

Előterjesztő:

Kósa Lajos

Tárgy:

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzübeli- és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet módosítása

Iktatószám:

9581//2011

Ügyintéző:

Dr. Csanády Edit

Melléklet:

rendelet-tervezet
rendelet-tervezet 2. melléklete
rendelet-tervezet 3. melléklete
hatályos 6/2006. (II. 24.) Ö. r.
rendelet-tervezet 1. melléklete
rendelet-tervezet 4. melléklete

Feladatot jelent:

Kósa Lajos
Somogyi Béla

Véleményező bizottság:

Közgyűlés
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje: 2011. január 10.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Tisztelt Közgyűlés!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényt (a továbbiakban: Gyvt.), és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (a továbbiakban: Szt.) az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény 2011. január 1. napjával több ponton módosította.

Emiatt a szakosztály áttekintette a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), továbbá a Rendelet mellékletét képező, a támogatások igényléséhez használt nyomtatványokat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18-ának megfelelően a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását – a magasabb szintű jogszabályok változásából adódóan – az alábbiak teszik indokolttá.

A Gyvt. 5. § r.) pontja alapján jövedelem az Szt. 4. §-a (1) bekezdésének a) pontjában meghatározottak. E rendelkezésből adódóan a Rendelet egyes mellékleteit képező nyomtatványokat is módosítani kell, ugyanis 2011. január 1. napjától nem tekinthető jövedelemnek az alkalmi munkából származó jövedelem, továbbá a rendelkezésre állási támogatás neve bérpótló juttatásra változik, illetve az állami adóhatóság neve megváltozott.

2009. október 1-től az elektronikus ügyintézés generális kizárására nincs lehetőség, csupán önkormányzati hatósági ügyben zárhatja ki helyi rendelet az ügyfél és a hatóság közötti elektronikus kapcsolattartást a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 28/B. § (3) bekezdése alapján. Tekintettel az elektronikus hatósági ügyintézés és szolgáltatás helyi szabályozásáról szóló 41/2005. (X. 27.) Kr. rendelet 2009. november 30. napjával történő hatályon kívül helyezésére, az elektronikus kapcsolattartás kizárása a Rendeletnek az egyéb rendelkezéseket szabályozó 6. §-ában kerülne szabályozásra. A Ket. felhatalmazó rendelkezésére a Rendelet módosításának a bevezető részében utalni szükséges.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításainak várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosítással összefüggésben társadalmi és gazdasági hatással nem számolhatunk, költségvetési kihatása azonban van.

A tervezet kizárja az elektronikus kapcsolattartás lehetőségét a hivatal és az ügyfelek között. A szociális ellátásokat igénylők jelentős többsége nem rendelkezik megfelelő tárgyi feltétellel, és kellő ismerettel az elektronikus ügyintézéshez, továbbá jelentős többségük korukból és problémás élethelyzetükből adódóan igénylik a szóbeli ügyintézés, a papír alapú kapcsolattartást. Bár az információs és kommunikációs technológiák alkalmazásával fejleszthető lenne a szociális hatósági eljárás e területe, mely a papíralapú ügyintézés csökkentésével költségtakarékosabb lenne, ám ennek a bevezetésére jelenleg nagyszámú ügyfél részéről nem várható együttműködés.

b.) A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatóak meg.

c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása egyrészt megegyezik a költségvetési hatásnál már kifejtettekkel, mely szerint bár az elektronikus ügyintézés költségkímélőbb megoldás lenne, azonban ennek bevezetése jelenleg nem biztosított. Másrészt a Rendelet mellékletét képező nyomtatványokon a magasabb szintű jogszabályban rögzítettek átvezetése az adminisztratív terheket nem növeli, ugyanis a szakosztály a módosításra felkészülve csak a szükséges mennyiségű nyomtatványt fogja az ügyfelek rendelkezésére bocsátani, már nem hatályos jogszabály alapján készült nyomtatvány pedig nem áll rendelkezésére a hivatalnak. Az új nyomtatvány előállítása nem növeli az eddigi adminisztratív terheket.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a Rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Közigazgatási Hivatala törvényességi észrevételt tenne a Rendelethez.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzat költségvetésében rendelkezésre állnak. A módosítás többletköltséggel nem terheli az önkormányzat költségvetését.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

Debrecen, 2011. január 7.

Kósa Lajos
polgármester