

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	Polgármester
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	Háziorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti feladatok ellátására irányuló megállapodás kötésének kezdeményezése az Országos Mentőszolgálatnál
Iktatószám:	
	INT-7228/2021.
Ügyintéző:	
	Malinkó Ágnes
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Marosi-Rác Julianna Humán Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.07.15
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

Az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátásról az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXIII. törvény 5. § (1) bekezdés c) pontja szerint a települési önkormányzat gondoskodik.

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet 15. § -a szabályozza a háziorvosi, házi gyermekorvosi (a továbbiakban együtt: háziorvosi) feladatok rendelési időn kívüli ellátását. Az ügyeleti szolgálat feladata a sürgős - a következő háziorvosi rendelési időig nem halasztható - orvosi tevékenységek elvégzése. A háziorvosi ügyeleti ellátás része az ápolói feladatok folyamatos biztosítása.

Az ügyeletet teljesítő orvos

- orvosi ellátásban részesíti :
 - a rendelőben megjelent járóbeteg, sérültet,
 - hívásra otthonában, tartózkodási helyén a fekvőbeteg, sérültet,
 - heti pihenőnapon és munkaszüneti napokon a folyamatos gyógykezelésre szoruló beteget;
- gondoskodik a kórházi, szakorvosi ellátásra szoruló beteg kórházi beutalásáról, szakorvosi vizsgálatra, gyógykezelésre utalásáról; szükség esetén a betegnek az illetékes intézetbe történő szállításáról;
- igazolja a beteg keresőképtelenségét;
- hatósági megkeresésre vagy a sérült kérelmére orvosi látlevelet készít, és azt kiadja a hatóság részére, illetőleg a külön jogszabályban foglalt térítési díj megfizetését követően a sérültnek;
- hatósági megkeresésre a betegnél (sérültnél) általános orvosi vizsgálatot végez, véralkohol-vizsgálathoz vért vesz, drogtesztet, illetve egyéb szükséges vizsgálatokat végez;
- rendkívüli esetben (tömeges sérülés, mérgezés, elemi csapás stb.) a mentést megszervezi, és mindaddig irányítja, amíg a mentőszolgálat orvosa a helyszínen a mentés irányítását át nem veszi;
- ellátja a halottakkal kapcsolatos rendelkezésekben előírt feladatokat.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 36/2019. (III. 28.) határozata (a továbbiakban: Határozat) alapján az Önkormányzat feladatátadási szerződést kötött a Debreceni Egyetemmel egyes egészségügyi alapellátási feladatok ellátására. Ezen szerződés értelmében az Önkormányzat megbízta a Debreceni Egyetemet (a továbbiakban: szolgáltató), hogy Debrecen közigazgatási területén az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátást megszervezze.

A Debreceni Egyetem egészségügyi szolgáltatója a tevékenység végzésére működési engedéllyel, finanszírozási szerződéssel rendelkezik; a szakmai protokollok és a dinamikus ellátásszervezés alkalmazásával lehetővé vált a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi ügyelet zavartalan biztosítása.

Az ország több településén nehézségekbe ütközik az ügyeleti ellátás megszervezése, melynek okai többek között az emberi erőforrás hiánya, a finanszírozási nehézségek, valamint az ellátásra vonatkozó információkkal nem rendelkező, nem sürgős beavatkozást igénylők magas esetszáma. Az

évek óta ismert probléma megoldása és az egészségügyi ellátás hatékonyságának érdekében célszerű volna, ha országosan egységes szervezés keretében valósulna meg a háziorvosi ügyeleti rendszer.

A veszélyhelyzet ideje alatt az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás megszervezésének eltérő szabályairól szóló 368/2021. (VI. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1.§ (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat a háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi ügyeleti ellátásról a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet ideje alatt az Országos Mentőszolgálat (a továbbiakban: OMSZ) útján is gondoskodhat. Ugyanezen § (2) bekezdése szerint az önkormányzat az ügyeleti ellátásra megállapodást köt az OMSZ-szal, ha az erre irányuló kezdeményezést az OMSZ elfogadja.

A Korm. rendelet arról is rendelkezik, hogy a megállapodás a már megkötött szerződések hatályát hátrányosan nem érinti: a szolgáltató mentesül az ügyeleti ellátás nyújtása alól, azonban megilleti a szerződés alapján járó díjazás abban az időtartamban is, amíg helyette az OMSZ látja el az ügyeleti ellátást. A díjazás havi mértéke megegyezik azzal az összeggel, amely arra a teljes hónapra jár számára, amikor utoljára ügyeleti ellátást nyújtott.

