

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője
<b>Tárgy:</b>	
	A Debreceni Közterület Felügyelet feladatainak meghatározásáról szóló 8/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosítása és beszámoló a mezei őrszolgálat munkájáról
<b>Iktatószám:</b>	
	ÜZEM-1301-/2016
<b>Ügyintéző:</b>	
	Szabó Gábor Dr. Bulyovszky László
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Lelesz György, a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetője részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Közügyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2016. szeptember 29.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Papp-Pálmai Éva

<b>Mellékletek:</b>	
	<a href="#">hatályos 8/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet (az előterjesztés melléklete)</a>
	<a href="#">rendelettervezet</a>

## Tisztelt Közgyűlés!

### I. Rendelet-módosítás

A Debreceni Közterület Felügyelet feladatainak meghatározásáról szóló 8/2014. (III. 27.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet) 2014-ben alkotta meg a Tisztelt Közgyűlés és egy alkalommal - 2015-ben - módosította a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló 13/2015. (III. 26.) önkormányzati rendelet megalkotásakor.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának **Közgyűlése** a mezei őrszolgálat létrehozatalával kapcsolatos intézkedésekről szóló 38/2015. (III. 26.) határozata alapján a Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területéhez tartozó **termőföldek őrzése érdekében 2015. július 1. napjával mezei őrszolgálatot létesített 7 fő mezőőrrel és 1 fő mezőőr-adminisztrátorral. A mezei őrszolgálat feladatait a Debreceni Közterület Felügyelet látja el.**

A Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetője a közelmúltban javaslatot tett a Rendelet módosítására.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 4. § (1)-(2) bekezdése szerint **a közterület felügyelő a feladatát járőrszolgálat vagy őrszolgálat keretében országosan egységes egyenruhában teljesíti, szolgálata teljesítésekor egyenruhájára kitűzve viseli az országosan egységes, egyedi azonosító számmal ellátott felügyelői jelvényt. A felügyelő - a helyi önkormányzat rendeleti szabályozása esetén - a település jelképét karjelzésként viseli.**

A Rendelet jelenlegi 2. §-a – a fent idézett Törvény rendelkezéseinek megfelelően - meghatározza a közterület-felügyelői egyenruha egyes előírásait, mely alapján közterület felügyelőink az egyenruhájukon kitűzve viselik a felügyelői jelvényüket, továbbá Debrecen Város címerét és a "Közterület Felügyelet Debrecen" feliratot tartalmazó karjelzést, illetve sapkajelzést.

**A módosítási javaslat alapján a Rendelet kiegészülne a mezőőri formaruhára vonatkozó egyes előírásokkal is,** mely alapján – a közterület felügyelőkhöz hasonlóan - a városunkban tevékenykedő mezei őrszolgálat tagjai a mezőőri jelvényükön kívül Debrecen Város címerét és a "Mezei Őrszolgálat Debrecen" feliratot tartalmazó karjelzést, illetve sapkajelzést viselhetnének.

Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény 8. § (1) bekezdése értelmében a mezőőrök részére az egyedi azonosító számmal ellátott szolgálati jelvényt a rendőrség a munkáltató kezdeményezésére állítja ki. Ugyanezen jogszabály 14. § (1) és (4) bekezdése szerint a mezőőrt az intézkedés során a külön jogszabályban meghatározott egyen- vagy formaruhája, a szolgálati igazolványa és a szolgálati jelvénye igazolja. A rendészeti feladatokat ellátó személy, így **a mezőőr is a feladata ellátása során a külön jogszabályban meghatározott egyen- vagy formaruhát köteles viselni, a munkáltató szervezeti formájára és tevékenységére jellemző megkülönböztetéssel.**

A mezőőrök és a hegyőrök szolgálati viszonyáról szóló 29/1998. (IV. 30.) FM rendelet (a továbbiakban: FM rendelet) 4. § (2) bekezdése szerint **a mezőőr a formaruha bal oldalán, jól látható helyen szolgálati jelvényt visel.**

A módosítási javaslat csupán technikai jellegű, a Rendelet pontosítását szolgálja, érdemben nem befolyásolja vagy változtatja meg a Debreceni Közterület Felügyelet külön szervezeti egysége alatt működő mezei őrszolgálat eddigi és jövőbeni munkáját. A fenti felirattal ellátott karjelzések és sapkajelzések már a mezei őrszolgálat rendelkezésére állnak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

**aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

A rendeletalkotásnak társadalmi hatása van a bűnmegelőzésre, a közrend védelmére és a közbiztonság fenntartására.

