

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rác Julianna, a Humán Főosztály vezetője
Tárgy:	
	Ellátási szerződés kötése idősotthoni ellátás biztosítására, valamint a Civis Szociális Étkezési Központtal kötött ellátási szerződés módosítása
Iktatószám:	
	INT-101154/2024. INT-39997/2024.
Ügyintéző:	
	Vargáné Dusza Krisztina
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László, polgármester Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Kiss János és Komlósi Sándor lelképásztorok, a Debreceni Baptista Gyülekezet képviselői Rónai Angelika Mónika, a Civis Szociális Étkezési Központ képviselője részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2024.11.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:	
	Határozati javaslat 1. melléklete
	Határozati javaslat 2. melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 8a. pontja alapján a helyi önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében a szociális szolgáltatások és ellátások biztosítása.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) határozza meg a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáit, és azokat a szociális szolgáltatásokat, amelyeket a települési önkormányzat köteles biztosítani.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) ellátási kötelezettségének saját fenntartású intézmények működtetésével, valamint egyházi és civil szervezetekkel kötött ellátási szerződések útján tesz eleget, tekintettel arra, hogy az Szt. 120. §-a alapján a szociális szolgáltatást a helyi önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja. Az ellátási szerződésre vonatkozó részletes szabályokat az Szt. 121. §-a tartalmazza.

Az Szt. 122. §-a értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete az ellátási szerződés megkötését, a szerződés módosítását nem ruházhatja át.

Az Szt. 86. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat kötelező feladata az étkeztetés biztosítása, a 90. § (2) bekezdése értelmében a megyei jogú város saját területén többek között köteles az alapszolgáltatási feladatokat – köztük étkeztetést is –, valamint idősok otthonát megszervezni és fenntartani.

Az Önkormányzat az idősok otthona megszervezésével és fenntartásával kapcsolatos ellátási kötelezettségét saját intézménye, a Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat (a továbbiakban: VSzSz) által biztosítja, azonban az idősotthoni férőhelyek iránti igények azt mutatják, hogy szükség lenne további idősoket ellátó bentlakásos intézményekre településünkön, továbbá a VSzSz által biztosított szociális konyha szolgáltatás mellett az ellátási szerződés útján biztosított étkeztetés esetében is módosítási igény lépett fel.

II. Ellátási szerződés kötése a Debreceni Baptista Gyülekezettel

A 130 éve alakult **Debreceni Baptista Gyülekezet** (székhelye: 4029 Debrecen, Szappanos u. 23., képviseli: Kiss János vezető lelképásztor és Komlósi Sándor lelképásztor, a továbbiakban: Gyülekezet) Magyarország legnagyobb baptista gyülekezete, mely centrumgyülekezetként szolgál, 16 csatlakozó közösség tartozik hozzá.

Számos gyermekvédelmi és oktatási feladat ellátását vállaltak az évek során. Működtetik az ország egyik legnagyobb nevelőszülői hálózatát (jelenleg 850 gyermek ellátásáról gondoskodnak napi szinten), 12 férőhelyes anyaothont, valamint fiatal felnőttek számára utógondozotti házat hoztak létre, folyamatban van egy fejlesztő-ház indítása és tíz éve alapították a Talentum Baptista Általános Iskolát, ahol 8 osztályban 170 gyermek oktatásáról, neveléséről gondoskodnak.

Az 550 fős Gyülekezetnek 160 nyugdíjas tagja van, ezért demens személyeket is ellátó **idősotthon működtetését tervezik** a Benita Gyermekvédelmi Szolgáltató intézményükön keresztül, melyet a tulajdonukban lévő Debrecen, Szappanos u. 25/A. szám alatti ingatlanon kívánnak létrehozni. Terveik szerint az 50 férőhelyes intézmény nem csak a felekezethez tartozó ellátottakat fogadná. Az intézmény működtetéséhez szükséges anyagi és humán erőforrással rendelkeznek.

A feladat ellátásához önkormányzati támogatást nem kérnek, azonban állami támogatást szeretnének igénybe venni, ezért ellátási szerződéskötési szándékkal keresték meg Önkormányzatunkat.

Az Szt. 58/A. § (1) bekezdése szerint állami támogatásra jogosult a szolgáltatói nyilvántartásba véglegessé vált döntéssel bejegyzett szociális intézmény útján szociális szolgáltatást biztosító, közfeladatot ellátó egyházi fenntartó. Az Szt. 58/A. § (2) bekezdés e) pontja szerint **a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatásra való jogosultság további feltétele** szakosított szociális ellátás esetén az új férőhelyeknek a szociális szolgáltatások területi lefedettségét figyelembe vevő, jogszabály szerinti finanszírozási rendszerbe történő **befogadása**.

Az Szt. 58/A. § (2c) bekezdés a) pontja értelmében a rendelkezésre álló kapacitástól függetlenül **be kell fogadni azt a férőhelyszámot, amelynek ellátására az egyházi fenntartó a települési önkormányzattal ellátási szerződést kötött**. E feltétel fennállását a szociál- és nyugdíjpolitikáért felelős miniszter vizsgálja.

A fenntartónak az állami támogatás igénybeviteléhez kérnie kell az 50 idősotthoni férőhely finanszírozási rendszerbe történő befogadását.

