

## ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:**

Dr. Kiss Sándor  
az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnöke

**Tárgy:**

Az önkormányzati intézmények, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok, alapítványok működésének áttekintése és beszámoló a Közgyűlés által az Egészségügyi és Szociális Bizottságra átruházott hatáskörök gyakorlásáról 2014. január 1-augusztus 31. közötti időszakra vonatkozóan

**Iktatószám:**

INT-112/2014

**Ügyintéző:**

Mustosné Matula Györgyi

**Feladatot jelent:**

Dr. Kiss Sándor  
az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnöke  
részére

**Véleményező bizottságok:**

Egészségügyi és Szociális Bizottság

**Törvényességi véleményezés ideje:****Törvényességi ellenőrzést végezte:****Mellékletek:**

[A határozati javaslat melléklete](#)

[Az előterjesztés melléklete](#)

Tisztelt Egészségügyi és Szociális Bizottság!

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I.24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 57. § (2) bekezdés fa) pontja szerint az állandó bizottságok a ciklus végét megelőző 30 napig legalább egy alkalommal áttekintik a feladatkörükbe tartozó önkormányzati intézmények, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok, alapítványok működését.

Az SZMSZ 57. § (2) bekezdés fb) pontja értelmében az állandó bizottságok évente egyszer beszámolnak a Közgyűlésnek az átruházott hatáskör gyakorlásáról.

A 2013. évre vonatkozó beszámoló elfogadásáról szóló 33/2014. (II. 27.) önkormányzati határozat 2.) pontja értelmében a 2014. évről szóló bizottsági beszámoló előterjesztésének határideje a 2014. évi általános önkormányzati választásokat megelőző közgyűlési ülés.

## I.

### 1.) Szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmények

A 2010 – 2014 közötti időszakban jelentős változások következtek be a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátórendszerben. A változások egy része a jogszabályváltozásoknak köszönhető, több esetben azonban a hatékonyabb működés miatt vált szükségessé az intézmények átszervezése. Az átszervezések nem csak a szakmai munkát, hanem az önkormányzati fenntartású intézmények gazdálkodását is érintették.

A szociális intézményekkel kapcsolatos feladatok 2013. évtől tartoznak a Polgármesteri Hivatal Intézményfelügyeleti Osztályához, a ciklus első felében ezen feladatokat a Szociális Osztály látta el.

A Közgyűlés, illetve az Egészségügyi és Szociális Bizottság folyamatosan figyelemmel kísérte az intézmények tevékenységét, megtárgyalta a szakmai, törvényességi ellenőrzésekről szóló tájékoztatókat; az alapító okiratok módosítására több alkalommal is sor került, valamint az intézmények működését szabályozó dokumentumok fenntartói jóváhagyása is megtörtént.

Intézmények átszervezéséről, férőhelyszámok csökkentéséről is döntött a képviselő-testület.

2013. április 30. napjáig az Egészségügyi és Szociális Bizottság hatáskörébe tartozott az ápolást, gondozást nyújtó intézmények intézményi jogviszonyával kapcsolatos döntések meghozatala, ezen időpontot követően az intézményvezető dönt az intézményi jogviszony keletkezéséről, megszüntetéséről.

A legnagyobb változás az elmúlt két évben történt az ellátórendszerben.

A szakosított szociális ellátások többsége, valamint a gyermekvédelmi szakellátás teljes egészében – több lépcsőben – állami feladattá vált. Először a megyei önkormányzati fenntartásban lévő szociális és gyermekvédelmi intézmények kerültek állami fenntartásba 2012. január 1-jével. Ezt követte a települési önkormányzatok fenntartásában lévő fogyatékos, pszichiátriai beteg, továbbá szenvedélybeteg személyek szakosított szociális ellátását nyújtó intézmények, valamint a gyermekvédelmi szakellátást biztosító intézmények állami fenntartásba vétele 2013. január 1., illetve 2014. január 1. napjával.

Fentiek városunkban a következőképpen valósultak meg.