Az OMSZ által kidolgozott szakmai koncepció szerint egész Hajdú-Bihar megyében mintaprogramként – a későbbiekben pedig országosan – működne az egységes ügyeleti és sürgősségi rendszer, az alábbi szempontok érvényesítésével:

- az OMSZ mentésirányítási rendszerével integrált ügyeleti irányítás hatékonyabb ellátásszervezés valósítható meg,
- egységes ellátási szakmai koncepció érvényesülhet az ellátások alkalmával,
- a diszpécsterszolgálat működésével az egykapus belépés által a beteg számára egy bejelentkezéssel a legmegfelelőbb, legszükségesebb ellátási forma kiválasztásával akut életveszély esetén azonnali magas szintű beavatkozás válhat lehetségessé,
- a diszpécsterszolgálat szakmai felkészültsége hozzájárulhat az indokolatlan kivonulás számának csökkenéséhez,
- növekedhet a helyben elvégezhető vizsgálatok és ellátások köre, a definitív ellátás elve érvényesülhet, csökkenhet a sürgősségi betegellátó osztály (SBO) leterheltsége,
- több kompetenciával rendelkező felsőfokú végzettségű szakember alkalmazása várható, az ellátó kapacitás növekedhet,
- állandó szakorvosi telekonzultáció/telemedicina eszközei mellett több labor diagnosztikai eszköz is igénybe vehető,
- hétfőtől vasárnapig 24 órás ügyeleti rendszer kialakítása várható.

Az ügyeleti sürgősségi rendszer működtetéséhez az OMSZ az önkormányzatoktól nem kér finanszírozási kiegészítést.

A mintaprogram keretében Hajdú- Bihar megye 82 települése a tervek szerint 10 járási ügyeleti központba koncentrálódik, amely 21 telephelyen egységes módon működik a jövőben. A tapasztalatok ismeretében alakulhat ki az országos gyakorlati megvalósítás, módosulhatnak, megalapozottan pontosíthatóvá válhatnak szükség szerint a szakmai szabályok, protokollok.

A cél megvalósítása érdekében az OMSZ megkereséssel fordult Önkormányzatunkhoz, kérve az együttműködési szándék kifejezését.

A szakmai sikeresség érdekében **javaslom, hogy** a Közgyűlés kezdeményezze az OMSZ-nál, hogy **Debrecen közigazgatási területén a háziorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti ellátást az OMSZ biztosítsa 2021. augusztus 1. napjától** a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet ideje alatt.

Az egészségügyi alapellátáshoz tartozó fogorvosi ügyeleti ellátást továbbra is a Debreceni Egyetem biztosítja az előzőekben már említett feladatátadási szerződés alapján.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet, a 307/2021. (VI.5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja, a 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdés c) pontja, és a 368/2021. (VI. 30.) Korm. rendelet alapján, figyelemmel a 36/2019. (III. 28.) határozatra

1./ kezdeményezi az Országos Mentőszolgálatnál (székhelye: 1055 Budapest, Markó u. 22., statisztikai számjel: 15309989-8690-312-01, adószám: 15309989-2-41 képviseli: Dr. Csató Gábor főigazgató, a feladat ellátásáért felelős: Dr. Korcsmáros Ferenc regionális igazgató), hogy 2021. augusztus 1. napjától a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet idejére Debrecen Megyei Jogú Város közigazgatási területén biztosítsa a háziorvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti ellátást.

2./ Amennyiben az Országos Mentőszolgálat az 1./ pont szerinti kezdeményezést elfogadja, megállapodást köt az Országos Mentőszolgálattal az 1./ pontban foglalt feladatok ellátására. A megállapodás a 36/2019. (III. 28.) határozat alapján az Önkormányzat és a Debreceni Egyetem között létrejött feladatátadási szerződés hatályát nem érinti, a Debreceni Egyetem a 368/2021. (VI. 30.) Korm. rendelet 1.§ (3) és (4) bekezdésében foglaltak figyelembevételével biztosítja a fogorvosi ügyeleti ellátást.

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a megállapodást készítse elő és felhatalmazza a polgármestert annak aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

4./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy

- a) az 1./ pontban foglalt döntésről az Országos Mentőszolgálat vezetőjét,
- b) a 2./ pontban foglalt döntésről a Debreceni Egyetem rektorát tájékoztassa.

Határidő: azonnal

Felelős: a Humán Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2021. július

Dr. Papp László
polgármester