

Előterjesztő:

Jegyző

Tárgy:

A Debrecen Megyei Jogú Város
Polgármesteri Hivatala köztisztviselői
teljesítményértékeléséhez kapcsolódó,
2012. évre szóló kiemelt célok
meghatározása

Iktatószám:

238627/2011.

Ügyintéző:

Dr. Nagy Anita

Feladatot jelent:

Kósa Lajos
polgármester

Dr. Szekeres Antal

jegyző

Lukácsné dr. Pócsi Ildikó
Szervezési és Jogi Főosztály vezetője

részére

Véleményező bizottság:

Ügyrendi Bizottság

Egyéb véleményező szerv:

Magyar Köztisztviselők,
Közalkalmazottak és Közszolgálati
Dolgozók Szakszervezete
DMJV Polgármesteri Hivatal
Szakszervezeti Bizottsága

**Törvényességi véleményezésre
benyújtás időpontja:**

2011. november 15.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Reisz Zsuzsanna

Tisztelt Közgyűlés!

A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 34. § (1) bekezdése szerint a közigazgatási szerv kiemelt céljainak és a köztisztviselő munkakörének figyelembevételével meghatározott teljesítménykövetelmények alapján a munkáltatói jogkör gyakorlója évente írásban értékeli a köztisztviselő munkateljesítményét.

A teljesítményértékelés alapjául szolgálnak **egyrészt a közigazgatási szerv kiemelt céljai, másrészt** a munkáltatói jogkör gyakorlója által a munkaköri leírás alapján meghatározott **munkaköri feladatok**. A Ktv. 34. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a helyi önkormányzat esetében a teljesítménykövetelmények alapját képező célokról a képviselő-testület dönt.

A jegyző esetében – tekintettel a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 35. § (2) bekezdés e) pontjában meghatározottakra – a polgármester jogosult az egyéb munkáltatói jogok gyakorlására. Az Ötv. 103. § (1) bekezdés b) pontja alapján az egyéb munkáltatói jogon a kinevezés, vezetői megbízás, felmentés, vezetői megbízás visszavonása, az összeférhetetlenség megállapítása, fegyelmi eljárás megindítása, a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével minden más munkáltatói jogot kell érteni, azaz a teljesítmény értékelése egyéb munkáltatói jogkörbe tartozik.

A Ktv. 34. § (6) bekezdésében foglaltak szerint a jegyző esetében a polgármester állapítja meg a teljesítménykövetelményeket, értékeli teljesítményét, és az értékelésről tájékoztatja a képviselő-testületet.

E szabályokra figyelemmel *a polgármester látja el a jegyző munkateljesítményének értékelésével kapcsolatos feladatokat.*

A Közgyűlés **a Polgármesteri Hivatal átfogó céljainak meghatározása** során olyan szempontokat vehet figyelembe, melyek meghatározóak az önkormányzati és államigazgatási feladatok végrehajtása terén. A jogszabályi előírások – és a Ktv. 34. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás – alapján javaslom, hogy a teljesítményértékelés alapját képező, 2012. évre szóló kiemelt célokat a Közgyűlés az alábbiak figyelembevételével határozza meg:

1. Az Ötv.-ben, valamint egyéb jogszabályokban biztosított önkormányzati jogok gyakorlásához, illetve meghatározott kötelezettségek teljesítéséhez elengedhetetlen a Közgyűlés, valamint bizottságainak hatékony és jogszerű működése. E szempontokra tekintettel kiemelt cél a hatékony, jogszabályoknak megfelelő működés biztosítása, a helyi önkormányzati képviselői munka segítése.

2. A helyi önkormányzatok pénzügyi helyzete az elmúlt években fokozatosan romlik, melyre tekintettel egyre nagyobb hangsúly helyeződik a célszerű, hatékony és költségtakarékos megoldások megvalósítására. Az Önkormányzat 2012. évi költségvetésének végrehajtása során a gazdálkodás szabályszerűségének biztosítása mellett elengedhetetlenül szükséges, hogy minden köztisztviselő munkája során a fent említett szempontokat figyelembe vegye, és annak megfelelően járjon el.

