

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Kósa Lajos polgármester

Tárgy:

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló 6/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

PÜGY-539-/2014

Ügyintéző:

Dr. Battyányi Tamás

Feladatot jelent:

Molnár Éva a Pénzügyi Osztály vezetője részére

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Községi ülés

Törvényességi véleményezés ideje:

2014. május 13.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Vincze Nóra

Mellékletek:

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 35.§ alapján az előirányzat-csoportok, a kiemelt előirányzatok és a kiemelt előirányzaton belüli rovatok közötti átcsoportosítás lehetőségét a Kormány rendeletben határozza meg.

Az Áht. 2.§ (1) bekezdés e) pontja alapján „előirányzat átcsoportosítás” alatt csak olyan kiadási előirányzat-átcsoportosítás értendő, amely a kiadási előirányzat főösszegének változatlansága mellett, a kiadási előirányzatok egyidejű csökkentésével és növelésével hajtanak végre.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 43-44.§-ai tartalmazzák az előirányzat-átcsoportosítás részletes szabályait.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló 6/2014. (II. 27.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 11.§ (6) bekezdése kimondja, hogy „a költségvetési szervek költségvetésében megtervezett kiadási előirányzat-csoportok közötti átcsoportosításra a Közgyűlés jogosult”.

A Rendelet 15.§ (3) bekezdésének utolsó mondata rögzíti, hogy „a polgármester a kiemelt előirányzatot csak az érintett címen, alcímen, jogcímen, feladaton belül csoportosíthatja át, és az átcsoportosítás nem eredményezheti a kiadási előirányzat-csoportok közötti átcsoportosítást.”

A Rendelet idézett két jogszabályhelye alapján tehát, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése úgy rendelkezett a 2014. évi költségvetési rendeletében, hogy a kiadási előirányzat-csoportok közötti átcsoportosítás jogát fenntartja magának.

Az államháztartási számvitelről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm.rendelet 2014. január 1-jei hatálybalépésével együtt módosult az Áht. és az Ávr. is, amelynek eredményeként az Áht. 108.§-a és az Ávr. 169.§ (2) bekezdése alapján, a helyi önkormányzatnak időközi költségvetési jelentést kell készíteni a költségvetési év első három hónapjáról április 20-ig, azt követően havonta, a tárgyhót követő hónap 20-áig.

Az időközi költségvetési jelentés elkészítése során havonta egyeztetni kell a helyi önkormányzat (és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek) költségvetésében megtervezett előirányzatok, teljesítések, kötelezettség-vállalások adatait, kiemelt előirányzatok és rovatok szintjén is. Az időközi költségvetési jelentés adatait elektronikus úton fel kell tölteni a Magyar Államkincstár által kezelt programon (KGR) keresztül. A program azonban nem enged kötelezettséget rögzíteni abban az esetben, ha az adott kiemelt kiadási előirányzaton nincs elegendő kiadási előirányzat. Ilyenkor az adatrögzítést meg kell, hogy előzze egy kiemelt kiadási előirányzatok közötti átcsoportosítás, amelyet a jelenleg hatályos Rendelet értelmében csak kiadási előirányzat-csoporton belül lehet végrehajtani. Ez azonban több esetben olyan korlátozást jelent, amelynek az lesz az eredménye, hogy vagy az önkormányzat, vagy az irányítása alá tartozó költségvetési szerv nem tudja a havi költségvetési jelentését elkészíteni, hiszen a soron következő költségvetési rendelet-módosítás csak szeptember hónapban lesz (a féléves beszámolóval egyidejűleg), így addig a havi költségvetési jelentés elkészítése lehetetlenné válik, a kiadási előirányzat-csoportok közötti átcsoportosítási lehetőség közgyűlési hatáskörben tartása miatt.

Mindezen indokok alapján javaslom, hogy a Közgyűlés a 2014. évi költségvetési rendelet – fent idézett – 11.§ (6) bekezdését, valamint a 15.§ (3) bekezdés utolsó mondatának, utolsó tagmondatát helyezze hatályon kívül. A hatályon kívül helyezés eredményeként megszűnik az a korlátozás, hogy kiemelt kiadási előirányzatot átcsoportosítani csak kiadási előirányzat-csoporton belül lehet, így a költségvetési szervek esetében a költségvetési szerv vezetője, az önkormányzat estében pedig a

polgármester soron kívül el tud járni olyan átcsoportosítások esetében is, amikor a kiemelt kiadási előirányzat átcsoportosítása egyidejűleg előirányzat-csoportok közötti átcsoportosítást is jelent.

* * *

Kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló 6/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kelt: Debrecen, 2014. május 21.

Kósa Lajos
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2014. (.....) önkormányzati rendelete

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló 6/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló 6/2014. (II. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 15.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A Közgyűlés az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 43/A.§ (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat költségvetési kiadásai kiemelt előirányzatai közötti átcsoportosítás jogát a polgármesterre ruházza át. A polgármester a kiemelt előirányzatot csak az érintett címen, alcímen, jogcímen, feladaton belül csoportosíthatja át.”

2. §

Hatályát veszti a Rendelet 11.§ (6) bekezdése.

3. §

Ez a rendelet 2014. május 30-án lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Kósa Lajos
polgármester