. 97. § (1) bekezdése alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátást a helyi önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja.

Az Szt. 122. §-a, valamint a Gyvt. 97. § (5) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testülete az ellátási szerződés megkötésének, a szerződés módosításának, illetve megszüntetésének jogát nem ruházhatja át.

II.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a fenti jogszabályokban foglalt kötelezettségeinek saját fenntartású intézmények működtetésével, valamint egyházi és civil szervezetekkel kötött ellátási szerződések útján tesz eleget.

Az Önkormányzat **határozatlan** időre ellátási szerződést kötött a **ReFoMix Rehabilitációs Foglalkoztatási és Szociális Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társasággal** (székhelye: 4030 Debrecen, Bégány u. 4., képviseli: Szemerédy Zsolt ügyvezető, a továbbiakban: ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft.), a **Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközséggel** (székhelye: 4026 Debrecen, Piac u. 4-6., képviseli: Oláh István elnök lelkész és Ember Sándor főgondnok), a **Héra Egyesülettel** (székhelye: 4031 Debrecen, Tegez u. 112., képviseli: Nyíri-Szabó Ilona elnök), a **Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegyével** (székhelye: 4024 Debrecen, Varga u. 4., képviseli: Palánki Ferenc megyéspüspök), a **Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesülettel** (székhelye: 4032 Debrecen, Poroszlai út 97., képviseli: Juhász Béla Szilárd elnök), valamint a **Civis Szociális Étkezési Központtal** (székhelye: 4031 Debrecen, Szoboszlói út 67., képviseli: Rónai Angelika Mónika) (a továbbiakban: szervezetek).

Az ellátási szerződés keretében a szervezetek az alábbi szociális és gyermekjóléti feladatokat látták el 2024-ben.

ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft.: utcai szociális munka, nappali ellátás (melegedő) biztosítása, éjjeli menedékhely, hajléktalan személyek átmeneti szállásának, családok átmeneti otthonának működtetése.

Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség: fogyatékos személyek nappali intézményének működtetése.

Héra Egyesület: család- és gyermekjóléti szolgálat működtetése.

Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye: család- és gyermekjóléti szolgálat feladatainak ellátása, szenvedélybetegek nappali, közösségi, alacsonyküszöbű ellátása, pszichiátriai betegek nappali és közösségi ellátása, szenvedélybetegek rehabilitációs intézményben történő ellátása, szenvedélybetegek részére támogatott lakhatás biztosítása.

Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület: szenvedélybetegek közösségi ellátása, pszichiátriai betegek közösségi ellátása, szenvedélybetegek alacsonyküszöbű ellátása, támogató szolgáltatás.

Civis Szociális Étkezési Központ: népkonyha, szociális konyha működtetése.

Az ellátási szerződések alapján a szervezetek tevékenységükről a tárgyévet követő év február 15. napjáig beszámolót készítenek, melyeket a Közgyűlés a tárgyévet követő év március 31. napjáig megtárgyal.

A szervezetek a határozati javaslat 1-6. mellékletei szerinti beszámolójukban adnak tájékoztatást a 2024. évi tevékenységükről.

A feladatellátás tekintetében történtek olyan változások, melyek szükségessé tették az elmúlt év végén egyes ellátási szerződések módosítását, illetve megszüntetését.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) 185/2024. (IX. 19.) határozata értelmében 2025. január 1. napjától a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatellátást Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja biztosítja az egész városra kiterjedően, tekintettel arra, hogy a Héra Egyesülettel család- és gyermekjóléti szolgálat működtetésére vonatkozóan kötött ellátási szerződés megszüntetésre, a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegyével kötött ellátási szerződés pedig módosításra került (a fenntartó a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatait 2025. január 1. napjától már nem biztosítja). Módosult továbbá a Civis Szociális Étkezési Központtal kötött ellátási szerződés is, a Közgyűlés 256/2024. (XI. 28.) határozata értelmében emelkedett a szociális konyhán ellátható személyek száma.

Az ellátási szerződések és a korábbi módosításaik nagy terjedelmük miatt nem szerepelnek az előterjesztés mellékleteként, azok az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthetők.

III.

A Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye, a Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület és a Civis Szociális Étkezési Központ szolgáltatásait a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben biztosított támogatás igénybevételeivel nyújtja, önkormányzati támogatásban nem részesülnek.

Az idei évre vonatkozó támogatások tekintetében a ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft., valamint a Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség úgy nyilatkozott, hogy a 2024. évi támogatásnak megfelelő összeg biztosítása mellett az ellátási szerződésben vállalt feladatokat változatlanul ellátják 2025. évben, illetve elfogadják a 2024. évvel megegyezően tervezett összegeket.

