

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Kósa Lajos
polgármester

Tárgy:

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

INT-348/2014

Ügyintéző:

Vargáné Dusza Krisztina

Feladatot jelent:

Dr. Bene Edit
Humán Főosztály vezetője
Szűcs László
Gazdálkodási Főosztály vezetője
Dr. Rác Julianna
Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2014. 04. 16.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Bákonyné Dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[Hatályos rendelet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), mely 2013. május 1. napján lépett hatályba.

A Rendelet felülvizsgálatára és módosítására szükség szerint kerül sor, ha azt magasabb szintű jogszabály módosítása vagy a fenntartó döntései indokoltá teszik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez indokolást kell csatolni, melyben ismertetni kell a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását szükségessé tevő okokat, célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik.

Az elmúlt évben sor került néhány, a szociális ellátórendszert érintő jogszabály módosítására, illetve az intézményrendszerben, ellátórendszerben is változások következtek be, melyek indokolják a Rendelet felülvizsgálatát. Ezen túl a térítési díjakkal és a szociálpolitikai kerekasztal összetételével kapcsolatos javaslatokat is szükséges átvezetni.

A legfontosabb változás, hogy a korábban az önkormányzat ellátási kötelezettségébe tartozó szakosított szociális ellátások közül 2013. január 1. napjától állami feladattá vált a pszichiátriai betegek otthona, a fogyatékos személyek otthona, a fogyatékos személyek lakóotthona és a fogyatékos személyek gondozóháza ellátási forma.

Az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények állami átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCV. törvényre (továbbiakban: Törvény) figyelemmel Debrecen Megyei Jogú Város Terápiás Háza állami fenntartásba került.

A Törvény 1. melléklete azonban nem nevesítette a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által fenntartott fogyatékos személyek otthona, fogyatékos személyek lakóotthona és fogyatékos személyek gondozóháza ellátási formákat biztosító intézményeket. Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye és Debrecen Megyei Jogú Város Csökkentlátók Otthona állami átvételére ezért nem kerülhetett sor, a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósággal kötött megállapodás alapján nyújtott támogatást az állam a fenntartásukhoz.

A Törvény módosításáról szóló 2013. évi CLXXXIV. törvénynek megfelelően a Törvény 3. melléklete már tartalmazza az említett intézményeket, mint 2014. január 1-jével állami tulajdonba kerülő integrált szociális intézményeket.

A Közgyűlés a 270/2012. (XII. 13.) határozatával döntött az önkormányzati fenntartású szociális intézmények átszervezéséről annak érdekében, hogy az állami feladatot is ellátó integrált

intézmények tiszta profilúvá váljanak és megtörténhessen állami fenntartásba vételük. A fogyatékos személyek gondozóháza ellátási formát azonban Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat biztosította, ezért a Törvény 10/A. §-ának való megfelelés céljából a Közgyűlés a 214/2013. (X. 24.) határozatával arról döntött, hogy 2013. december 31. napjával átszervezi Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézményét és Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálatát oly módon, hogy a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat a fogyatékos személyek átmeneti ellátását biztosító feladatot átadja Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye részére.

Fentiek miatt tehát szükséges a Rendelet 2. és 4. §-aiból a Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye és Debrecen Megyei Jogú Város Csökkentlátók Otthona által biztosított ellátási formák és ellátási területek, valamint a 4. §-ából a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat keretén belül biztosított fogyatékos személyek gondozóháza ellátási forma törlése.

A Forrás Lelki Segítők Egyesülete kérelmére az Önkormányzat és a szervezet között létrejött ellátási szerződés kiegészül a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátással, ezért a Rendelet 5. §-át indokolt kiegészíteni ezen ellátási formával.

A 8. §-ban technikai jellegű módosítás javasolt (94/C. §).

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra:

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.

