

| E L Ő T E R J E S Z T É S | |
|---|--|
| Előterjesztő: | Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője |
| Tárgy: | Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI.23.) önkormányzati rendelet módosítása |
| Iktatószám: | ZÖLD- /2021 |
| Ügyintéző: | Nagy Katalin |
| Feladatot jelent: | Dr. Papp László polgármester Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője |
| Véleményező bizottságok: | Községülés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság |
| Egyéb véleményező szerv: | Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya |
| Törvényességi véleményezés ideje: | 2021. október 12. |
| Törvényességi ellenőrzést végezte: | Tóthné dr. Varga Marianna |

| Mellékletek: | |
|--------------|---|
| | Rendelettervezet |
| | 27 2016. (VI.23.) önkormányzati rendelet kivonata |
| | |

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 35. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg többek között az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban, valamint az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit.

Ezen rendelkezések, és a Ht. 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése megalkotta az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: R.), mely 2016. július 1. napján lépett hatályba.

2021. március 1-jétől a **Ht.-ban megújultak a hulladék jogellenes elhelyezésével, illetve elhagyásával kapcsolatos szabályok.**

A Ht. 61. §-a az **elhagyott hulladék felszámolása érdekében részletesen meghatározza a hulladék és az érintett ingatlan birtokosának, tulajdonosának kötelezettségeit.**

Az ingatlan tulajdonosát fokozott felelősség terheli az illegális hulladéklerakás vagy elhagyás megelőzése érdekében. Ha nincs tettenérés, de az ingatlanon jogellenesen elhelyezett hulladék található és valamilyen hulladékból kinyerhető módon **azonosítható a hulladék korábbi birtokosa vagy tulajdonosa, akkor neki kell gondoskodni a hulladék elszállításáról.** Ha a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa ismeretlen, **az elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége - ellenkező bizonyításig - azt az ingatlan tulajdonost terheli, akinek az ingatlanán a hulladékot elhelyezték vagy elhagyták.** Az ingatlan tulajdonosa **mentesül a felelősség alól**, ha megtett minden tőle elvárható intézkedést, hogy a hulladék elhelyezését vagy elhagyását megakadályozza és a hulladékgazdálkodási hatóság eljárása során bizonyítja a hulladék korábbi birtokosának vagy az ingatlan tényleges használójának személyét.

A Ht. fentiekben hivatkozott 61. §-a hulladéktól való jogszerűtlen megváltás esetén megteremti a **közigazgatási szankcionálás új alapjait** is. A hulladékgazdálkodási hatóság kötelezést, bírságot állapíthat meg, bírság meg nem fizetése esetén közérdekű munkát rendel el. A hatóság által elrendelt közérdekű munka végrehajtásáról az illetékes jegyző gondoskodik.

A Ht. 33. §-a kiegészült az alábbi (4) bekezdéssel: „**A települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettsége nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásának, azon belül is a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól.**” Ezzel összefüggésben a Ht. 35. § (1) bekezdés h) pontja előírja, hogy **a települési önkormányzat képviselő-testületének önkormányzati rendeletben kell megállapítania az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.**

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 6. § (9) bekezdése szintén 2021. március 1-jén lépett hatályba, amely kimondja, hogy **nemzeti vagyonba tartozó ingatlanok esetében a hulladékról szóló törvény szerinti elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége az ingatlan tulajdonosát terheli** azzal, hogy az

elhagyott hulladék elszállításáról a 11. §-ban meghatározott személyeknek (vagyonkezelő, haszonélvező) kell gondoskodnia.

A Ht. 61. § (25) bekezdése **sajátos eljárásrendet határoz meg a nemzeti vagyonba tartozó ingatlanon elhagyott hulladék felszámolásával összefüggésben**. E szerint az Nvtv. hatálya alá tartozó ingatlanok tekintetében az Nvtv. 6. § (9) bekezdése alapján **az elhagyott hulladék felszámolására kötelezett**

- az elhagyott hulladékról való **tudomásszerzést követően haladéktalanul megteszi a bejelentést** – a hulladék elhagyójának beazonosításához rendelkezésére álló adatok átadásával együtt – a **hulladékgazdálkodási hatóságnak**, és
- a területileg illetékes közszolgáltató útján a **tudomásszerzéstől számított 30 napon belül gondoskodik az elhagyott hulladék felszámolásáról**, és
- a keletkezett teljes bizonyító erejű magánokiratot, valamint a hulladék felszámolásával összefüggésben felmerült költségei kimutatását megküldi a hulladékgazdálkodási hatóságnak.

A fentiek szerint javaslom az R.-t a közterületen elhagyott hulladék észlelésére, az ezzel kapcsolatos bejelentés rendjére vonatkozó rendelkezésekkel kiegészíteni.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az R. módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az R. módosításának társadalmi hatása, hogy hatékonyabbá válik az elhagyott hulladékról való tudomásszerzés, tisztábbá válhatnak a közterületek, nő a lakosság elégedettsége a környezet tisztaságát érintően.

ab) környezeti és egészségi következményei:

Az R. módosítás biztosítja azt, hogy az Önkormányzat minél előbb tudomást szerezzen a közterületen elhagyott hulladékról és így annak elszállítása rövid határidővel megvalósuljon. Ezáltal megelőzhető a természeti elemek (szél, eső) általi széthordással, bemosással történő további szennyezés, illetve a felhalmozódott hulladékban és környezetében a betegségeket is terjesztő rágcsálók elszaporodása is megakadályozható.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az R. módosításának nincsenek adminisztratív terheket befolyásoló hatásai.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Ht. 35. § (1) bekezdés h) pontjában foglalt rendeletalkotási felhatalmazásnak való megfelelés indokolja az R. módosítását. A jogalkotás elmaradása esetén törvényességi felügyeleti eljárás lefolytatására kerülhet sor.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az R. módosítása kapcsán a személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet a szomszédos és érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek – Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály – véleményezésre megküldtük.

III.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2021. október 14.

Pacza Gergely
főosztályvezető