3. A világgazdasági-pénzügyi válság Magyarországon is érezhető hatása miatt az önkormányzat saját bevételei jelentősen csökkentek, aminek következtében szükséges a többletbevételt hozó területek erősítése, különös tekintettel a Polgármesteri Hivatal behajtási tevékenységére.

4. Fontos kiemelni az ügyintézési folyamatok felgyorsítása, az eljárások egyszerűsítése és az állampolgárok ügyei intézésének megkönnyítése érdekében szükséges feladatokat. Az ügyintézés során – az ügyfelek elégedettségének növelése érdekében – kiemelt figyelmet kell

fordítani az ügyfelekkel való udvarias, kulturált bánásmódra és a megfelelő tájékoztatásra.

5. Az elektronikus közigazgatás megvalósítása kapcsán igényként jelenik meg az információk elektronikus úton való közzétételének, a számítógépen keresztüli ügyintézésnek, a belső, egymás közötti kommunikáció kiépítésének, az ún. „papírmentes hivatalnak” a megvalósítása. Az ehhez már rendelkezésre álló információs és kommunikációs technológiák használatával minden köztisztviselőnek törekednie kell a szolgáltató, elektronikus közigazgatás megvalósítására.

Az elektronikus ügyintézés csökkentheti az ügyintézési határidőket, megkönnyíti a kapcsolattartást, továbbá a Polgármesteri Hivatalon belüli ügyintézés során felgyorsíthatja az információáramlást, szakszerűbbé teheti a belső adminisztrációt.

Az ismertetett előnyökre tekintettel kiemelt gondot kell fordítani az elektronikus ügyintézés lehetőségeinek feltárására, feltételeinek megteremtésére, valamint azokon a területeken, amelyeken már bevezetésre került (pl. okmányirodai ügyintézés) használatára.

6. Debrecennek az Észak-alföldi Operatív Program, valamint az ágazati operatív programok útján van lehetősége EU-s és hazai fejlesztési források igénybevételére.

Kiemelkedően fontos az Önkormányzat számára, hogy a kiírásra kerülő pályázatokban sikeresen részt vegyen, hiszen az így elnyert összegek eredményes felhasználásával megerősíthetők Debrecen városának meglévő adottságai és elősegíthető a további fejlődés. A Polgármesteri Hivatal dolgozóinak feladata az Európai Unió pályázati kiírások figyelemmel kísérése – amennyiben az önkormányzat célcsoportként kerül megjelölésre – erről a vezetés tájékoztatása, valamint a városvezetői döntésnek megfelelően a pályázatok határidőben történő benyújtása.

A 2011. január 14-én indult Új Széchenyi Terv középpontjában a foglalkoztatás dinamikus bővítése, a pénzügyi stabilitás fenntartása, a gazdasági növekedés feltételeinek megteremtése, valamint hazánk versenyképességének javítása áll. Az önkormányzat számára folyamatos feladatot jelent a fejlesztési lehetőségek figyelemmel kísérése. Kiemelkedően hangsúlyos területnek tekinthető a projektfejlesztési tevékenység keretében fejlesztési programok, stratégiák készítése, a végrehajtásban való közreműködés.

Kiemelt szempontként kell kezelni az Önkormányzat által elnyert pályázati források felhasználása során a vonatkozó jogszabályi előírások és a kiíró által meghatározott szempontok maradéktalan betartását.

7. Az önkormányzati fenntartású intézmények munkájának összehangolása és segítése mellett a Polgármesteri Hivatal feladata, hogy gondoskodjon ezen intézmények jogszzerű, szabályszerű és gazdaságos működtetéséről, szakmai szolgáltatásaik folyamatos fejlesztéséről.