A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye és Debrecen Megyei Jogú Város Csökkentlátók Otthona esetében az intézményi térítési díj megállapítása már a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság feladatkörébe tartozik, ezért a Rendelet mellékletében törölni kell az ezen intézmények által nyújtott ellátásokért fizetendő térítési díjakkal kapcsolatos részeket, továbbá a fogyatékosok gondozóháza szakosított ellátási forma igénybevételéért fizetendő térítési díjakat is.

Az önkormányzati fenntartású intézmények a szükséges számítások elvégzését követően javaslatot tettek az intézményi térítési díjak 2014. évi mértékére, amelyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthető.

DMJV Idősek Háza javaslatot tett a térítési díjak emelésére. Az intézményi térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe vették az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét. A 2014. évi térítési díjak tervezésekor a nyugdíjemelés mértékét – 2,4% – vettük alapul.

DMJV Városi Szociális Szolgálat intézményvezetőjének javaslata szerint a házi segítségnyújtás, az idősek nappali ellátása és a demens személyek nappali ellátása (étkezéssel) esetében az intézményi térítési díjak nem emelkednének, az intézmény által biztosított további ellátások esetében pedig az Szt. 115. § (10) bekezdése alapján megállapított intézményi térítési díjak kismértékű emelését javasolja.

Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján az intézményvezető állapítja meg az Szt. 116-117. §

-ainak alkalmazásával, melyek az egyes ellátások esetében differenciáltan határozzák meg a jövedelem függvényében a személyi térítési díjak mértékét.

Mivel az intézményi térítési díjak mértékét az alapszolgáltatások esetében továbbra is sávosan, a jövedelem mértékének függvényében javaslom megállapítani, további kedvezmény biztosítását nem tartom indokoltnak.

Az intézményi térítési díjakat és a személyi térítési díjakat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében a kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

Az intézmények szolgáltatásai vonatkozásában az Szt. 115. § (1) bekezdése alapján számított, valamint az Szt. 115. § (10) bekezdése alapján (népkonyhai étkeztetés esetében Szt. 115/A. § (1) bekezdés b) pontja alapján) megállapított intézményi térítési díjakat a rendeletmódosítás tervezetének melléklete tartalmazza.

Az új intézményi térítési díjakat 2014. június 1. napjától javaslom megállapítani.

Az Szt. 58/B. § (2) bekezdése szerint a helyi szociálpolitikai kerekasztalnak a törvény erejénél fogva tagjai a helyi önkormányzat, illetve a társulás területén szociális intézményeket működtető fenntartók képviselői, ezért a rendelet-tervezetben csak azon szervezetek és intézmények kerülnek megnevezésre, amelyek tagságáról az önkormányzat szabadon dönthet.

A szociálpolitikai kerekasztal tagjai közül fenntartó változás miatt törölni javasolt Debrecen Megyei Jogú Város Fogyatékosokat Ellátó Intézménye és Debrecen Megyei Jogú Város Csökkentlátók Otthona intézményvezetőjét, ugyanakkor a törvény erejénél fogva ezen intézmények fenntartójának képviselője a kerekasztal tagja.

Az ÁROP-1.A.6-2013-2013-0014 „Dialogus – Közigazgatási partnerségi kapcsolatok erősítése Debrecenben” elnevezésű nyertes pályázatban foglalt célok – a szociálpolitikai kerekasztal működési lehetőségeinek továbbfejlesztése, a kerekasztal bővítése – megvalósítása érdekében, javaslom továbbá a Rendelet 14. § (2) bekezdésében a szociálpolitikai kerekasztal tagjai között szerepeltetni a következő egészségügyi tevékenységet ellátó szervezetek vezetőit: Hajdúsági Diabetesz Egyesület, Debreceni Szív Egyesület.

II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

- a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításához kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük,

vagy családjuk számára várható. A térítési díjemelés mértéke nem ró aránytalan terheket az igénylőkre és megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények.

b.) A Rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívást tehetne a rendelethez.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2014. április 11.

Kósa Lajos
polgármester