

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló 10/2004. (IV. 5.) Kr. rendelet módosítása és egyes építésügyi tárgyú önkormányzati rendeletek felülvizsgálatának ütemezése
Iktatószám:	
	-/2016
Ügyintéző:	
	Dr. Farkas Róbert
Feladatot jelent:	
	Sziki Gyula Főépítész Iroda vezetője Laskai Mihály a Műszaki Osztály vezetője Dr. Szekeres Antal jegyző Dr. Papp László polgármester China Tibor főépítész részére
Véleményező bizottságok:	
	Ügyrendi Bizottság Községi ülés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2016. szeptember 29.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:	
	hatályos 10/2004. (IV. 5) Kr. rendelet

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (OTÉK) 42. §-a rögzíti a járművek elhelyezésére vonatkozó előírásokat, melynek alapelve, hogy az építmények, önálló rendeltetési egységek, területek rendeltetésszerű használatához az OTÉK szerint előírt mennyiségű és fajtájú gépjármű elhelyezési lehetőségét, továbbá rendszeres teherszállítás esetén rakodóhelyet kell a telken biztosítani. Meglévő építmények bővítése, átalakítása esetében csak a bővítésből, az átalakításból, illetőleg az új rendeltetésből eredő többlet gépjármű elhelyezéséről kell gondoskodni, a meglévők megtartása mellett.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a vonatkozó OTÉK előírásokra figyelemmel már több, mint tíz éve megalkotta a gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló 10/2004. (IV. 5.) Kr. rendeletét (R.), melyben többek között meghatározta az ún. parkolási normától való eltérés lehetőségének helyi eseteit.

A R. az elmúlt évek során többször is módosításra került a változó helyi viszonyokhoz, igényekhez igazodva, ugyanis számos esetben a gyakorlati tapasztalatok azt mutatták, hogy bizonyos építmény típusok, illetve bizonyos környezeti feltételek nem igénylik, illetve nem teszik lehetővé a parkolási norma 100%-os megkövetelését.

Az Új Főnix Terv kiemelkedő jelentőségű eleme a gazdaságfejlesztés, mely új ipari területek bevonásával, közművesítésével, a magas hozzáadott értékű ipar, az innováció támogatásával, s a program részét képező foglalkoztatási paktum segítségével több ezer új munkahely létrejöttét biztosítja Debrecen és a régió számára. A gazdaságfejlesztés, a kereskedelmi ingatlanbefektetések dinamikus növekedése szükségessé teszi az irodapiac, a megvalósítandó irodai rendeltetésű építmények tekintetében is annak felülvizsgálatát, hogy milyen esetekben nem feltétlenül indokolt a parkolási norma 100 %-os megkövetelése.

Ennek megfelelően javaslom a parkolási norma 50%-kal való csökkentését olyan nagyobb hasznos alapterületű (min. 1000 m²), iroda rendeltetésű építmények esetében, amelyek 500 méteres körzetében legalább 100 férőhelyes, bárki számára használható gépjármű-várakozóhely (parkoló) egyébként is rendelkezésre áll.

A fentiekén kívül a R. technikai jellegű módosítására teszek javaslatot, mivel a kiskörút fogalmi meghatározásának pontosítása vált szükségessé, ugyanis a kiskörút II. ütemének elkészültével a Boldogfalva utca nyomvonala - keresztezve a Török Bálint utcát - és a Szalkai I. utca- Nemzetőr utca nyomvonala szakasz is az Antall József nevet kapta.

A jogszabályi környezet és a rendeletalkotási felhatalmazás a R. megalkotása óta megváltozott. Az OTÉK, mint magasabb szintű jogszabály, csak helyi építési szabályzatban teszi lehetővé a járművek elhelyezésével összefüggő helyi szabályozást, ezért a (jelenleg önálló) gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló rendelet tartalma – az OTÉK keretei között – a helyi építési szabályzatba (DÉSZ) kerülhet beépítésre.

Tekintettel arra, hogy a DÉSZ felülvizsgálata folyamatban van, és annak módosítására ütemezetten kerül sor, a R. hatályon kívül helyezése válik indokolttá.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatást adom:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági költségvetési hatása:

A rendeletalkotás társadalmi hatása abban fogható meg, hogy gyakorlatilag a lakosság egészét érintő fejlesztések, irodakapacitást növelő beruházások esetén kerül alkalmazásra a módosított rendelkezés. Gazdasági szempontból közvetlen hatásként az irodai rendeltetésű építmények megvalósítását, kialakítását ösztönzi a módosítás, de az ilyen típusú fejlesztések gazdasági hozadéka áttételesen is értelmezhető, a makrogazdaság egészére fejlesztő hatással bír.

ab) környezeti és egészségi következményei:

Az irodafejlesztések nemcsak a lokális, hanem a tágabb környezet fejlődését is eredményezik. Az egészségi következmények nem határozhatók meg.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletalkotásnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik, mert a gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló rendeletet a módosítását követően is - a korábbiakhoz hasonló eljárásrend szerint – kell alkalmazni.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosítás szükségességét az irodafejlesztő beruházások megvalósításának támogatása indokolja, mely ha nem történik meg, ezen fejlesztések nehezebben valósulnának meg.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

II.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztályának Törvényességi Felügyeleti Osztálya (Kormányhivatal) elvégezte az önkormányzatok hatályos építési tárgyú rendeleteinek felülvizsgálatát, melynek eredményeként megküldte szakmai segítségnyújtását Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V.23.) Kr. rendelet (DÉSZ), valamint a Debrecen építészeti örökségének helyi védelméről szóló 35/2004. (IX.10) Kr. rendelet (Értékvédelmi rendelet) vonatkozásában.

