

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	155891/2020
Ügyintéző:	
	Nagy Katalin Gábor Gusztáv
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közyűlés, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	2020.08.19
Törvényességi véleményezés ideje:	Dr. Kovács Krisztina
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Kovács Krisztina

Mellékletek:	
	hatályos 27_2016 VI. 23. önkormányzati rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának szabályozására megalkotta az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: R.), mely 2016. július 1. napján lépett hatályba.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) meghatározza a települési önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy önkormányzati rendeletben állapítsa meg többek között az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban, valamint az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit (Ht. 35. § (1) bekezdése).

A települési önkormányzat gondoskodik az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer helyi feltételeinek megszervezéséről és **felhatalmazást kap a képviselő-testület, hogy rendeletben állapítsa meg az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat** (Ht. 35. § (2) bekezdése és 88. § (4) bekezdés b) pontja).

A természetes személy ingatlanhasználó a Ht. értelmében az érintett ingatlan területén képződő települési hulladékot elkülönítetten gyűjti és azt vagy a közszolgáltatónak rendszeres időközönként átadja vagy az önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint - hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékot kezelő hulladékkezelő létesítménybe szállíthatja, és ott a jogosultnak átadhatja vagy gyűjtőedényben elhelyezheti. E jogot a természetes személy ingatlanhasználó csak úgy gyakorolhatja, ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Koordináló szerv részére megfizette. A gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó a háztartási hulladékhoz hasonló hulladék részét képező elkülönítetten gyűjtött hulladék kezeléséről gondoskodik.

Ha az ingatlanhasználó a zöldhulladék komposztálásáról saját maga nem gondoskodik, a zöldhulladékot elkülönítetten gyűjti, és a közszolgáltatónak úgy adja át, hogy a zöldhulladék komposztálhatósága, illetve lebontása biztosítható legyen. (Ht. 39. §)

Az elkülönített hulladékgyűjtési rendszert a közszolgáltató úgy alakítja ki, hogy

- a) legalább a települési papír-, üveg-, műanyag, fém- és zöldhulladék elkülönített gyűjtése biztosított legyen;
- b) a házhoz menő gyűjtés minél több fajtájú és jellegű települési hulladék esetében biztosított legyen;
- c) a lomhulladék átvételének, összegyűjtésének és elszállításának megszervezése biztosított legyen;
- d) a települési hulladék hulladékgyűjtő szigeten történő elhelyezése csak kiegészítő megoldásként, elsősorban olyan sűrűn lakott településrészekben legyen alkalmazható, ahol az elkülönítetten gyűjtött háztartási hulladék házhoz menő gyűjtése és elszállítása nem biztosítható;
- e) a hulladékgyűjtő udvarban a lehető legtöbb típusú, fajtájú és jellegű települési hulladék átvételéről tudjon gondoskodni. (Ht. 43. § (3) bekezdés a) pontja)

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 4. § (6) bekezdése alapján a képződés helyén a zöldhulladékot a zöldhulladék elkülönített gyűjtésének céljára gyártott gyűjtőedényben vagy biológiailag lebomló hulladékgyűjtő zsákban kell gyűjteni, kivéve a (7) bekezdés szerinti,

valamint azt az esetet, ha a zöldhulladékot házi vagy közösségi komposztálás útján komposztálják.

A (7) bekezdés szerint, ha a zöldhulladékot házi vagy közösségi komposztálás útján nem komposztálják, vagy a zöldhulladék szabványos gyűjtőedényzetben vagy hulladékgyűjtő zsákban történő gyűjtésének feltételeit a közszolgáltató a közszolgáltatási területen nem biztosítja, a zöldhulladékot - a (8) bekezdés szerinti fenyőfa hulladék kivételével - a vegyes hulladék céljára szolgáló gyűjtőedényben kell gyűjteni. Az elkülönítetten gyűjtött papír-, fém-, üveg- és műanyag hulladékot tartalmazó gyűjtőedényben zöldhulladékot elhelyezni nem lehet.

A R. 10. § (6) bekezdése az elkülönítetten gyűjtött zöldhulladék gyűjtése vonatkozásában rögzíti, hogy annak elszállítását a közszolgáltató házhoz menő módon januárban legalább 2 alkalommal, illetve a Debreceni Regionális Hulladéklerakó erre kijelölt gyűjtőpontján való átvétel útján egész évben biztosítja.

Egyeztetésre került sor a közszolgáltatást ellátó Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft.-vel, mivel a R. 4. mellékletében meghatározott biohulladék szállításába bevont városrészeken kívüli területeken igény lenne áprilistól novemberig terjedő időszakban nyolc alkalommal történően a fás szárú vegetáció életciklusával összefüggésben keletkező elhalt növényi hulladék (lombhulladék) gyűjtésére a jogszabályi előírásoknak megfelelő hulladékgyűjtő zsákok beszerzésével és a lakosság részére történő kiosztásával.

A fentiek szerint javasolt a R.-t a lombhulladék elkülönített gyűjtésére vonatkozóan kiegészíteni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A R. módosításának nincs társadalmi és mérhető gazdasági hatása. A módosítás az Önkormányzat költségvetését oly módon érintheti, hogy a kibővített hulladékgazdálkodási közszolgáltatás kapcsán várhatóan csökkenni fog az illegális lombhulladék kihelyezés, így azt nem az Önkormányzatnak kell majd elszállíttatni a saját költségén.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A R. módosításával várhatóan csökken a közterületre történő illegális lombohulladék kihelyezési gyakorlat, ami a város környezeti helyzetére kedvező hatást gyakorol. A R. módosításának nincsenek egészségi következményei.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. módosításának nincsenek adminisztratív terheket befolyásoló hatásai.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás célja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás bővüljön a lombohulladék gyűjtésével, ezáltal elősegítve azt, hogy a lakosság jogkövető módon, szabályozott keretek között váljon meg az ilyen típusú hulladéktól. A módosítás elmaradása esetében továbbra is fennmarad az a gyakorlat, hogy a kerti lombohulladékot a lakosok egy része közterületre helyezi ki.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A R. módosítása kapcsán a személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatónál rendelkezésre állnak.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet a szomszédos és érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek (Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Debreceni Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály), valamint az illetékes gazdasági kamaráknak véleményezésre megküldtük. A vélemények a Közgyűlés üléséig megérkeznek, és ismertetésre kerülnek.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2020. augusztus 19.

Pacza Gergely
főosztályvezető

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

...../2020. (... ...) önkormányzati rendelete

**az önkormányzati hulladékgyűjtési közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,
a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 28. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága,
a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Debreceni Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály,
a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara és a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara Hajdú-Bihar Megyei Szervezete véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzati hulladékgyűjtési közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 10. §-a a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(7) A közszolgáltató a (4) bekezdésben foglalt rendelkezéssel nem érintett közszolgáltatási területen az elkülönítetten gyűjtött, a fás szárú vegetáció életciklusával összefüggésben keletkező elhalt növényi hulladék elszállítását áprilistól november hónapig terjedő időszakban nyolc alkalommal erre rendszeresített hulladékgyűjtő zsákban történő összegyűjtéssel biztosítja.”

2. §

Ez rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester