

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	A TOP-6.1.4-15-DE1-2016-00003 azonosító számú, „A Nagyerdei Kultúrpark rekonstrukciója” című projekt elszámolható költségének csökkentése és támogatási kérelem benyújtása a TOP-6.1.5-16 „Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés” tárgyú felhívásra
Iktatószám:	
	-6873-0/2017
Ügyintéző:	
	Semjéni József
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László, Dr. Kovács Ádám, Pacza Gergely , Dr. Barcsa Lajos részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.06.15
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:	
	1. 2.sz Melléklet. Áttekintő helyszínrajz
	2. 1. sz Melléklet. 158 2016 határozat

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének 172/2015. (IX. 24.) határozata értelmében az Irányító Szervezet felelős a 2014-2020 közötti európai uniós programozási időszakban a TOP-6 Fenntartható városfejlesztés prioritás forráskeretének felhasználására elfogadott integrált területi programok (Továbbiakban: ITP) végrehajtásával összefüggő feladatok ellátásáért.

A TOP-6.1.5-16 „Gazdaságfejlesztést és munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés” tárgyú felhívás keretében megvalósítani tervezett beruházások a Területspecifikus melléklet szerint rendelkezésre álló keretösszegeből nem biztosíthatóak a céloknak megfelelő mértékben. Az Irányító Szervezet megvizsgálta az ITP keretében rendelkezésre álló források átcsoportosíthatóságának lehetőségét a támogatási szerződéssel rendelkező projektek műszaki-szakmai kidolgozottságának, a vállalt indikátorainak figyelembe vételével. Megállapításra került, hogy a TOP-6.1.4-15-DE1-2016-00003 azonosító számú, „A Nagyerdei Kultúrpark rekonstrukciója” című projekt a vonatkozó felhívás előírásainak betartásával, a vállalt indikátorok célértékének csökkenése nélkül, alacsonyabb elszámolható költség mellett is megvalósítható.

Az Irányító Szervezet 2017.04.26-ai ülésén meghozott döntése alapján „A Nagyerdei Kultúrpark rekonstrukciója” című projekt megvalósítására elnyert támogatásból 500 millió Ft-ot szükséges átcsoportosítani a TOP-6.1.5-16 „Gazdaságfejlesztést és munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés” tárgyú felhívás keretében megvalósítani tervezett projektek forráskeretéhez, a beruházások forrásigényének biztosítására. A módosítás alapján a projekt elszámolható költsége és támogatása 1.500.000.000 Ft-ról 1.000.000.000 Ft-ra csökken, amely miatt indokolt módosítani a „Támogatási kérelem benyújtása a TOP-6.1.4-15 „Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés” tárgyú felhívásra (Nagyerdei Kultúrpark)” című 158/2016. (VI. 23.) határozatot *(az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi).*

II.

A Regionális Fejlesztési Operatív Programok Irányító Hatósága felhívást tett közzé a Területi- és Településfejlesztési Operatív Program keretében a megyei jogú városok önkormányzatai, illetve konzorciumi formában egyéb partnerek (megyei jogú város önkormányzata többségi önkormányzati tulajdonában levő gazdasági társaságok, a Magyar Közút Nonprofit Zrt. és a Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt.) részére a közúthálózat gazdaságfejlesztő és mobilitást ösztönző felújítása és fejlesztése érdekében, melynek tárgya a TOP-6.1.5-16 „Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés”.

A közlekedésfejlesztéseknek hozzá kell járulnia a foglalkoztatás előmozdításához és a munkaerő mobilitásához.

A támogatási kérelmek benyújtására a felhívás szerint 2017. január 19–étől 2017. június 29-ig van lehetőség és **Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata részére az elkülönített forrás összege a 2017.02.24-én megemelt keret alapján 2,5 milliárd forint.**

2017.04.07-én megküldésre került a Nemzetgazdasági Minisztérium részére a módosítási igény, mely szerint a rendelkezésre álló keretösszeg további 1,2 milliárd forinttal történő

megemelését kezdeményeztük. A módosított Integrált Területi Programban (ITP) a Közgyűlés jóváhagyását követően összesen 3,7 milliárd forintba kerülhet a keretösszeg. A Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkára 2017. június 6-án kelt levelében engedélyezi 500 millió Ft TOP-6.1.5-16 kódszámú felhívásra történő átcsoportosítását, amennyiben a TOP-6.1.4-15-DE1-2016-00003 számú támogatási szerződés műszaki tartalmának csökkentésére irányuló szerződésmódosítási kérelem elfogadásra kerül és a szerződésmódosítás hatályba lép. Így a TOP-6.1.4-15-DE1-2016-00003 pályázat módosított támogatási szerződésének a hatályba lépését követően a TOP-6.1.5-16 kódszámú felhívás keretösszege 3,7 milliárd forintról 4,2 milliárd forint keretösszegre emelkedik.

Ezen felhívás keretében az alábbi tevékenységek támogathatók **önállóan**:

- a) TEN-T hálózaton kívüli jellemzően alacsonyabb rendű állami tulajdonú kül-, és belterületi utak, csomópontok építése, fejlesztése, felújítása,
- b) Helyi, önkormányzati tulajdonú, gazdasági övezetet feltáró, gazdasági területek felé vezető és/vagy összekötő, vagy elkerülő utak építése, fejlesztése, közúti csomópontok, hidak építése, fejlesztése vagy felújítása a munkaerő mobilitás javítása érdekében.

Kötelezően megvalósítandó, önállóan nem támogatható tevékenységek:

- a) Akadálymentesítés – amennyiben releváns.
- b) Nyilvánosság biztosítása.
- c) Elektromos járművek használatához szükséges alapvető töltő-infrastruktúra kiépítése a beruházás környezetében.

Választható, önállóan nem támogatható tevékenységek:

1. Kiegészítő infrastrukturális elemek fejlesztése keretében:
 - a) Kerékpár támaszok, kerékpár parkolók építése és egyéb kerékpárosbarát kiegészítők beszerzése és elhelyezése.
 - b) Beruházáshoz kapcsolódó gépjárműparkolók és biztonsági sávok kialakítása, felújítása, áthelyezése.
 - c) Utcabútorok beszerzése és elhelyezése.
2. A támogatható tevékenységek megvalósításához szükséges infrastrukturális munkák (utak alatt, felett és mellett található infrastrukturális elemek - pl. közművek, stb.) korszerűsítése, védelembe helyezése, csapadékvíz-elvezetés kiépítése, átépítése, forgalomtechnikai tevékenységek, műtárgyépítés és felújítás, komplex terület-előkészítő munkák (bontás, tereprendezés, kármentesítés, lőszermesítés, régészet, stb.) szakhatósági engedélyben előírt munkák elvégzése.
3. Zöldterület-építési, átalakítási munkák a tevékenységek helyrajzi számain (növénytelepítés és árnyékolástechnika)
4. Autóbuszöblök, autóbusz megállók, autóbuszfordulók, autóbusz peronok, váróhelyiségek felújítása, kialakítása, fejlesztése, akadálymentesítése.
5. Közlekedésbiztonságot szolgáló fejlesztések keretében:
 - a) A közlekedésbiztonság növelését szolgáló elemek építése, felújítása (pl. biztonsági berendezések, forgalomtechnikai jelzések és eszközök, sebesség- és forgalomcsillapító településkapuk és/vagy szigetek építése, gyalogátkelőhelyek, gyalogos védő szigetek létesítése, akusztikai vagy optikai fék a település bejárata előtt, forgalomvonzó létesítményekhez, az úthoz közvetlenül kapcsolódó parkolóhelyek kialakítása az átkelési szakaszok esetén), csomópontok átépítése, felújítása, korszerűsítése.
 - b) Balesetveszélyes közútszakaszok közlekedésbiztonsági fejlesztése, balesetveszélyes ívek korrekciója.

- c) Kerékpáros átvezetések kialakítása.
- d) Lakott területen belül, önkormányzati tulajdonban levő közvilágítás közlekedésbiztonság érdekében történő kialakítása, korszerűsítése az utak nyomvonalára mentén.
- 6. Beruházással érintett útszakaszok mentén a hiányzó járdaszakaszok kiépítése, vagy meglévő járdaszakaszok akadálymentesítése, közlekedésbiztonsági célú felújítása.
- 7. Közút szegélyén belül kiépítésre vagy kijelölésre kerülő kerékpárforgalmi létesítmény (pl. kerékpársáv, vagy koppenhágai típusú kerékpársáv) kialakítása.
- 8. Automata forgalomszámláló eszközök telepítése a gépjármű és/vagy a kerékpáros forgalom számlálása érdekében.
- 9. Beruházás részeként hidak, nem szintbeli keresztezések felújítása, korszerűsítése, építése.
- 10. Gazdasági területet feltáró út építése, vagy gazdasági, ipari terület megközelítését javító útberuházás részeként közmű-infrastruktúra (pl. szennyvízelvezetés, ivóvízrendszer, gáz, elektromos hálózat, távhő stb.) kiépítése, fejlesztése, felújítása.

A felhívás 3.4.1.1. pontjában levő Műszaki és szakmai elvárások 14. alpontja rendelkezik a „Gazdasági területet feltáró út építése, vagy gazdasági, ipari terület megközelítését javító útberuházás részeként közterületen vezetett közmű-infrastruktúra (pl. szennyvízelvezetés, ivóvízrendszer, gáz, elektromos hálózat, távhő stb.) kiépítése, fejlesztése, felújítása esetén” betartandó alábbi feltételrendszerről:

- a) A támogatás nem eredményezheti egy, vagy egyes gazdasági társaságok dedikált támogatását, ezért a beruházásnak a helyi munkáltatókat vagy a munkavállaló lakosság egészét kell szolgálnia.
- b) A közműfejlesztés telekhatárig támogatható, ezért nem engedélyezhető a közműfejlesztés gazdasági társaságok vagy magánszemélyek tulajdonában levő területeken.
- c) A közműberuházás (építés, fejlesztés, felújítás) kizárólag önkormányzati tulajdonban levő területeken támogatható.
- d) A beruházást követően lehetővé kell tenni, hogy a kiépített, fejlesztett vagy felújított infrastruktúrára bárki szabadon – a méltányolható és minden csatlakozó részére azonos módszerrel kialakított díjak megfizetése ellenében – rácsatlakozhasson.
- e) Közmű-infrastruktúra kiépítése, fejlesztése, felújítása esetén közszolgáltatás jogcímén nyújtható támogatás, ezért a projekthez a gazdasági tevékenység működtetését igazoló közszolgáltatási szerződést is csatolni szükséges.

A vissza nem térítendő támogatás mértéke a projekt elszámolható összes költségének 100%-a. A projekt fizikai befejezésére - a projekt megkezdését vagy amennyiben a projekt a Támogatási szerződés hatályba lépéséig nem kezdődött meg, - a Támogatási szerződés hatályba lépését követően legfeljebb 48 hónap áll rendelkezésre.

A projekt esetében az elszámolható költségeken belül az alábbi korlátokat kell figyelembe venni:

Költség típus	Mértéke az összes elszámolható költség terhére (maximum)
Projekt előkészítés, tervezés (kivéve közbeszerzési eljárások lefolytatásának költsége)	5 %
Közbeszerzési eljárások lefolytatása	1 %
Ingatlan vásárlás	2 %

Terület előkészítés (régészeti feltárás, lőszementesítés, földmunkák stb.)	2 %
Műszaki ellenőri szolgáltatás	1 %
Projektmenedzsment	2,5 %
Tájékoztatás, nyilvánosság biztosítás	0,5 %
Tartalék (maximum)	5 %

A 2017. április 26-ai Irányító Szervezeti ülés döntött arról, hogy a fentiek figyelembevételével a „Határ úti ipari park elérhetőségének javítása” című projektre vonatkozó teljes költség bruttó 963.000.000.- Ft-ban kerüljön meghatározásra az alábbi beavatkozások megvalósításával:

- Útfelújítás az autópálya feljáratától a Határ útig (kopó réteg építése és zárt csatornás szakaszon nyomvonal helyreállítással) 7,0 m burkolatszélességgel (szegély nélküli szakaszon 3,50 m széles forgalmi sávokkal, kiemelt szegélyes szakaszon 3,25 m széles forgalmi sávokkal 0,25 m biztonsági sávval).
- Nyílt burkolt árok építése az autópálya lehajtójától mindkét oldalon – gázvezeték védelembe helyezéssel (csapadékvíz-elvezetéssel összefüggő gázvezeték védelembe helyezés)
- Zárt csatorna építés az út szelvény szerint 2+800km szelvénytől a befogadóig (Kishegyesi út – út szelvény szerinti 0+728 km. szelvény közötti és a Vasútoldal utcán további 440m gerinccsatorna építése a Lóskúti utca befogadóig) /gerinccsatorna és víznyelő bekötésekkel.
- Kishegyesi út – Pósa utca Jelzőlámpás csomópont építése.
- Kishegyesi út – Határ út jelzőlámpás csomópont építése.
- Csatornaépítést követő helyreállítás egy forgalmi sáv szélességű helyreállítással.
- Útfelújítás a Vasútoldal utcától a Derék utcáig, mely a projektből visszamaradó összeg erejéig kerül elvégzésre.

Tekintettel arra, hogy a projekt teljes költsége a Közgyűlés által jóváhagyott 6.1.5 felhívásra benyújtandó pályázatok költségeivel együtt meghaladják a módosított ITP szerinti 3,7 Mrd Forintot, a „Határ úti ipari park elérhetőségének javítása” című pályázat elbírálására azt követően nyílik lehetőség, hogy a Nemzetgazdasági Minisztérium a TOP-6.1.4-15-DE1-2016-00003 számú „A Nagyerdei Kultúrpark rekonstrukciója” című pályázat támogatási szerződésének módosítását jóváhagyta, a módosított Támogatási Szerződés hatályba lépett, és az így felszabaduló 500 millió forint a TOP-6.1.5. felhívás keretösszege megemelését eredményezi.

A projekt tervezett elszámolható költségének növelése miatt, illetve a TOP-6.1.5 felhívásra 2017. június 29-ig beadandó, vagy már beadott pályázatok összköltségére való tekintettel 33.000.000 Ft önrész biztosítása szükséges a „Határ úti ipari park elérhetőségének javítása” című pályázat megvalósítása érdekében.

A Közgyűlésnek határozatban kell döntenie a beruházás összköltségéről és a támogatási kérelem beadhatóságáról, valamint állami tulajdonú országos közút érintettsége esetén - amennyiben a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 29. § (1) bekezdés alapján az állami tulajdonú közutak tekintetében sor kerül az Építető kijelölésére -, egyúttal célszerű a konzorciumi megállapodás megkötésére való felhatalmazásról is rendelkezni.

A megvalósításra javasolt utak és csomópontok tervezett nyomvonalát és helyét (áttekintő helyszínrajz) az előterjesztés 2. számú melléklete tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a határozati javaslatokban foglaltakról dönteni szíveskedjen.

I. Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1., 2. és 13. pontja, valamint 107. §-a alapján, figyelemmel a 157/2016. (VI. 23.) és a 278/2016. (X. 13.), valamint a 158/2016. (VI.23.) határozatra

1./ úgy dönt, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 158/2016.(VI.23.) határozata (a továbbiakban: Határozat) alapján benyújtott és az 1693/2016. (XI. 29.) Korm.határozattal jóváhagyott TOP-6.1.4-15-DE1-2016-00003 azonosító számú, „A Nagyerdei Kultúrpark rekonstrukciója” című projekt elszámolható költségét és támogatási összegét 1.500.000.000 Ft,- ról, azaz egymilliárd-ötszázmillió forintról 1.000.000.000 Ft-ra, azaz egymilliárd forintra csökkenti.

2./ Az 1. pontban foglalt döntésre tekintettel a Határozat 2. pontja az alábbiak szerint módosul:

„2./ Az 1./ pont szerinti támogatási igény vonatkozásában

- a projekt címe: "A Nagyerdei Kultúrpark rekonstrukciója"

- a projekt megvalósítási helyszínének pontos címe:

4032 Debrecen, Ady Endre u. 1.

-a projekt megvalósítási helyszínének helyrajzi számai:

Debrecen 22345,22348, 22349/1 helyrajzi számú ingatlanok

- a felhívás száma: TOP-6.1.4-15

- A projekt összes költsége:

1.000.000.000 Ft; azaz egymilliárd forint;

- A projektnek a támogatás szempontjából elszámolható költsége:

1.000.000.000 Ft; azaz egymilliárd forint;

- Az igényelt támogatás összege:

1.000.000.000 Ft; azaz egymilliárd forint;”

3./ A Határozat 3. pontját hatályon kívül helyezi.

4./ Felkéri az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetőjét a támogatási szerződés módosítási kérelmének határidőben történő elkészítésére és benyújtására, valamint a Városfejlesztési Főosztály, továbbá a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét a támogatási szerződés módosítási kérelme benyújtásában való közreműködésre, és felhatalmazza a polgármestert a támogatási szerződés módosítási kérelem, valamint a kapcsolódó jognyilatkozatok és dokumentumok aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a támogatási szerződés módosítási kérelem

határidőben történő elkészítéséért és benyújtásáért: az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetője,

benyújtásában való közreműködésért: a Polgármesteri Kabinetiroda, a Városfejlesztési Főosztály vezetője

aláírásáért: a Polgármester

II. Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1., 2. és 13. pontja, valamint 107. §-a alapján, figyelemmel a 157/2016. (VI. 23.) és a 278/2016. (X. 13.) határozatra

1./ úgy dönt, hogy támogatási kérelmet nyújt be a TOP-6.1.5-16 „Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés” tárgyú felhívásra.

2./ az 1./ pont szerinti támogatási igény vonatkozásában:

- A projekt címe: **„Határ úti ipari park elérhetőségének javítása”**
- A projekt megvalósítási helyszínei:

Útfelújítás az autópálya feljárától a Határ útig (kopó réteg építése és zárt csatornás szakaszon nyomvonal helyreállítással) 7,0 m burkolatszélességgel (szegély nélküli szakaszon 3,50 m széles forgalmi sávokkal, kiemelt szegélyes szakaszon 3,25 m széles forgalmi sávokkal 0,25 m biztonsági sávval). Nyílt burkolt árok építése az autópálya lehajtójától mindkét oldalon – gázvezeték védelembe helyezéssel (csapadékvíz-elvezetéssel összefüggő gázvezeték védelembe helyezés). Zárt csatorna építés az út szelvény szerint 2+800km. szelvénytől a befogadóig (Kishegyesi út – út szelvény szerinti 0+728 km. szelvény közötti és a Vasútoldal utcán további 440m gerinccsatorna építése a Lóskúti utca befogadóig) /gerinccsatorna és víznyelő bekötésekkel. Kishegyesi út – Pósa utca Jelzőlámpás csomópont építése. Kishegyesi út – Határ út jelzőlámpás csomópont építése. Csatornaépítést követő helyreállítás egy forgalmi sáv szélességű helyreállítással. Útfelújítás a Vasútoldal utcától a Derék utcáig, mely a projektből visszamaradó összeg erejéig kerül elvégzésre.

- A felhívás száma: TOP-6.1.5-16
- A projekt összes költsége: 963.000.000 Ft, azaz kilencszáz-hatvanhárommillió forint.
- A projektnek a támogatás szempontjából elszámolható költsége: 930.000.000 Ft, azaz kilencszáz-harmincmillió forint.
- Az igényelt támogatás összege: 930.000.000 Ft, azaz kilencszáz-harmincmillió forint.

3./ Kötelezettséget vállal arra, hogy az 1./ pontban megjelölt támogatás elnyerése esetén saját forrást, a projekt teljes költségének 3,43 %-át, de legalább 33.000.000,- Ft, azaz harminchárommillió forint összegű önrészt Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2017. évi költségvetéséről szóló 6/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet „Beruházási kiadások” címet viselő 5. melléklet 5. cím 5.2.78 alcímen elkülönített „Határ úti ipari park elérhetőségének javítása (TOP-6.1.5)” sor terhére biztosítja.

4./ Felhatalmazza a polgármestert az állami tulajdonú közutak érintettsége esetében - amennyiben a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 29. § (1) bekezdés alapján az állami tulajdonú közutak tekintetében sor kerül az Építető kijelölésére -, a konzorciumi megállapodás megkötésére.

Határidő: esedékességkor

Felelős: a polgármester

5./ Felkéri az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetőjét a támogatási kérelem határidőben történő elkészítésére és benyújtására, valamint a Városfejlesztési Főosztály, továbbá a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét a támogatási kérelem benyújtásában való közreműködésre, és felhatalmazza a polgármestert a támogatási kérelem, valamint a kapcsolódó jognyilatkozatok és dokumentumok aláírására.

Határidő: a felhívásban megjelöltek szerint

Felelős: a támogatási kérelem

határidőben történő elkészítéséért és benyújtásáért: az EDC Debrecen Nonprofit Kft. ügyvezetője,

benyújtásában való közreműködésért: a Polgármesteri Kabinetiroda és a Városfejlesztési Főosztály vezetője,

aláírásáért: a Polgármester.

A határozati javaslatok elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2017. június 13.

Dr. Papp László
polgármester