Gazdasági hatása és költségvetési hatása nincs a Rendelet megalkotásának.

**ab) környezeti és egészségi következményei:**

A Rendelet megalkotásának környezeti és egészségi következménye nincs.

**ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**

A Rendelet megalkotásával az adminisztratív terhek nem növekednek.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Rendelet módosítására okot ad, hogy a Rendelet nem szabályozza a mezei őrszolgálat tagjai formaruhájára vonatkozó előírásokat, annak ellenére, hogy a valóságban a mezőőrök az érintett karjelzéseket és sapkajelzések már viselik.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

## **II. Beszámoló a mezei őrszolgálat munkájáról**

### **1) A munkavégzés tárgyi feltételei**

A mezei őrszolgálat 2015. június 16. napján került nyilvántartásba vételre a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Földművelésügyi Osztályán és 2015. július 1. napjától működik a Debreceni Közterület Felügyelet szervezeti keretein belül 8 fővel Mezei Őrszolgálat Csoportként. A telephely a Debrecen, Vágóhid utca 10-12. szám alatt található, mely az épület felújításával, átalakításával került kialakításra. Az 1 fő adminisztrátori feladatokat ellátó mezőőrnek is kijelölésre került terület, ahol szolgálatot lát el, így jelenleg az adminisztrátori feladatok a Debreceni Közterület Felügyeleten belül kerülnek ellátásra.

A mezőőrök munkavégzéséhez beszerzésre kerültek a következő felszerelések és eszközök: formaruhák, szolgálati igazolványok, jelvények, vegyi eszközök, rendőrbotok, éjjellátó készülék, telefonok és a szükséges nyomtatványok.

A mezőőrök a szolgálatot motorkerékpárral és gépjárművel látják el. 2016. évben a mezei őrszolgálat gépjárműparkja 2 db Lada Niva gépjárművel bővült, így a szolgálat 2 terepjáró motorral és 3 db Lada Niva-val rendelkezik. A mezőőrök közül 1 fő saját Lada Niva terepjárójával lát el szolgálatot, további 2 fő időszakosan, időjárási viszonyoktól függően használja saját gépjárművét.

### **2) A mezőőrök intézkedései a 2015. július 1. és 2016. szeptember 15. közötti időszakban**

A mezőőrök összesen 303 alkalommal intézkedtek vagy kezdeményeztek intézkedést:

- lopás bűncselekmény miatt 11 esetben kezdeményeztek eljárást (pl.: terménylopás, jogtalan fakivágás 50.000.- Ft-ot meghaladó értékben);
- tulajdon elleni szabálysértés elkövetése (50.000.- Ft-ot meg nem haladó terménylopások) miatt 17 esetben intézkedtek;
- rongálás bűncselekmény elkövetésének megalapozott gyanúja miatt 1 esetben kezdeményeztek eljárást;
- 8 esetben más földjén való jogtalan legeltetés miatt intézkedést kezdeményeztek;
- 1 esetben „köztisztasági” szabálysértés elkövetése miatt intézkedtek;
- 181 esetben parlagfűvel szennyezett területet tártak fel;
- 69 esetben hulladékkal szennyezett területet észleltek;
- 1 esetben a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 4. §-ának megszegése miatt kezdeményeztek eljárást (műanyag hulladék, gumiabroncs égetése);
- 1 esetben vadászható állat által okozott károkozás miatt léptek fel;
- 1 esetben elhullott állat tetemének elszállításáról való kötelezettség megszegése miatt kezdeményeztek eljárást;
- további 5 esetben egyéb rendellenesség elkövetése miatt intézkedtek (pl.: befedetlen kút miatti balesetveszélyes állapot megszüntetése érdekében ingatlantulajdonos felszólítása, áramlopás kísérletének megalapozott gyanúja miatt a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóság értesítése, stb.);
- 2016 nyarán a Debreceni Közterület Felügyelet által üzemeltetett piacok területén a piacfelügyelők és a mezőőrök együttesen végeztek ellenőrzéseket az árusított termékek eredetének igazolása érdekében. Az ellenőrzések során a mezőőrök a kereskedők egy részénél 7 esetben találtak olyan számlákat, melyeket olyan gazdálkodó szervek állítottak ki, akik tevékenységi körükben nem zöldségtermesztéssel foglalkoznak. A számlák - felülvizsgálat céljából - a NAV Adó- és Vámigazgatóságának megküldésre kerültek. Az eljárások jelenleg folyamatban vannak.