Az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények állami átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCV. törvény 1. §-a értelmében az állam 2013. január 1-jével átvette a pszichiátriai betegek otthonaként működő Terápiás Házat és a gyermekvédelmi szakellátást biztosító Reménysugár Otthont. 2014. január 1. napjával került állami fenntartásba a Fogyatékosokat Ellátó Intézmény és a Csökkentőlátók Otthona.

Az átadás előtt az addig integráltan működő intézmények átszervezésére is szükség volt.

A több mint egy évig tartó folyamat eredményeként alakult ki a jelenlegi intézményi struktúra:

**Debrecen Megyei Jogú Város Családsegítő és Gyermekjóléti Központja** családsegítő és gyermekjóléti központot működtet.

**Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézményében** a családsegítő és a gyermekjóléti központ mellett gyermekek átmeneti gondozása keretében gyermekek átmeneti

otthona, családok átmeneti otthona és helyettes szülői hálózat működik.

**Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye** a gyermekek napközbeni ellátása keretében bölcsődei ellátást biztosít.

**Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat**a az alapszolgáltatáson belül az étkeztetést, a házi segítségnyújtást, a nappali ellátást (idősek klubjait, demens személyek nappali intézményét, fogyatékosok nappali intézményét) biztosítja.

**Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza** ápolást-gondozást nyújtó intézményként idősek otthonát, az átmeneti elhelyezést nyújtó intézménytípuson belül időskorúak gondozóházát, valamint a Szávay Gyula utcai telephelyén ápolást- gondozást nyújtó intézményként idősek otthonát működtet.

Debrecen önkormányzata jelenleg szociális és gyermekjóléti feladatai tekintetében ellátási kötelezettségének intézményhálózata mellett ellátási szerződés keretében tesz eleget. 5 civil szervezettel kötött önkormányzatunk ellátási szerződést, továbbá támogatási megállapodás útján forrást biztosít a hátrányos helyzetű gyermekek hétvégi étkeztetésének megszervezéséhez is.

**A 2010–2014 közötti időszakban ellátási szerződéssel rendelkező szervezetek** által ellátott feladatokat és önkormányzati támogatásuk mértékét az alábbiakban foglaljuk össze.

**A ReFoMix Nonprofit Közhasznú Kft.** hajléktalan személyek ellátása keretében utcai szociális munkát, nappali ellátást, éjjeli menedékhelyet hajléktalanok átmeneti szállását és családok átmeneti otthonát működtet; 5.400.000.-Ft támogatásban részesült évente.

**A Debrecen-Nagytemplomi Református Egyházközség Immanuel Otthona** fogyatékosok nappali ellátását biztosítja 4.050.000.-Ft önkormányzati támogatás mellett.

**A Héra Egyesület** a város meghatározott területén családsegítés szociális alapszolgáltatást nyújt, melyért 8.550.000.- Ft/év támogatást kapott.

**A Forrás Lelki Segítők Egyesülete** családsegítés, szenvedélybetegek nappali ellátása, szenvedélybetegek rehabilitációs ellátása, pszichiátriai betegek közösségi ellátása, szenvedélybetegek közösségi ellátása, szenvedélybetegek alacsonyküszöbű ellátása szolgáltatásokat biztosítja, az önkormányzati támogatásának mértéke 18.000.000.- Ft volt.

**A Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület** pszichiátriai betegek közösségi ellátása, szenvedélybetegek közösségi ellátása, szenvedélybetegek alacsonyküszöbű ellátása mellett támogató szolgáltatást működtet. A szervezet nem részesült önkormányzati támogatásban, működési kiadásait a központi költségvetésből finanszírozási szerződés alapján vissza nem térítendő támogatásból biztosítja.

Debrecen önkormányzata évek óta támogatási megállapodás keretében gondoskodik a hátrányos helyzetű gyermekek hétvégi étkeztetéséről. A **Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület Észak-alföldi Régió Debreceni Csoportja** 1997 óta végzi a városban élő rászoruló gyermekek hétvégi étkeztetését. A saját klienskörükön túl a szervezet a város gyermekorvosaitól, oktatási intézményeitől, családsegítő és gyermekjóléti szolgálataitól és más civil szervezetektől kapott jelzések alapján vonja be a programba a gyermekeket, és biztosít számukra meleg ételt az év 10 hónapján keresztül szombaton és vasárnap.