8. A Debrecen-Mikepércs Többcélú Kistérségi Társulás 2008. évben történő megalakulása óta eltelt időben felszínre kerültek a Társulást alkotó két tagönkormányzat méretéből fakadó különbségek, melyek egyrészt a működtetendő intézményrendszer kialakításában, másrészt a finanszírozási arányok megtalálásában okoztak problémákat. A lehatárolás ilyen módon történő meghatározása – egy megyei jogú város és egy község – nem kedvezett a térség besorolásának sem, hiszen a Debreceni Kistérség a megyei jogú város tag miatt nem minősül hátrányos helyzetű térségnek.

Mindezekre tekintettel a Társulási Tanács 14/2011. (IV. 1.) DMTKTT határozatával kezdeményezte Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésénél és Mikepércs Község Önkormányzat Képviselő-testületénél a Társulás megszüntetését.

A Közgyűlés 96/2011. (V. 2.) önkormányzati határozatában döntött a Debrecen-Mikepércs Többcélú Kistérségi Társulás 2012. június 30. napjával történő megszüntetéséről. Ehhez

kapcsolódóan kiemelkedően fontos feladat a társulási megállapodásban meghatározott közoktatási, szociális és egészségügyi feladatok átvétele, az elszámolási kötelezettség teljesítése.

9. A Polgármesteri Hivatalban a folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzési rendszer a Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Ügyrendjéről szóló 6/2005. sz. együttes polgármesteri és jegyzői utasítás mellékletét képező, Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Folyamatba épített előzetes és utólagos vezetői ellenőrzési rendszere (a továbbiakban: FEUVE) elnevezésű függelékben került rögzítésre.

Figyelemmel a vonatkozó jogszabályok rendelkezéseire, valamint a FEUVE-ben foglaltakra, indokolt a belső kontrollrendszer hatékony működtetését továbbra is a Polgármesteri Hivatal kiemelt céljaként meghatározni.

10. Az elmúlt években az önkormányzatok feladat- és hatáskörét érintő több jogszabály esetében tapasztalható átfogó jogszabály-módosítás. A módosító rendelkezések alkalmazására a jogalkalmazóknak időben fel kell készülniük, mely sok esetben igen nehéz feladatnak bizonyul.

A jogszabályváltozásokból adódó feladatok gyors és hatékony elvégzésére, az új jogszabályi rendelkezések alkalmazására, az azoknak teljes mértékben megfelelő munkavégzésre kiemelten kell törekednie a Polgármesteri Hivatal valamennyi köztisztviselőjének.

A Kormány 2011. november 5-én benyújtotta a Parlamentnek a helyi önkormányzatokról szóló törvényjavaslatot. A tervezet szerint jelentős mértékben átalakulnak a helyi önkormányzat által ellátandó feladatok. A korábbi szabályozással szemben a jövőben az államigazgatási feladat- és hatáskörök döntő többségét az államigazgatási szervek fogják ellátni. A hatályos Ötv. 8. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat feladata többek között az óvodákról, az alapfokú nevelésről, oktatásról, az egészségügyi, valamint a gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás, míg a törvénytervezet 12. §-a a helyben biztosítható közfeladatok körében már csak az egészségügyi alapellátást, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatásokat, az óvodai ellátást, illetve egyes szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatásokat és ellátásokat jelöli meg ellátandó feladatként.

A törvénytervezet elfogadása esetén az új Ötv. 2012. január 1-jén, illetve a feladatok változása vonatkozásában 2013. január 1-jén lép hatályba, így kiemelt cél a várható önkormányzati feladatváltozásból adódó intézményi átszervezések zökkenőmentes, jogszerű lebonyolítása, a hatékony működés veszélyeztetése nélküli átadására való felkészülés, előkészület.

