

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Varga László
Tárgy:	
	Egyes közterület-használatról szóló önkormányzati rendeletek választási eljárással összefüggő módosítása
Iktatószám:	
	ÜZEM-501-/2014
Ügyintéző:	
	Szabóné Mászlai Henrietta
Feladatot jelent:	Sziki Gyula Áts László Lelesz György
Véleményező bizottságok:	
	Közigyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2014.01.23.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Dobi Csaba

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[hatályos 64/2012. \(XII.13.\) önkormányzati rendelet](#)

[hatályos 65/2012.\(XII.13.\) önkormányzati rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A köztársasági elnök a 16/2014. (I. 20.) KE határozatával az országgyűlési képviselők 2014. évi általános választását 2014. április 6. napjára tűzte ki. A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvényt (a továbbiakban: Vet.) kell alkalmazni – többek között az országgyűlési képviselők választásán is. A Vet. 139.§-a alapján a választási kampányidőszak a szavazás napját megelőző 50. naptól a szavazás napján a szavazás befejezéséig tart. A választási kampányidőszak tehát 2014. február 15. napján kezdődik. A Vet. 140.§-a alapján kampányeszköznek minősül minden olyan eszköz, mely alkalmas a választói akarat befolyásolására vagy annak megkísérlésére, így különösen ezek egyike a plakát. A Vet. 144.§-ának szabályai alapján **plakát: a választási falragasz, felirat, szórólap, vetített kép, embléma mérettől és hordozóanyagtól függetlenül**. Plakát kampányidőszakban – azaz február 15-től – az alábbi kivételekkel korlátozás nélkül elhelyezhető (Vet. 144.§ (4)-(7) bekezdések):

- épület falára, kerítésre plakátot elhelyezni kizárólag a tulajdonos a bérlő, illetőleg állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő ingatlan esetén – a vagyonkezelői jog gyakorlójának hozzájárulásával lehet,
- egyes középületeken vagy a közterület meghatározott részén plakát, illetve óriásplakát elhelyezését a helyi önkormányzat műemlékvédelmi, környezetvédelmi okból rendeletben megtilthatja,
- a választási kampányt szolgáló önálló hirdető berendezés elhelyezésére, valamint az óriásplakátok vonatkozásában **a közterület-használatról szóló jogszabályokat** kell alkalmazni,
- a plakátot úgy kell elhelyezni, hogy az ne fedje más jelölt vagy jelölő szervezet plakátját és károkozás nélkül eltávolítható legyen.

A fent említett választási kampányt szolgáló önálló hirdetőberendezések és óriásplakátok elhelyezése vonatkozásában született közterület-használati jogszabályok: a Debrecen Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 64/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Tkvr.) és a hirdetmények, hirdető berendezések, létesítésének, elhelyezésének szabályozásáról szóló 65/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Reklámr.).

A Tkvr. 3.§ (1) bekezdése alapján **településképi bejelentési eljárást kell lefolytatni** a Debrecen építészeti örökségének védelméről szóló helyi önkormányzati rendeletben meghatározott **helyi védelem alá tartozó területen** és Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló helyi önkormányzati rendeletben meghatározott **lakózóna területén a közterületről vagy közforgalom céljára átadott magánterületről vagy közforgalom által használt területről látható – reklámelhelyezések egyes eseteiben**. Debrecen építészeti örökségének helyi védelméről szóló 35/2004.(IX. 10.) Kr. rendelete alapján a helyi védelem alá tartozó területek melyeken rekláamberendezések elhelyezése esetében települési bejelentési eljárást kell lefolytatni: a **Debrecen Nagykörúton belüli terület, és külső oldalának területe, a Nyíl és Apafi utcák közötti terület, a városon áthaladó városképi jelentőségű utak (országos főutak) két oldalának területe, Bem tér-park, Csokonai síremlék-park, Debrecen-Józsa Árpád kori emléktér és klastrompark, Déri tér-park, Egyetem tér -park, Honvédtemető- kegyeleti park, Kálvin tér-park és romkert, Kossuth tér-park, Liszt F. tér park, Nagyerdei park, "Ödögárok", Petőfi tér-park.**

A Reklámr. 3.§ (8) bekezdése alapján **mozgó (ami adott esetben lehet választási plakát is) csak a rendelet 1. mellékletében meghatározott kereszteződésekben helyezhető el, feltéve, hogy külön jogszabály rendelkezéseivel nem ellentétes.**