A Közgyűlés elfogadta **Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2025. évi költségvetéséről szóló 3/2025. (II. 27.) önkormányzati rendeletet**, melynek 23. melléklet 11.1.1. alcíme **tartalmazza az ellátási szerződésekre fordítható – 2025. évben összesen 22.000.000.- Ft. – összeget.**

A rendelkezésre álló 22.000.000.-Ft az alábbiak szerint kerül felosztásra a két támogatott szervezet között:

- ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft.	12.000.000.-Ft
- Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség	10.000.000.-Ft

Összesen:	22.000.000.-Ft
------------------	-----------------------

A támogatásban részesülő szervezetek esetében a támogatási összegek felhasználását Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Ellenőrzési Irodája rendszeresen, a tárgyévet követő évben ellenőrzi.

IV.

A benyújtott beszámolók áttekintése, a szervezetekkel történt egyeztetések, valamint a szolgáltatásnyújtással kapcsolatban érkezett kérelmek alapján az ellátási szerződések felülvizsgálata idén is megtörtént. **A ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft., a Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség és a Civis Szociális Étkezési Központtal létrejött ellátási szerződéseket szükséges módosítani az alábbiak szerint.**

A **ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft.** esetében a támogatási év és a támogatási összeg aktualizálása szükséges.

A **Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközséggel** kötött ellátási szerződés módosítását az indokolja, hogy a szervezet a fogyatékos személyek nappali ellátása mellett a jövőben támogató szolgáltatást is kíván biztosítani a fogyatékkal élő személyek számára. Ennek megfelelően az ellátási szerződés kiegészül ezzel a szociális alapszolgáltatási formával.

A feladatot a fenntartásukban működő Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség Immanuel Otthona, Általános Iskolája, Fejlesztő Nevelés-Oktatást Végző Iskolája és Készségfejlesztő Iskolája látja majd el (a továbbiakban: Immanuel Otthon), amely a hazai ellátórendszeren belül egyedülálló módon komplex szolgáltatásokat nyújt a halmozottan fogyatékos gyermekek, fiatalok számára.

A szolgáltatások iránti igények alapján az intézmény folyamatos fejlesztéseket valósít meg, és 2024 februárjától már támogatott lakhatást is biztosít.

A fenntartó azzal a kéréssel fordult az Önkormányzathoz, hogy az Immanuel Otthon 2025. április 1. napjától **támogató szolgáltatást kíván biztosítani**. Ennek érdekében kéri az ellátási szerződés kiegészítését az új szolgáltatással, amelynek tervezett feladategysége 7 530, és az ellátási területe országos.

Az önkormányzati fenntartású intézmények nem nyújtanak támogató szolgáltatást. Ez a szolgáltatás jelenleg csak a Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesülettel kötött ellátási szerződés keretében biztosított, elsősorban a 18–35 év közötti fogyatékkal élő fiatalok számára.

A **Civis Szociális Étkezési Központ** kérelmében jelezte, hogy az **étkeztetés mellett házi segítségnyújtás szolgáltatást is kíván biztosítani** az ellátási szerződés keretében, a Debreceni Étkezési Központ elnevezésű intézményén keresztül **a város külterületein** (Biczó István kert, Domokos Márton kert, Bayk András kert, Pac, Dombos, Szikigyakor, Kismacs, Nagymacs, Ondód és Szepes) **élő 500 fő számára**. Az új ellátotti létszámon belül a személyi gondozásban ellátható személyek legmagasabb száma 500 fő.

A házi segítségnyújtás kötelezően ellátandó önkormányzati feladat, melyet a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (a továbbiakban: VSzSz) biztosít. Az intézmény gondozói jelenleg közösségi közlekedési eszközökkel jutnak el a külterületeken élő szolgáltatást igénylőkhöz, ami egyrészt időigényes, másrészt biztonsági kockázatokat is hordoz. Az intézmény nem rendelkezik saját járművel, amely lehetővé tenné a feladatok hatékonyabb, biztonságosabb és gazdaságosabb ellátását. A szervezet nyújtotta szolgáltatással a külterületi városrészekben élő, jellemzően alacsony jövedelmű idős lakosok saját lakókörnyezetükben jutnának hozzá az önálló életvitelük fenntartása érdekében szükséges ellátáshoz, akár napi rendszerességgel.

A szolgáltatás igénybevételéért fizetendő térítési díjak megegyeznének a VSzSz által nyújtott házi segítségnyújtás intézményi és a jövedelem függvényében sávosan megállapított térítési díjaival, melyek összegét a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet határozza meg.