11. A közfoglalkoztatás eddigi rendszerét átalakító, a közfoglalkoztatással összefüggésben egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 171/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet teremti meg a 2011. évtől bevezetett *Nemzeti Közfoglalkoztatás Programja* végrehajtásának kereteit, amelynek legfőbb célja, hogy minél több munkára képes és kész aktív korú szociálisan rászoruló ember számára biztosítson munkalehetőséget. Az új rendszer további lehetőséget biztosít azon kulcskompetenciákkal rendelkező személyek továbbfoglalkoztatására, akikre az önkormányzat hosszú távon számít.

Az Ötv. 8. § (1) bekezdése értelmében az önkormányzat feladata a foglalkoztatás megoldásában való közreműködés. A Polgármesteri Hivatalban közfoglalkoztatás keretében 2011. évben 43 fő dolgozott, jövőre e szám várhatóan emelkedni fog. Mindezekre tekintettel kiemelt cél 2012-ben a közfoglalkoztatás megszervezésében, lebonyolításában résztvevő szervezetekkel való együttműködés, a megújult közfoglalkoztatási rendszer hatékony működtetése kiemelt célt jelent a Polgármesteri Hivatal dolgozóinak.

12. A helyi önkormányzat részére több jogszabály közzétételi kötelezettséget ír elő. A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény 19. § (2) bekezdése szerint az állami, önkormányzati vagy jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervek rendszeresen elektronikusan vagy más módon közzéteszik a tevékenységükkel kapcsolatos legfontosabb adatokat.

Az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (a továbbiakban: Tv.) 6. §-a értelmében a helyi önkormányzatok, mint közfeladatot ellátó szervek – tevékenységükhöz kapcsolódóan – a Tv. mellékletében meghatározott adatokat (általános közzétételi lista) közzéteszik. Jogszabály egyes ágazatokra, a közfeladatot ellátó szervtípusra vonatkozóan meghatározhat egyéb közzéteendő adatokat (különös közzétételi lista). A közfeladatot ellátó szerv vezetője – az adatvédelmi biztos véleményének kikérésével –, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szervre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg (egyedi közzétételi lista).

A helyi önkormányzat a Tv.-ben előírt közzétételi kötelezettségének – a Tv. 3. § (2) bekezdésében foglaltakra tekintettel – saját honlapján való közzététellel is eleget tehet.

További közzétételi kötelezettséget ír elő a helyi önkormányzatok számára a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (a továbbiakban: Kbtv.). A Kbtv. 17/C. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ajánlatkérő, ha rendelkezik honlappal, saját honlapján, ha honlappal nem rendelkezik a Közbeszerzések Tanácsa honlapján öt munkanapon belül köteles közzétenni a következő adatokat, információkat: a Kbtv. 2/A. § alkalmazásával megkötött szerződéseket; az előzetes vitarendezéssel kapcsolatos, a Kbtv. 96/A. § (2) bekezdése szerinti adatokat; a közbeszerzési eljárás kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában a kérelem Kbtv.-ben meghatározott adatait, a Közbeszerzési Döntőbizottság szerződés megkötését engedélyező végzését; az éves statisztikai összefoglalót.

A Kbtv. 5. § (2) bekezdésében a helyi önkormányzat részére kötelező közzétételi kötelezettséget határoz meg a közbeszerzési terv, valamint annak módosítása tekintetében is.

A fenti adatokat a helyi önkormányzat a kötelező közzétételt követően a helyben szokásos módon is közzéteheti.

Az idézett jogszabályi rendelkezésekre tekintettel a Polgármesteri Hivatal közszolgálati dolgozóinak kiemelt figyelmet kell fordítaniuk arra, hogy az Önkormányzat számára előírt kötelező közzétételi kötelezettség maradéktalanul teljesítésre kerüljön.

