

ELŐTERJESZTÉS	
<b>Előterjesztő:</b>	Malinkó Ágnes
	az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
<b>Tárgy:</b>	
	A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata
<b>Iktatószám:</b>	
	INT-90729/2022
<b>Ügyintéző:</b>	
	dr. Varga Andrea
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Malinkó Ágnes az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2022.03.17
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Szabó Melitta

Mellékletek:	
	<a href="#">az előterjesztés melléklete - rendelet kivonata</a>
	<a href="#">13 2013 Rendelet-tervezet 2022 03</a>

## **Tisztelt Közgyűlés!**

### **I.**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként határozza meg a gyermekjóléti szolgáltatásokról és ellátásokról való gondoskodás, továbbá a szociális szolgáltatások és ellátások kötelezettségét.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) határozza meg a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális szolgáltatások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, a szolgáltatások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontjának felhatalmazása alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet), valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet) elfogadásával tett eleget a fent ismertetett rendeletalkotási kötelezettségének.

### **II.**

A két önkormányzati rendelet jelenlegi felülvizsgálatát magasabb szintű jogszabályok rendelkezése teszi indokolttá.

Az intézményi térítési díj meghatározása során a Gyvt. 147. § (1), (3) és (4) bekezdésében, továbbá az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra kell figyelemmel lenni az alábbiak szerint.

A személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete.

A szociális intézmények esetében az intézményi térítési díj nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget.

A szolgáltatások önköltségét a tárgyévra tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni.

A fenntartó a fentiek szerint kiszámított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja az intézményi térítési díjat.

A Gyvt. 149. §-a alapján térítésmentesen kell biztosítani a gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben intézményi térítési díjat sem kell megállapítani. A napközbeni gyermekfelügyelet keretében nyújtott féléves gyerekek és a többes ikrek gondozása a 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet 10. § (1) bekezdése alapján térítésmentes szolgáltatás.

Tekintettel arra, hogy a jogszabály alapján **a szolgáltatások önköltségét minden évben április 1-jéig kell megállapítani, és a szolgáltatási önköltség befolyásolja az intézményi térítési díjakat**, a fenntartónak célszerű évente felülvizsgálnia a tárgykörben alkotott rendeleteit.

Az intézmények az intézményi térítési díjak megállapításához szükséges számításokat a jogszabályban meghatározott határidőre elvégezték, melyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11.) megtekinthető.

Az ismertetett jogszabályok alapján a **2022. évre számított intézményi térítési díjakat** a 2021. évi térítési díjakkal összevetve az alábbi táblázatok tartalmazzák.

#### A./ Gyermek napközbeni ellátása

	A	B		C	
1	Ellátási forma	Térítési díj a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján		Térítési díj a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján	
		2021. év	2022. év	2021. év	2022. év
2	Bölcsődei gondozás és a Gyvt. 43. § (4) bekezdése alapján a bölcsődei szünet idejére biztosított bölcsődei ellátás	1.455 Ft/nap/fő	<b>1.185</b> <b>Ft/nap/fő</b>	150 Ft/nap/fő	150 Ft/nap/fő
3	Alapellátáson túl biztosított szolgáltatások:				
4	-időszakos gyermekfelügyelet	550 Ft/óra/fő	720 Ft/óra/fő	525 Ft/óra/fő	525 Ft/óra/fő
5	-gyermekfelügyelet hosszított nyitva tartás alatt	1.710 Ft/óra/fő	2.645 Ft/óra/fő	1.155 Ft/óra/fő	1.155 Ft/óra/fő
6	Napközbeni gyermekfelügyelet	1.705 Ft/óra/fő	3420 Ft/óra/fő	0 Ft/óra/fő	0 Ft/óra/fő

**B./ Gyermekek átmeneti gondozása**

	A	B		C	
1	Ellátási forma	Térítési díj a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján		Térítési díj a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján	
		2021. év	2022. év	2021. év	2022. év
2	Átmeneti gondozás gyermekek átmeneti otthonában	4.284 Ft/nap/fő	10.590 Ft/nap/fő	650 Ft/nap/fő	650 Ft/nap/fő
		128.530 Ft/hó/fő	317.700 Ft/hó/fő	19.500 Ft/hó/fő	19.500 Ft/hó/fő
3	Átmeneti gondozás családok átmeneti otthonában (Debrecen, Mester utca 30. )	1.891 Ft/nap/fő	3.140 Ft/nap/fő	650 Ft/nap/fő	650 Ft/nap/fő
		56.723 Ft/hó/fő	94.200 Ft/hó/fő	19.500 Ft/hó/fő	19.500 Ft/hó/fő
4	Átmeneti gondozás családok átmeneti otthonában (Debrecen, Böszörményi út 68.)	1.100 Ft/nap/fő	2.230 Ft/nap/fő	650 Ft/nap/fő	650 Ft/nap/fő
		33.300 Ft/hó/fő	66.900 Ft/hó/fő	19.500 Ft/hó/fő	19.500 Ft/hó/fő