A Kormányhivatal szakmai megállapításokat tett a DÉS-Z és az Értékvédelmi rendelet tekintetében, figyelemmel arra, hogy az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (Étv.), valamint az OTÉK szabályai a DÉS-Z és az Értékvédelmi rendelet megalkotása óta több alkalommal is, jelentős mértékben módosultak, s emiatt a helyi rendelkezések nincsenek teljes mértékben összhangban a magasabb szintű jogszabályokkal.

A Kormányhivatal felhívta a figyelmet arra is, hogy a DÉS-Z felülvizsgálata során figyelemmel kell lenni arra, hogy

- a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (Korm.rendelet) 28. § (2) bekezdése értelmében településrendezési eszköz vagy annak módosítása véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve a magasabb szintű jogszabály rendelkezésének változása miatti ellentétes - helyi önkormányzati - előírás hatályon kívül helyezése esetén, valamint arra, hogy
- a Korm.rendelet 45. §-ában foglalt átmeneti rendelkezések alapján a 2012. augusztus 6. napján hatályos OTÉK (régóta OTÉK) alapján elfogadott településrendezési eszközök 2018. december 31. napja után nem alkalmazhatóak.

A fentiek alapján – figyelemmel a I. pontban foglalt javaslatra is – az alábbi intézkedések megtétele szükséges:

- 1./ A gépjárművek elhelyezésével kapcsolatos jelenlegi helyi szabályozásnak a DÉS-Z-be történő beépítése azzal, hogy egyidejűleg a R. hatályon kívül helyezésre kerül.
- 2./ A DÉS-Z magasabb szintű jogszabályokba ütköző rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet-módosítás tervezetének elkészítése azzal, hogy a Korm. rendelet 28. § (2) bekezdése alapján a véleményezési eljárás mellőzhető.
- 3./ A Kormányhivatal egyéb szakmai megállapításai alapján megmaradó jogsértő helyzet reparálása az új helyi építési szabályzat kidolgozásával történik meg, a magasabb szintű jogszabályok által megállapított határidőig, azaz legkésőbb 2018. december 31. napjáig.
- 4./ Az Értékvédelmi rendelet felülvizsgálata és a Kormányhivatal megállapításainak figyelembe vételével történő módosítás tervezetének előkészítése közgyűlési elfogadásra.

Az 1./, 2./ és 4./ pontok szerinti intézkedések megtételének határideje: 2017. május 31.

Az előadottak figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot és a R. módosítását elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés
a polgármester előterjesztésére

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 133. §-ában foglaltak alapján

- 1./ a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal HB/13-TÖRV/00622-1/2016. és HB/13-TÖRV/00622-2/2016. számú irataiban az egyes építésügyi tárgyú rendeletek felülvizsgálatára tett szakmai megállapításai alapján Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V.23.) Kr. rendeletét, valamint a Debrecen építészeti örökségének helyi védelméről szóló 35/2004. (IX.10) Kr. rendeletét felülvizsgálja és a 2./ pontban foglalt intézkedéseket teszi meg.

2./ Felkéri a főépítést

a) Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V.23.) Kr. rendelet magasabb szintű jogszabályokba ütköző rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet-módosítás tervezetének előkészítésére és annak Közgyűlés elé terjesztésére.

Határidő: 2017. május 31.

Felelős: a főépítész

b) Debrecen Megyei Jogú Város új helyi építési szabályzata kidolgozásának előkészítésére és Közgyűlés elé terjesztésére.

Határidő: 2018. december 31.

Felelős: a főépítész

c) Debrecen építészeti örökségének helyi védelméről szóló 35/2004. (IX.10) Kr. rendelet módosítása tervezetének előkészítésére és annak Közgyűlés elé terjesztésére.

Határidő: 2017. május 31.

Felelős: a főépítész

3./ Felkéri a jegyzőt, hogy a Közgyűlés döntéséről értesítse a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya Törvényességi Felügyeleti Osztályának vezetőjét.

Határidő: azonnal

Felelős: a jegyző

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2016. szeptember 29.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete

a gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló 10/2004. (IV. 5.) Kr. rendelet módosításáról

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló 10/2004 (IV. 5.) Kr. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (1) bekezdés c.) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[3.§ (1) E rendelet alkalmazásában]

"c.) Kiskörút: Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzata és szabályozási terve szerinti Mester u. - Hunyadi u. - Rákóczi u. - Burgundia u. - Klaipeda u. - Sumen u. - Wesselényi u. - Erzsébet u. - Antall József utca - Tisza István utca - Csók u. nyomvonala - Csokonai u. és a Jókai u. közötti nyomvonal a Garai utcától keletre eső nyomvonal - Cserepes u. északi vége által alkotott körút."

2. §

A Rendelet 4. § (1) bekezdés a) pontja a következő ag) ponttal egészül ki:

*[4.§ (1) Az építtető a parkolási normát az alábbiak szerint köteles biztosítani:
a) legalább 50%-át:]*

"ag) irodai rendeltetésű építmény esetében, ha annak irodai funkciót közvetlenül szolgáló hasznos alapterülete az 1000 m²-t meghaladja, és amelynek 500 m-en belüli körzetében legalább 100 férőhelyes, a közforgalom elől el nem zárt gépjármű-várakozóhely már rendelkezésre áll."

3. §

Hatályát veszti a Rendelet.

4.§

(1) Ez a rendelet - a (2) bekezdésben foglaltak kivételével - 2016. november 1. napján lép hatályba.

(2) A 3.§ 2017. május 31. napján lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Dr. Papp László
polgármester