A szakszervezet véleményezési jogkörének gyakorlása céljából az előterjesztés tervezetét megküldtük a Magyar Köztisztviselők, Közalkalmazottak és Közszolgálati Dolgozók Szakszervezete DMJV Polgármesteri Hivatal Szakszervezeti Bizottságának titkára részére, aki a határozati javaslatban foglaltakkal egyetért.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a jegyző előterjesztésére az 1990. évi LXV. törvény 35. § (2) bekezdés e) pontja, valamint az 1992. évi XXIII. törvény 34. § (3)-(4) és (6) bekezdései alapján

I. meghatározza Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala köztisztviselői teljesítményértékelésének alapját képező, 2012. évre szóló kiemelt célokat a következők szerint:

1. a Közgyűlés, valamint bizottságai hatékony, eredményes és jogszerű működésének biztosítása, továbbá a helyi önkormányzati képviselői munka segítése;
2. közreműködés az önkormányzat 2012. évi költségvetésének végrehajtásában a gazdálkodás szabályszerűségének maradéktalan biztosítása mellett, a célszerűségi, hatékonysági és költségtakarékossági szempontok messzemenő figyelembevételével;
3. a költségvetési gazdálkodás biztonságának fenntartása érdekében az Önkormányzat számára saját bevételi forrást jelentő területek erősítése, különös tekintettel a Polgármesteri Hivatal behajtási tevékenységére;
4. az ügyintézés gyorsításával, egyszerűsítésével, kulturáltságának biztosításával az ügyfelek elégedettségének növelése;
5. a Polgármesteri Hivatalban meglévő információs és kommunikációs technológiák használatával a szolgáltató, elektronikus közigazgatás folyamatos bevezetése, az elektronikus ügyintézés további lehetőségeinek feltárása, feltételeinek megteremtése, a bevezetésében való közreműködés és folyamatos használata;
6. az Új Széchenyi Terv, az Észak-alföldi Operatív Program, valamint az ágazati operatív programok keretén belül elérhető EU-s és hazai fejlesztési források igénybevétele érdekében pályázatok benyújtása, valamint az elnyert pályázati források jogszerű felhasználása;
7. az önkormányzati fenntartású intézmények jogszerű és gazdaságos működésének biztosítása, a helyi önkormányzatok feladatainak várható változásaiból adódó döntések, intézkedések gyors, hatékony előkészítése, azok jogszerű, az intézmények működését, és a feladatok további hatékony ellátását nem veszélyeztető végrehajtása;
8. a Debrecen-Mikepércs Többcélú Kistérségi Társulás megszüntetésével kapcsolatos feladatok ellátása, a Társulás által ellátott feladatok átvétele, elszámolási kötelezettség teljesítése;
9. a Polgármesteri Hivatal belső kontrollrendszerének – a FEUVE rendszer alapulvételével történő – hatékony működtetése;
10. az önkormányzat feladat- és hatáskörét érintő jogszabályváltozásokból eredő új feladatok gyors és hatékony elvégzése, az új jogszabályi rendelkezéseknek teljes mértékben megfelelő munkavégzés;

11. a közfoglalkoztatásra vonatkozó jogszabályokból eredő kötelezettségeknek való megfelelés, együttműködés a közfoglalkoztatás megszervezésében, lebonyolításában résztvevő szervezetekkel, illetve a megújult közfoglalkoztatási rendszer hatékony működtetése;

12. az önkormányzatot jogszabály alapján terhelő közzétételi kötelezettség maradéktalan teljesítése.

II. Felkéri a polgármestert, hogy az I. pontban meghatározott kiemelt céloknak megfelelően határozza meg Debrecen Megyei Jogú Város jegyzője számára az egyéni teljesítménykövetelményeket.

Határidő: 2011. december 31.

Felelős: Polgármester

III. Felkéri a jegyzőt, hogy az I. pontban meghatározott kiemelt céloknak megfelelően határozza meg a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői számára az egyéni teljesítménykövetelményeket.

Határidő: 2011. december 31.

Felelős: Jegyző

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2011. november 14.

Dr. Szekeres Antal
Jegyző