A fentieknek kívül a Kormány 2014. január 17-én az 5/2014. (I. 17.) kormány rendeletével módosította a reklámtáblák, reklámhordozók és egyéb reklám célú berendezések közutak melletti elhelyezésének részletes szabályairól szóló 224/2011. (X. 21.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. r.) úgy, hogy a Korm. r. alkalmazásában reklámtáblának, reklámhordozónak és egyéb reklám célú berendezésnek minősül – többek között – minden olyan jel, jelzés vagy bármely tárgy, amelynek célja, hogy a közúton és a közforgalom előtt elnevezett magánúton közlekedőket bizonyos ideológiai, elvek értékek, elképzelések támogatásáról vagy elutasításáról meggyőzze, ideértve a **Vet. 144.§-a szerinti plakátot** is.

Ez azt jelenti, hogy **a Korm. r. szabályai vonatkoznak a választási kampányeszköznek minősülő plakátra is, és a Korm. r. szabályai tovább szűkítik a plakátok elhelyezési lehetőségeit**, mert a 3.§-ban kimondja, hogy csak a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) és a Korm. rendelet rendelkezéseinek megfelelő reklámtáblát, illetve választási plakátot lehet kihelyezni, amennyiben ennek nem felel meg, a közút kezelője a választási plakátot eltávolíttathatja.

A Korm. r. alapján jogellenes választási plakát elhelyezése:

- közvilágítási-, villany- és telefonoszlopokon,
- közút területén, a közút felett, az út műtárgyán, az út tartozékán történt elhelyezés esetében, a közút úttesten kívüli burkolatlan területe, a járda, a gyalogút és a kerékpárút kivételével,
- a közút lakott területen kívüli szakasza mellett a közúttengelyétől számított 50 méteren, autópálya, autópályán és főútvonal esetében 100 méteren belül került elhelyezésre, illetve ezen a távolságon kívül elhelyezett

plakát esetében, amelynek nagysága 4 m²-nél nagyobb.

A szabályozás háttérét adó Kkt. pedig a fenti szabályokat megismételve 12.§ (3a), (3 b), (3c) bekezdésében tovább szűkíti a reklámtáblák és a választási plakátok elhelyezési lehetőségeit.

Így gyakorlatilag a magánterületen (udvaron) a tulajdonos engedélyével elhelyezett, a kerítésén felerősített választási plakát kivételével nem is lehet választási plakátot elhelyezni.

Mivel az önkormányzat csak a helyi önkormányzati rendeletek tekintetében rendelkezik felhatalmazással rendeletalkotásra, módosításra, ezért a választási plakátok elhelyezésének könnyítése érdekében a Tkvr. és a Reklámr. alábbi módosítására teszek javaslatot.

1) A Tkv. r. 3.§ (1) bekezdésének olyan módosítására, hogy **a településképi bejelentési eljárást nem kell alkalmazni a választási eljárási tv. szerinti választási plakátra.**

2) A Reklám r. 3.§ (8) bekezdésének olyan módosítására, hogy **a választási kampányt szolgáló molinó elhelyezésére az 1. mellékletben meghatározott helyeken kívül is lehetőség legyen.**

A város közterületének rendjével, használatával hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendeletet **viszont nem kell módosítani, mivel az a választási plakátok elhelyezése kapcsán lényegében csak a díjfizetés tekintetében állapít meg szabályokat, melyen nem kívánunk változtatni.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait,
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fenti jogszabály alapján elvégzett hatásvizsgálat keretében a szabályozás várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

a) a tervezett rendeletmódosítások valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Tkv. r. és a Reklám r. módosítása technikai jellegű, gazdasági, költségvetési hatása az önkormányzatra nézve nincs.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A Tkv. r. és a Reklám r. módosításának, nincs közvetlen környezeti és egészségügyi következménye.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Tkv. r. és a Reklám r. módosításának nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Tkv. r. és a Reklám r. módosításának a célja, hogy a helyi jogalkotás tegye lehetővé, illetve segítse a választási plakátok elhelyezését, tekintettel arra, hogy a központi jogszabályok ennek lehetőségét jelentősen leszűkítették.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosítások után a rendeletek alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek azonosak a most hatályban lévő rendeletek alkalmazásához szükséges feltételekkel, így nem jelentenek változást.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendeletek módosítását elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2014. január 23.

Varga László
főosztályvezető