

## ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:**

Dr. Papp László  
polgármester

**Tárgy:**

Az önkormányzat által nyújtandó csekély összegű támogatásokról szóló rendelet megalkotása

**Iktatószám:**

PÜGY-164821-/2016

**Ügyintéző:**

Dr. Battyányi Tamás

**Feladatot jelent:**

Dr. Papp László polgármester

**Véleményező bizottságok:**

Pénzügyi Bizottság

**Törvényességi véleményezés ideje:**

2016.11.17.

**Törvényességi ellenőrzést végezte:**

Dr. Molnár Anett

**Mellékletek:**

[Rendelet-tervezet 1. melléklete](#)

[Rendelet-tervezet 2. melléklete](#)

[Rendelet-tervezet normaszövege](#)

## **Tisztelt Közgyűlés!**

Az úgynevezett csekély összegű (vagy más néven „de minimis”) általános támogatások nyújtásának szabályait az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelete tartalmazza. A bizottsági rendelet közvetlen hatállyal bír az Európai Unió egyes tagállamainak jogalkalmazásában. A bizottsági rendelet alapvető szabálya az, hogy csekély összegű támogatásnak minősülnek azok a támogatások, amelyek egy támogatott vonatkozásában három pénzügyi év alatt összesen nem érik el a 200.000 EUR-nak megfelelő összeget. Az ilyen összegű támogatásokra az Európai Unió szabályrendszere úgy tekint, hogy nem befolyásolják a tagállamok közötti kereskedelmet, így nem minősülnek európai uniós versenyjogi értelemben vett tiltott „állami támogatásnak”.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának eddigi szerződéskötési gyakorlatában az volt a kialakult eljárási rend, hogy a csekély összegű támogatásokról szóló támogatási szerződés tervezeteket, azok aláírását megelőzően – támogatási programként önkormányzati rendelet hiányában - egyedileg jelentettük be a Miniszterelnökség szervezeti keretein belül működő Támogatásokat Vizsgáló Irodának (a továbbiakban: TVI). A TVI átlagosan 2-4 héten belül véleményezte a támogatási szerződések tervezetét, majd az általa megküldött jóváhagyó állásfoglalás birtokában nyílt lehetőség a csekély összegű támogatást tartalmazó támogatási szerződést pénzügyileg ellenjegyezni és a szerződő felek által aláírni.

Ezen a folyamaton gyorsítana, egyszerűsítene egy új helyi rendelet megalkotása. Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) szerint, amennyiben az önkormányzat az általa nyújtandó vissza nem térítendő pénzbeli csekély összegű támogatásokra önkormányzati rendelet (tehát jogszabály) formájában létrehoz egy szabályrendszert, amelybe beépíti a 1407/2013/EU bizottsági rendelet által megkövetelt kötelező tartalmi elemeket is, és a TVI az önkormányzati rendelet tervezetét, mint „támogatási programot” előzetesen jóváhagyja, úgy a jövőben nincs szükség az önkormányzat által nyújtandó „de minimis” támogatásokat tartalmazó szerződések egyedileg történő előzetes bejelentésére. Ez nagy mértékben meggyorsítja és leegyszerűsíti a kötelezettség-vállalási folyamatot.

### **Előzetes hatásvizsgálat:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét az előzetes hatásvizsgálat eredményéről tájékoztatni kell. A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján, az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell, amelyek közül az előterjesztés részét képező rendelet-tervezet esetében elsősorban a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei vizsgálandók.

#### **a.) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

**aa.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:** A rendelet megalkotásának alapvetően költségvetési kihatása nincs, mivel nem tartalmaz előzetes vagy több évre szóló kötelezettség-vállalást. A csekély összegű támogatások kiadási fedezetét minden évben a tárgyévi költségvetési rendelet elfogadásával biztosítja a Közgyűlés. A rendelet alapján közvetlen támogatási

jogosultsága senkinek sem keletkezik, azonban az önkormányzat támogatási rendszere átláthatóbb lesz, illetve javulhat az önkormányzat versenyképessége is.

**ab.) környezeti és egészségi következményei:** Nem értelmezhető.

**ac.) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** A rendelet elfogadásával a csekély összegű támogatásokat tartalmazó szerződéseket előkészítő Polgármesteri Hivatalnak jelentős adminisztrációs könnyebbséget jelent a szerződés-tervezetek előkészítése, valamint felgyorsulhat a kötelezettség-vállalási folyamat is.

**b.) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Az önkormányzatnak rendelet-alkotási kötelezettsége nincs e tárgykörben előírva, ez egy lehetőség. Amennyiben az önkormányzat nem alkot ilyen rendeletet, annak csak annyi következménye van, hogy változatlanul előzetesen be kell jelenteni a csekély összegű támogatásokat tartalmazó szerződés-tervezeteket jóváhagyás céljából a TVI-nek, emiatt a támogatási szerződések megkötése elhúzódhat.

**c.) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, külön pénzügyi fedezetről szóló döntést e rendelet elfogadása nem igényel.

A TVI a Korm. rendeletben meghatározottan többek között a csoportmentességi rendeletek hatálya alá tartozó támogatási tervezetek esetében - az állami támogatási szabályokkal való összeegyeztethetőség esetén - engedélyezi a támogatási intézkedés bevezetését, valamint - az uniós szabályokkal összhangban, a támogatást nyújtó kezdeményezésére - tájékoztatja arról a Bizottságot.

A Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése előírja a támogatást nyújtó részére a támogatási tervezet TVI részére való bejelentési kötelezettségét, annak megvizsgálása érdekében, hogy a tervezet megfelel-e a Korm. rendelet által támasztott követelményeknek, nem ütközik-e uniós jogi normával. A megfelelés érdekében a tervezett szabályozást megküldtük a TVI-nek. A folyamatos egyeztetés eredményeként alakítja ki a TVI a normaszöveg tervezetével és annak esetleges módosításával kapcsolatos végső állásfoglalását, amely a Közgyűlésen kerül ismertetésre.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelet tervezetét a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján a gazdasági kamaráknak véleményezésre megküldtük.

**Mindezek alapján kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.**

Debrecen, 2016. november 17.

Dr. Papp László  
polgármester