Debrecen önkormányzata a program megvalósításához 2000-től támogatási megállapodás keretében biztosít forrást, melynek összege 2010. évben 4.500.000.-Ft, 2011. évben 4.400.000.- Ft, 2012–2013–2014. évben 4.000.000.- Ft volt. Az önkormányzat által nyújtott támogatásnak köszönhetően válhatott folyamatossá a hétvégi étkeztetési program, amely lehetővé teszi, hogy a leginkább rászorult gyermekek hétvégén is meleg ételhez jussanak.

A szervezet által nyújtott támogatás azonban nem korlátozódik csupán az étkeztetésre, hiszen a Máltai játszóterén folyamatosan részt vehetnek a gyermekek különböző témájú kézműves foglalkozásokon, kulturális programokat szerveznek számukra és korrepetálást is biztosítanak. Figyelemmel kísérik továbbá a gyermekek családi körülményeit is, és szükség esetén segítséget

nyújtanak a családoknak az ügyintézésben, tanácsadással és adományokkal segítik őket.

## **2.) 2010-2014. között az Egészségügyi és Szociális Bizottság feladatkörébe tartozó alapítványok:**

### **a) Ambrosia Alapítvány**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a 44/1993. (II.15.) közgyűlési határozatával a parlagfümentes Debrecen és tájegysége érdekében hozta létre az Ambrosia Alapítványt.

A szervezet alapítása óta céljai érdekében sikeresen tevékenykedett, több éves ismeretterjesztő, felvilágosító munkája során felhívta a lakosság figyelmét az allergén növények, így a parlagfű terjedésének veszélyeire, a légúti allergiás betegségek megelőzésére és a már kialakult tünetek csökkentésére. A jelentős jogszabályi változások eredményeként a parlagfű terjedésének csökkentését törvényi és szakminisztériumi rendelkezések szabályozzák, hatósági jogkörbe került a szankcionálás.

Debrecen MJV Önkormányzatának Közgyűlése 210/2012. (IX.20.) határozata alapján kérelmezte az Ambrosia Alapítvány megszüntetését, arra hivatkozással, hogy a közfeladat ellátásának biztosítása más szervezeti keretben hatékonyabban megvalósítható.

A Debreceni Törvényszék 2013. március 5. napjával törölte a bírósági nyilvántartásból a civil szervezetet, a megszűnés napja: 2014. február 6.

Az alapítványi vagyont – 500.000.- Ft-ot – a DEHUSZ Nonprofit Kft. használta fel, melyet parlagfümentesítésre fordított.

**b) A „Segítsd, Óvd Fogyatékos Társadat!” Alapítvány a Gyermekrehabilitációért** (a továbbiakban: Alapítvány) 1991-ben jött létre a gyermekrehabilitációs központi intézet és hálózat létrehozása, fejlesztése és segítése, valamint egyes gyermekrehabilitációs feladatok ellátása céljából. Az Alapítvány egyik társalapítója Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata.

Az Alapítvány közhasznú szervezet. Alapító okirata jogszabályváltozások, valamint a kezelő szervezetet és a felügyelő bizottságot érintő változások miatt az elmúlt években többször módosult, legutóbbi módosításáról a Közgyűlés a 117/2014. (V. 29.) határozatával döntött. Az alapító okiratban foglaltak szerint a Kuratórium és a Felügyelő Bizottság az Alapítvány működéséről legalább évente egyszer beszámol az alapítónak. Ezen kötelezettség alapján az Alapítvány 2013. évi működéséről szóló beszámolót a Közgyűlés a 166/2014. (VII. 10.) határozatával fogadta el.

