

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-47539/2016.
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Dr. Bene Edit Humán Főosztály vezetője Szűcs László Gazdálkodási Főosztály vezetője Dr. Marosi-Rácz Julianna Intézményfelügyeleti Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2016. szeptember 2.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Varga Andrea

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[Hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontjának felhatalmazása alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés *a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet* (a továbbiakban: Rendelet), mely 2013. május 1. napján lépett hatályba. A Közgyűlés a Rendeletet utoljára a 11/2016. (III. 31.) határozatával 2016. május 1. napjával módosította.

A Rendelet felülvizsgálatára és módosítására szükség szerint kerül sor akkor, ha azt magasabb szintű jogszabály módosítása vagy a fenntartó döntései indokoltá teszik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez indokolást kell csatolni, melyben ismertetni kell a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását szükségessé tevő okokat, célokat, amelyek a javasolt szabályozást indokoltá teszik.

A Rendelet 7. §-a, 8. §-a és 1. melléklete módosításának részletes indokolása a következő:

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 21. § (1) bekezdés c) pontja szerint az étkeztetés a lakosság szükségleteinek megfelelően megszervezhető az étel lakásra szállításával.

A Rendelet 7. §-ának, valamint 1. mellékletének módosítását az indokolja, hogy a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (a továbbiakban: **VSzSz**) **az étkeztetést az étel lakásra szállításával is biztosítja**, azonban ezen szolgáltatás igénybevételének feltételeit és az ezért fizetendő intézményi térítési díjat a Rendelet jelenleg nem szabályozza.

Az Szt. 62. § (2) bekezdése szerint az étkeztetés igénybevételének jogosultsági feltételeivel kapcsolatos részletes szabályokat a települési önkormányzat rendeletben határozza meg.

A Rendelettervezet szerint a leginkább rászoruló idős, beteg, egyedül élő ellátottak számára kerülne sor az étel kiszállítására.

A Rendelet 8. §-ának módosítására és a 2. melléklettel történő kiegészítésére **technikai okok** miatt van szükség. Módosítani kell továbbá a mellékletben szereplő valamennyi táblázatot formailag is annak érdekében, hogy a táblázatok szövegrészeire egyértelműen és átláthatóan lehessen hivatkozni és megfeleljenek *a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet* 130. §-ának és 133. § (3) bekezdésének.

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díját (a továbbiakban: **intézményi térítési díj**) rendeletben szükséges meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra, miszerint az intézményi térítési díj – melyet a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapít meg – meghatározásakor a szolgáltatási önköltség az intézményi térítési díj felső határa, vagyis **összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget**. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával. Az

intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.

A VSzSz az étkeztetés kiszállítással történő biztosításához kapcsolódó szükséges számítások elvégzését követően javaslatot tett a szolgáltatásért fizetendő intézményi térítési díjak mértékére, amelyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

A VSzSz az étel lakásra történő szállításának igénybevételéért 5 %-kal magasabb intézményi térítési díjat javasolt megállapítani, mint annak elvitellel, illetve helyben fogyasztással történő igénybevétele esetében. **Az intézményi térítési díj a jogszabálynak megfelelően a szolgáltatási önköltséget nem haladja meg, illetve annak összegét nem éri el,** bár az Szt. lehetővé tenné az önköltséggel azonos összegű intézményi térítési díj megállapítását.

Az étkeztetés kiszállítással történő igénybevétele esetében is a jövedelem mértékének függvényében sávosan kerülnek megállapításra az intézményi térítési díjak.

Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: **személyi térítési díj**) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján **az intézményvezető állapítja meg,** szociális alapszolgáltatás esetében az Szt. 116. §-a alkalmazásával. Az egyes ellátások esetében **differentiáltan, a jövedelem függvényében** kerül sor a személyi térítési díjak mértékének meghatározására. Az intézményvezető által megállapított személyi térítési díj csökkentésére, illetve elengedésére továbbra is van lehetőség a térítési díj fizetésére kötelezett kérelme alapján.

Az intézményi térítési díjakat és a személyi térítési díjakat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében *a kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény* 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

Az új intézményi térítési díjakat 2016. november 1. napjától javaslom megállapítani.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján **a Rendelet módosításának várható következményeiről** – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – **az alábbi tájékoztatást adom:**

- a) A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításához kapcsolódó társadalmi hatás a VSzSz által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak számára várható. Az étkeztetés lakásra történő szállításának szabályozásával az egészségi állapotuk vagy idős koruk miatt leginkább rászorulóknak juthatnak hozzá a szolgáltatáshoz ily módon. A megállapított magasabb térítési díj azonban nem ró

aránytalan terheket az igénylőkre és megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, a jogszabályban foglalt terhelhetőséget pedig továbbra is figyelembe veszi az intézmény.

ab) A Rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatóak meg.

ac) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt, valamint a kiszállítással biztosított étkeztetés igénybevételére való jogosultsági feltételeket is az intézmény vizsgálja meg, illetve vizsgálja felül.

b) A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy a szolgáltatásnyújtás kiszállítással történő igénybevételének feltételeit szabályozni kell annak érdekében, hogy azt csak a valóban rászorulóknak vegyék igénybe, illetve a szolgáltatásért fizetendő intézményi térítési díjak összegét is meg kell határozni. Az önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívást tehetne a rendelethez.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2016. szeptember 1.

Dr. Papp László
polgármester