Az új feladatok ellátásához az Önkormányzat nem biztosít további támogatást, azokat a szervezetek az **állami támogatás igénybevételével nyújtanák**. Az Szt. 58/A. §-a szerint állami támogatásra jogosult a szolgáltatói nyilvántartásba véglegessé vált döntéssel bejegyzett szociális intézmény útján szociális szolgáltatást biztosító, közfeladatot ellátó egyházi fenntartó. A központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatásra való jogosultság további feltétele az új feladatmutatónak, új ellátotti létszámnak a finanszírozási rendszerbe történő befogadása. A rendelkezésre álló kapacitástól függetlenül be kell fogadni azt a feladatmutatót, ellátotti létszámot, amelynek ellátására az egyházi fenntartó a települési önkormányzattal ellátási szerződést kötött.

Az új feladatok ellátását érintő módosítások a szolgáltatói nyilvántartásba véglegessé vált döntéssel történő bejegyzésük napjával lépnek hatályba, míg az egyéb módosítások a felek általi aláírás napján.

A szerződésmódosítások a határozati javaslat 7-9. mellékleteit képezik.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontja, az 1997. évi XXXI. törvény 94. § (1) bekezdése és 97. § (1) - (5) bekezdése, az 1993. évi III. törvény 86. §-a, 90. § (2) bekezdése és 120-122. §-a alapján

1./ elfogadja a ReFoMix Rehabilitációs Foglalkoztatási és Szociális Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság (székhelye: 4030 Debrecen, Bégány u. 4., képviseli: Szemerédy Zsolt ügyvezető), a Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség (székhelye: 4026 Debrecen, Piac u. 4-6., képviseli: Oláh István elnök lelkész és Ember Sándor főgondnok), a Héra Egyesület (székhelye: 4031 Debrecen, Tegez u. 112., képviseli: Nyíri-Szabó Ilona elnök), a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye (székhelye: 4024 Debrecen, Varga u. 4., képviseli: Palánki Ferenc megyéspüspök), a Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület (székhelye: 4032 Debrecen, Poroszlai út 97., képviseli: Juhász Béla Szilárd elnök), valamint a Civis Szociális Étkezési Központ (székhelye: 4031 Debrecen, Szoboszlói út 67., képviseli: Rónai Angelika Mónika) 2024. évi tevékenységéről szóló beszámolókat az 1-6. mellékletek szerint.

2./ Módosítja

- a) a 260/2001. (XII. 20.) Kh. határozat 2./ pontjával elfogadott, a ReFoMix Rehabilitációs Foglalkoztatási és Szociális Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társasággal kötött, határozatlan időtartamra szóló ellátási szerződést a 7. melléklet szerint oly módon, hogy a szolgáltatások biztosítása érdekében 2025. évben 12.000.000 Ft támogatás nyújt,
- b) a 232/2003. (XII. 4.) Kh. határozat III./ 1./ pontjával elfogadott, a Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközséggel kötött, határozatlan időtartamra szóló ellátási szerződést a 8. melléklet szerint oly módon, hogy a szolgáltatások biztosítása érdekében 2025. évben 10.000.000 Ft támogatás nyújt, illetve kiegészíti azt a fogyatékkal élő személyek számára biztosított támogató szolgáltatással, amely feladatot 2025. április 1. napjától az Egyházközség fenntartásában működő Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség Immanuel Otthona, Általános Iskolája, Fejlesztő Nevelés-Oktatást Végző Iskola és Készségfejlesztő Iskola látja el,
- c) a 731/2020. (IV.15.) PM határozattal elfogadott, a Civis Szociális Étkezési Központtal kötött, határozatlan időtartamra szóló ellátási szerződést a 9. melléklet szerint oly módon, hogy kiegészíti azt a házi segítségnyújtás szolgáltatással, amelyet a Központ a Debreceni Étkezési Központon keresztül biztosít a város külterületein (Biczó István kert, Domokos Márton kert, Bayk András kert, Pac, Dombos, Szikigyakor, Kismacs, Nagymacs, Ondód és Szepes) élő 500 fő számára.

3./ Felkéri a ReFoMix Rehabilitációs Foglalkoztatási és Szociális Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezetőjét, a Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség képviselőit, a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye megyéspüspökét, a Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület elnökét és a Civis Szociális Étkezési Központ képviselőjét, hogy gondoskodjanak a következő évi beszámoló elkészítéséről, valamint felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a beszámolókat terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: az elkészítésre: 2026. február 15.
az előterjesztésre: 2026. március 31.

Felelős: az elkészítésért: a ReFoMix Rehabilitációs Foglalkoztatási és Szociális Szolgáltató Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezetője, a Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség képviselői, a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye megyéspüspöke, a Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület elnöke, valamint a Civis Szociális Étkezési Központ képviselője
az előterjesztésért: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2025. március 20.

Malinkó Ágnes
osztályvezető