### **3) Együttműködési megállapodások**

A Debreceni Közterület Felügyelet együttműködési megállapodást kötött a Hajdú-Bihar Megyei Rendőr-főkapitánysággal a rendészeti feladatokat ellátó személy ellenőrzése, törvényben meghatározott tevékenységük felügyelete, feladatellátás összehangolása, kapcsolattartás és tájékoztatás rendjének megállapítása és a szakmai felügyelet és ellenőrzés gyakorlása érdekében. Ezen túlmenően a Debreceni Polgárőr Egyesület a Cívis Városért szervezettel is megállapodás került aláírásra a közbiztonság, a közrend védelme, a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósulása és a mezőőri feladatok eredményesebb végrehajtása érdekében.

A Rendőrökkel a mezőőrök eddig összesen 43 alkalommal (189 óra), a polgárőrökkel pedig 49 alkalommal (179 óra) láttak el közös szolgálatot.

2016. májusában Debrecen-Dombostanyán a polgárőröknek átadásra került egy felújított polgárőr iroda, melyet a körzetes mezőőr is használhat.

### **4) A mezei őrszolgálat munkájával kapcsolatos konzultációk, egyéb rendezvényeken való részvétel**

2015. november 6. napján a Debreceni Rendőrkapitányság konzultációt tartott a külterületi részen élők biztonságaért. A konzultáción a Debreceni Közterület Felügyelet is részt vett. Ehhez kapcsolódóan a mezőőrök munkaidejük utolsó órájában a téli hónapokban a közbiztonság növelése érdekében gyalogos őrzőjáratot láttak el a lakott településeken (Ondód, Kismacs, Nagymacs, Bánk, Dombostanya, Nagycsere, Haláp). A mezőőrök szolgálatuk ellátása során számos alkalommal hajtottak végre különféle intézkedéseket (pl.: mezei szabálysértés, tulajdon elleni szabálysértés, stb.).

2016. április 30. napján a Debreceni Közterület Felügyelet 35 fővel - köztük valamennyi mezőőrrel - részt vett a "TeSzedd!" akción. Az akcióprogram hazánk legnagyobb önkéntes hulladékgyűjtő mozgalma. A szemétszedés helyszíne Haláp és környéke, valamint a Fancsikai tavak környéke volt.

A felügyelet alkalmazásában lévő mezőőrök részt vettek a Földművelésügyi Minisztérium által elkészített, a magyarországi tanyák villamos energiával történő ellátását megalapozó felméréshez szükséges adatlapok felvételében.

A Debrecen-Nagycsere-Halápi Református Misszió Egyházközség 2016. június 7. napján Nagycserén konzultációs fórumot tartott a külterületi részen élők biztonsága érdekében az érintett szervezetek, intézmények vezetőivel, képviselőivel. A konzultációs fórumon a résztvevők elismerték a mezőőrök munkáját.

2016. augusztus 9. napján Nagycserén a Magyar Református Szolgálat a rászorulóknak részére tartós élelmiszer-csomagokat állított össze, melynek kiosztásában a mezőőrök is segítettek.

2016. szeptember 13. napján a Nagycserén tartott megbeszélésen - melynek célja a külterületen élők biztonságának erősítése volt - a mezőőrök is részt vettek.

2016. szeptember 21. napján a Debreceni Települési Agrárgazdasági Bizottság vezetői ülésének 1. napirendi pontja a "Debreceni Mezőőri szolgálat működésével kapcsolatos tapasztalatok bemutatása" volt. Az ülésen résztvevők elismerték a mezőőrök munkáját.

A mezőőrök területükön elsősorban a termőföldek őrzését, az azokon lévő, illetve az azokhoz tartozó termények és termékek, felszerelések és eszközök, haszonállatok, mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyonvédelmét látják el. A mezőgazdaságban az őszi mezőgazdasági munkálatok, termények betakarítását követően a mezőőrök feladata a késő őszi, téli időszakban a jogtalan fakivágások megelőzése, illetve a tolvajok elfogásában való közreműködés lesz. Ennek érdekében a mezőőrök fokozott, szervezett akciókat is szerveznek az előző évhez hasonlóan.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelten előterjesztett rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.**

Debrecen, 2016. szeptember 28.

Pacza Gergely  
főosztályvezető