Az Alapítvány működteti a gyermekek korai fejlesztését biztosító Szivárvány Pedagógiai Szakszolgálatot. A Szakszolgálat a tevékenységét az Emberi Erőforrások Minisztériumával kötött köznevelési szerződés alapján végzi.

## **3.) Az Egészségügyi és Szociális Bizottság feladatkörébe tartozó önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok:**

### **➤ Egészségügyi szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a lakosság járóbeteg szakellátását 2004-ig költségvetési szerve, a Városi Egészségügyi Szolgálat útján látta el. A feladatok hatékonyabb ellátása érdekében a költségvetési szerv megszüntetésével egyidejűleg közhasznú társaságot, a VESZ Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Társaságot, majd jogutódként az Egészségügyi Járóbeteg Központ Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot alapította meg. Az egészségügyi szolgáltató az Önkormányzattal kötött közhasznúsági megállapodás alapján biztosította Debrecen lakosságának járóbeteg szakellátását a város egész területére kiterjedően.

DMJV Önkormányzatának Közgyűlése a 76/2008. (IV. 24.) Ö.h-val megalapította a Hajdú-Bihar Megyei Önkormányzattal közösen az Önkormányzati Egészségügyi Holding Zártkörűen Működő Részvénytársaságot (a továbbiakban: Holding), melynek egészségügyi tevékenységet végző tagvállalatai az Egészségügyi Járóbeteg Központ Szolgáltató Nonprofit Kft. és a Kenézy Kórház Nonprofit Kft. volt. Mindkét egészségügyi szolgáltató fenntartója a Holding, melynek

Önkormányzatunk 50%-os tulajdoni hányadban volt tulajdonosa 2012. május 1-ig. A települési önkormányzatok fekvőbeteg-szakellátó intézményeinek átvételéről és az átvételhez kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi XXXVIII. törvény által állami fenntartásban működő Egészségügyi Háttérszolgáltató Zrt. tagvállalata, az Egészségügyi Járóbeteg Központ Nonprofit Kft. biztosította 2013. március 31-ig az önkormányzati szakellátási kötelezettséget - megállapodás alapján.

A fekvőbeteg-szakellátó és egyes fekvőbeteg-szakellátóhoz kapcsolódó egészségügyi háttérszolgáltatást nyújtó, 100 százalékos állami tulajdonban lévő, valamint azok 100 százalékos tulajdonában lévő gazdasági társaságok által ellátott feladatok központi költségvetési szervek általi átvételéről, valamint az ezzel kapcsolatos eljárási kérdések rendezéséről szóló 2013. évi XXV. törvény értelmében az Egészségügyi Háttérszolgáltató Zrt. által ellátott feladatokat a Kenézy Gyula Kórház és Rendelőintézet központi költségvetési szervként, mint befogadó intézmény vette át 2013. április 1-jével, az Egészségügyi Háttérszolgáltató Zrt. egyidejű megszüntetésével.

A hatékonyan működő, jó minőségű, biztonságos egészségügyi ellátórendszer kialakítása érdekében az egészségügyi intézményrendszer egységes irányítása, fenntartása, működtetése, a magas szakmai színvonal érvényesítése, a járó- és a fekvőbeteg ellátás fejlesztési koncepciójának összehangolása céljával Debrecen MJV Önkormányzatának Közgyűlése a 119/2013. (V.30.) határozatával az intézményműködtetési kötelezettséget 2013. július 1-jétől átadta a Magyar Államnak.

### **Közfoglalkoztatást biztosító gazdasági társaság**

#### **➤ Debreceni Humán Szolgáltató Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság**

A város közfoglalkoztatási programjaiban legnagyobb foglalkoztatóként résztvevő szervezet évente beszámolt tevékenységéről a Közgyűlésnek, mely beszámolókat a bizottság is megtárgyalta.

Az elmúlt 4 évben megvalósított programokról a Szociális Osztály vezetője által készített részletes tájékoztató az előterjesztés mellékletét képezi.