(a 2021. évinél magasabb 2022. évi térítési díjak dőlt betűvel szerepelnek, az alacsonyabb 2022. évi térítési díj vastag betűvel van megadva)

**C./ Szociális intézmények**

A		B	
1	Intézmény neve/ellátás típusa	Térítési díj (Ft/nap/fő)	
		2021. év	2022. év
2	VSzSz (Debrecen, Pallagi út 9.) - idősek otthona	2.200  Ft/nap/fő	2.800  <i>Ft/nap/fő</i>
3	VSzSz Szávay Gyula Utcai Telephelye (Debrecen, Szávay Gy. u. 55/F.) - idősek otthona	2.900  Ft/nap/fő	3.800  <i>Ft/nap/fő</i>
4	VSzSz (Debrecen, Pallagi út 9.) - demens ellátás	2.200  Ft/nap/fő	3.500  <i>Ft/nap/fő</i>
5	VSzSz Szávay Gyula Utcai Telephelye (Debrecen, Szávay Gy. u. 55/F.) - demens ellátás	2.900  Ft/nap/fő	3.800  <i>Ft/nap/fő</i>
6	VSzSz (Debrecen, Pallagi út 9.) - idősek gondozóháza	2.200  Ft/nap/fő	2.800  <i>Ft/nap/fő</i>

(a 2021. évinél magasabb 2022. évi térítési díjak dőlt betűvel vannak megadva)

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. § (1) bekezdés a) pont és b) pont ba) alpontja alapján a helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv által – a koronavírus-világjárvány nemzeti gazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló [603/2020. \(XII. 18.\) Korm. rendelet \(a továbbiakban: Korm. rendelet\)](#) hatálybalépésének napjától (2020. december 19.) 2022. június 30. napjáig – nyújtott szolgáltatásért megállapított díj mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak a [Korm. rendelet](#) hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

A fenti rendelkezés alapján **az intézményi térítési díjak emelésére nincs lehetőség, ezért a 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletben** a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátásokra **meghatározott térítési díjak változatlanul hatályban maradnak.**

**A 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet** 3. melléklet A./ Gyermekek napközbeni ellátása és B./ Gyermekek átmeneti gondozása táblázat C oszlopában **a fenntartó által megállapított** térítési díjak alacsonyabbak, mint az ismertetett jogszabályok alapján számított intézményi térítési díj, ezért ezen **térítési díjak változatlanul hagyását javaslom.**

**Az intézmények által a 2022. évre megállapított intézményi térítési díj egy szolgáltatás esetében** (Bölcsődei gondozás és a Gyvt. 43. § (4) bekezdése alapján a bölcsődei szünet idejére biztosított bölcsődei ellátás) azonban **alacsonyabb** a 2020. december 19-e előtt megállapított

összegnél, így ezen **alacsonyabb összegnek** a 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet 3. mellékletében történő **átvezetésére teszék javaslatot** az alábbiak szerint:

A 3. melléklet A./ Gyermekek napközbeni ellátása táblázatának B:2 mezőjében meghatározott összeg 1.455 Ft/nap/főről 1.185 Ft/nap/főre módosul.

Tekintettel arra, hogy a rendelet-tervezet szerinti módosítás a megfizetendő térítési díjakat nem érinti, azaz új fizetési kötelezettséget nem állapít meg, terhet nem növel, a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ában foglalt 30 napnak nem kell eltelnie a jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között.

### **III.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

#### **a) A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

##### **aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

A rendeletmódosításhoz kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük vagy családjuk számára nem várható. Az ellátottak a 2020. évi intézményi térítési díjon tudják a szolgáltatásokat igénybe venni.

##### **ab) környezeti és egészségi következményei:**

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nem határozhatók meg.

**ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

**b) a jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:**

Az Önkormányzatnak a Gvyt.-ben és az Szt.-ben kapott felhatalmazás alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége.

**c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

#### **IV.**

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselőtestülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.**

Debrecen, 2022. március 10.

**Malinkó Ágnes**  
osztályvezető