

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Krivi Béla

Tárgy:

A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása, valamint a Debreceni Közterület Felügyelet közterület hasznosítási feladatok ellátására irányuló megállapodás megkötése

Iktatószám:

ÜZEM-68289-2/2015

Ügyintéző:

Szlávik Kitti

Feladatot jelent:

Dr. Papp László
polgármester
Lelesz György
Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetője

Véleményező bizottságok:

Közgyűlés
Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2015.04.23.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

[Rendelettervezet](#)

[közterület hasznosítási megállapodás-határozati javaslat melléklete](#)

[28-2010 es hatályos melléklet](#)

[díjtáblázat a hatályos rendelethez](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Nagyerdei körút által határolt területen a rekonstrukciós munkálatok a tavalyi évben fejeződtek be, mellyel a fejlesztés elérte eredeti funkcióját, azaz lehetőséget ad az embereknek, hogy szabadidejüket zavartalanul pihenéssel, kikapcsolódással, rekreációval tölthessék. A Nagyerdei városrészen folyamatban van egy egységes stílusú mobil pavilonrendszer terveztetése, melyek kiszolgálják majd az ide érkezők vásárlási igényeit. A város a Nagyerdő területén szeretne egy egységes képet kialakítani a kereskedelmi, árusító tevékenységek megjelenési formáival kapcsolatban.

A tapasztalatok azt mutatják, hogy a mozgóbolt közterület hasznosítási szerződéssel rendelkező árusítók a Nagyerdei övezetben akadályozzák, zavarják egyrészt a közúti, másrészt a járdán, kijelölt kerékpárutakon történő közlekedést. **Az előterjesztő** az előzőeket figyelembe véve **javasolja** a Tisztelt Közgyűlés számára, **hogy a Nagyerdei körút által körülhatárolt területen és a határoló körút mindkét oldalán a mozgóbolt útján folytatott kereskedelmi tevékenység tiltott legyen.**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése *a város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendeletével* (a továbbiakban: Közterület használati rendelet) szabályozza a debreceni közterületek használatának, hasznosításának rendjét. Miután az egyes kereskedelmi tárgyú törvények erre vonatkozó felhatalmazást nem tartalmaznak, a mozgóboltok városon belüli mozgását, illetve e tevékenységek végzésének egyes városrészekből történő kitiltását a Közterület használati rendeletben lehet szabályozni. Erre figyelemmel - a Nagyerdő egységének és eredeti funkciójának megőrzése érdekében - a mozgóbolt útján történő árusítás kitiltásával **módosítani szükséges a Közterület használati rendeletet.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján:

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatást adom:

a) a rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A városban – főként turisztikai, rekreációs szempontból – jelentős szerepet betöltő Nagyerdő olyan komplex pihenőövezetté alakult az elmúlt évek fejlesztésének köszönhetően, ahol az emberek kikapcsolódása, zavartalan időtöltése még inkább biztosítható lenne a mozgóboltok ezen övezetből való kitiltásával. A területen a látogatók egységes, városképi szempontból pozitív képet kaphatnak a parkerdőről.

Gazdasági szempontból a közterület igénybevételből származó bevételkiesés minimális.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A Közterület használati rendelet módosítása pozitív hatással van a parkerdőre környezeti és egészségügyi szempontból, mert a mozgóboltok kitiltásával csökken a kibocsátott szennyezőanyag mennyisége, a látogatók, pihenni vágyók közérzete várhatóan javulni fog a csökkenő környezet-terhelés következtében.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Közterület használati rendelet módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás azért indokolt, mert a város a Nagyerdő területén egy egységes képet szeretne kialakítani a kereskedelmi, árusító tevékenységek megjelenési formáival kapcsolatban, továbbá azért szükséges a módosítás, hogy a Nagyerdőn – az utóbbi években megvalósított fejlesztések céljával összhangban – biztosítható legyen a zavartalan kikapcsolódás.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

II.

A Közterület használati rendelet módosításán túlmenően szükséges a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Debreceni Közterület Felügyelet között 2000. január 1. napjától határozatlan időtartamra a közterület hasznosítási feladatok ellátására megkötött megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) felülvizsgálata is. A megállapodás megkötése óta eltelt 15 évben többször történt módosítás, továbbá **a jogszabály változások átvezetése miatt szükséges egy új közterülethasznosítási megállapodás megkötése**, melynek konkrét indokait a következő pontokban foglaltuk össze:

1. A megállapodás hatályos szövegének 1. pontja szerint a közterületek igénybevételével kapcsolatos közterület hasznosítási feladatokat a Debreceni Közterület Felügyelet látja el, kivéve a a Baltazár Dezső tér és kizárólag a városi nagyrendezvények idejére a Piac utcai sétálóövezet hasznosítását, valamint a Baltazár Dezső tér közterületeinek üzemeltetését. Ezen feladatokat a hatályos megállapodás értelmében a Főnix Rendezvényszervező Közhasznú Nonprofit Kft. végzi. A Közterület használati rendelet 2. § 2. pontja alapján viszont 2011. január 1. napjától az Önkormányzat közigazgatási területén lévő közterületek hasznosító szerve egységesen a Debreceni Közterület Felügyelet.

2. A megállapodás szövege több alkalommal hivatkozik a 2010. augusztus 1. napjával már hatályon kívül helyezett *a közterület használatának és igénybevételének szabályozásáról szóló 46/1999. (XII. 23.) Kr. rendeletre*, valamint a 2014. március 15. napjával hatályon kívül helyezett *a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959 évi IV. törvényre*.

3. A megállapodás megkötése óta megváltoztak mind a központi, mind a helyi jogszabályok. A központi jogszabályok közül 2000. január 1. napján lépett hatályba és azóta többször került módosításra *a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény* és *a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény*, 2014. március 15. napján pedig hatályba lépett *a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény*.

2010-ben átgondolásra és újraszabályozásra került a közterületek használatával kapcsolatos helyi szabályozás, melynek eredményeképpen megszülettek a tárgyban az új helyi rendeletek: a Közterület használati rendelet, a város közterületének tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 29/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet, Debrecen Megyei Jogú Város településképi védelméről szóló 64/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelet, a hirdetmények, hirdetőberendezések, létesítésének, elhelyezésének szabályozásáról szóló 65/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendelet és a Debreceni Közterület Felügyelet feladatainak meghatározásáról szóló 8/2014. (III. 27.) önkormányzati rendelet.

A megállapodás még a régi központi jogszabályokon és helyi rendeleteken alapul, módosítással már nehezen korrigálható.

Az 1.-3. pontokban foglaltak alapján a 2000. januárjában kötött megállapodás megszüntetésére és új megállapodás megkötésére teszünk javaslatot.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelten előterjesztett rendelet-tervezetet, valamint az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a Városfejlesztési Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontja, 41. § (6) bekezdése és 107. §-a, valamint a 2013. évi V. törvény 6:59. §-a és 6:212. § (1) bekezdése alapján

1./ 2015. május 1. napjával közös megegyezéssel megszünteti a 8/2000. (I. 13.) Kh. határozat 1./ pontja alapján - a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Debreceni Közterület Felügyelet között - létrejött közterület hasznosítási megállapodást, ezzel egyidejűleg elfogadja az új közterület hasznosítási megállapodást a melléklet szerint.

2./ Felhatalmazza a polgármestert az 1./ pontban meghatározott megállapodás aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2015. április 13.

Krivi Béla
főosztályvezető