## **II.**

A Közgyűlés által az Egészségügyi és Szociális Bizottságra átruházott hatásköröket és feladatokat – az átruházásról rendelkező közgyűlési döntés megjelölésével és az adott hatáskörben meghozott döntések számával együtt – a határozati javaslat mellékletét képező összefoglaló táblázat tartalmazza.

Az Egészségügyi és Szociális Bizottság 2014. augusztus 31-ig 15 alkalommal ülésezett, ebből 4 alkalommal rendkívüli ülés keretében. A bizottság az ülésein összesen 71 db határozatot hozott, ezek közül 24 esetben közgyűlési előterjesztést véleményezett, 47 alkalommal a hatáskörébe tartozó előterjesztésekről döntött. Ezek között szerepel a 2013. év második félévében, illetve 2014. év első félévében hozott határozatainak végrehajtásáról szóló, illetve a 2013. évben átruházott hatáskörben hozott döntéseiről szóló beszámoló, tájékoztató a bentlakásos intézményi férőhelyek kihasználtságáról, valamint beszámoló civil szervezet tevékenységéről.

A bizottság a Közgyűlés által átruházott hatáskörben 41 esetben hozott döntést. Elfogadta a hatáskörébe tartozó gyermekjóléti és személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai programjait és azok mellékleteiket, a gyermekjóléti alapellátás iránti kérelem formanyomtatványát, valamint jóváhagyta a DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye nyári nyitvatartási rendjét.

*Személyi térítési díj csökkentéséről* 1 alkalommal, 2 főre vonatkozóan hozott határozatot, ingyenes ellátás, vagy étkeztetés ügyében pedig 5 alkalommal döntött a bizottság, összesen 16 fő részére biztosítva az ingyenes ellátás, vagy étkezés lehetőségét.

*Az intézményvezető által megállapított személyi térítési díj mértékének vitatása* ügyében 1 alkalommal határozott a bizottság, döntésével mindkét kérelmező kérelmét elutasította.

A határozat ellen az egyik kérelmező fellebbezést nyújtott be, amelyet Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése elutasított.

*Praxisjog elidegenítéséhez kapcsolódó* előszerződés megkötésére, valamint a háziiorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi feladatok ellátására vonatkozó feladat-ellátási szerződés megkötésére, módosítására irányuló döntési jog gyakorlása során a bizottság 14 határozatot hozott.

*Szociális lakbértámogatásra irányuló* kérelmeket 13 alkalommal tárgyalta a bizottság. Összesen 530 döntést hozott, melyekből  
támogatást megállapító határozat: 466 db,  
elutasító határozat: 43 db,  
módosító határozat: 12 db,  
visszavonó határozat: 9 db.

A szociális lakbértámogatási ügyekben hozott végzések száma: 147 db.

Az átruházott hatáskörben hozott határozatokban foglaltak végrehajtása minden esetben határidőre megtörtént.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

### **Határozati javaslat:**

Az Egészségügyi és Szociális Bizottság

az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnökének előterjesztésére az 1/2013. (I.24.) önkormányzati rendelet 57. § (2) bekezdés f) pontjának fa) és fb) alpontjai, valamint a 33/2014. (II.27.) önkormányzati határozat 2.) pontja alapján

- 1.) a feladatkörébe tartozó önkormányzati intézmények, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok, valamint alapítványok működését áttekintette és haladéktalan intézkedés megtételét nem tartja szükségesnek.
- 2.) Megköszöni az intézményvezetők, valamint a gazdasági társaságok és alapítványok vezető tisztségviselőinek munkáját.
- 3.) A Közgyűlés által az Egészségügyi és Szociális Bizottságra átruházott hatáskörök gyakorlásáról szóló, 2014. január 1 – augusztus 31. időszakra vonatkozó beszámolót elfogadja.
- 4.) Felkéri az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnökét, hogy a beszámolóban foglaltakat ismertesse a Közgyűléssel.

Határidő: azonnal

Felelős: az Egészségügyi és Szociális Bizottság elnöke

*A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.*

Debrecen, 2014. augusztus 29.

Dr. Kiss Sándor  
elnök