A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet 19/A. § (6) bekezdése rendelkezik arról, hogy a befogadás során kiadott előzetes szakhatósági hozzájárulás a kiadásának időpontjától számított két évig csatolható be az engedélyes bejegyzése és az adatomódosítás iránti kérelemhez, vagyis a Gyülekezetnek a befogadást követően két éve van az intézmény szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyeztetésére.

Az állami támogatás mértékét a Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvény határozza meg, melynek 44. § (2) bekezdés a) pontja szerint a bevett egyház és annak belső egyházi jogi személye az egyházi kiegészítő állami támogatást is igénybe tudja venni, mely az állami támogatás 68,7 %-a.

Az Önkormányzat **az ellátási szerződés keretében további támogatást nem nyújt** a fenntartó számára. Az ellátási szerződés határozatlan időtartamra szólna és attól a naptól lépne hatályba, amikor az ellátás a szolgáltató javára a szolgáltatói nyilvántartásba véglegessé vált döntéssel bejegyzésre kerül. A fenntartó az adott évben végzett szakmai munkáról beszámolót készít a tárgyévet követő február 15. napjáig, melyet a Közgyűlés a tárgyévet követő év március 31. napjáig megtárgyal.

Az ellátási szerződés tervezetét a határozati javaslat 1. melléklete tartalmazza.

Abból adódóan, hogy várhatóan az idősotthoni ellátást Önkormányzatunk már ellátási szerződés keretében is biztosítani fogja, **szükséges kiegészíteni** a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybeviteléről és a fizetendő térítési díjakról szóló **15/2023 (III. 28.) önkormányzati rendelet 6. §-át**. A változás átvezetésére az ellátási szerződés hatályba lépését követően kerül sor.

III. A Civis Szociális Étkezési Központtal kötött ellátási szerződés módosítása

A Civis Szociális Étkezési Központ (székhelye: 4031 Debrecen, Szoboszlói út 67., képviseli: Rónai Angelika Mónika, a továbbiakban: Központ) és Önkormányzatunk között ellátási szerződés jött létre 2020-ban népkonyha szolgáltatás biztosítása érdekében 10.000 ellátott vonatkozásában, amely 2022-ben kiegészült 2.000 fő szociális konyhán történő étkeztetésével.

A Központ által fenntartott Debreceni Étkezési Központ látja el az ellátási szerződés alapján a szociális konyhán és a népkonyhán történő étkeztetést. A szervezet tájékoztatása szerint a szociális konyha szolgáltatást igénybe vevők száma hamar elérte és meg is haladta a 2.000 főt. A két szolgáltatást együttesen több mint 15.000 (alacsony jövedelmű, idős, beteg, illetve átmenetileg vagy tartósan rossz szociális helyzetben lévő) debreceni lakos vette igénybe az elmúlt évben.

Erre tekintettel a Központ azzal a megkereséssel fordult az Önkormányzathoz, hogy a szociális konyha 2.000 adag/nap ellátotti száma kerüljön megemelésre 5.000 adag/napra a megnövekedett igényekre való figyelemmel.

Az ellátotti létszám emeléséhez továbbra sem kérnek önkormányzati támogatást, a feladatokat állami támogatás igénybevételével biztosítják.

A Központtal kötött **ellátási szerződést szükséges közös megegyezéssel módosítani.** A szerződés módosítása attól a naptól lép hatályba, amikor a megemelt ellátotti szám a szolgáltató javára a szolgáltatói nyilvántartásba véglegessé vált döntéssel bejegyzésre kerül.

A szociális konyha tekintetében ellátható személyek számának változása mellett a szerződésmódosításban megjelenik a szervezet új székhelyének címe is, amely a 4029 Debrecen, Karácsony György utca 1. fszt. címről 4031 Debrecen, Szoboszlói út 67. számra változott.

Az ellátási szerződés módosítása a határozati javaslat 2. mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

a Humán Főosztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontja, az 1993. évi III. törvény 86. §-a, 90. § (2) bekezdése, 91. § (1) bekezdés c) pontja és 120-122. §-a alapján, figyelemmel a 731/2020. (IV. 15.) PM határozatra, a 266/2021. (III. 16.) PM határozatra, valamint a 228/2022. (XI. 17.) határozatra

1./ ellátási szerződést köt a Debreceni Baptista Gyülekezet (székhelye: 4029 Debrecen, Szappanos u. 23.; képviseli: Kiss János és Komlósi Sándor lelkipásztorok) egyházi fenntartóval idősek otthona megszervezésére és működtetésére, 50 férőhely vonatkozásában, határozatlan időre az 1. melléklet szerint. Az ellátási szerződés hatályba lépésének feltétele a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzés.

2./ Közös megegyezéssel módosítja a Civis Szociális Étkezési Központ (székhelye: 4031 Debrecen, Szoboszlói út 67.; képviseli: Rónai Angelika Mónika) egyházi fenntartóval étkeztetés, ezen belül szociális konyha és népkonyha biztosítására kötött, határozatlan időtartamra szóló ellátási szerződést a 2. melléklet szerint oly módon, hogy a szociális konyha szolgáltatás tekintetében az ellátható személyek számát 2 000, azaz kettőezer főről 5 000, azaz ötezer főre emeli. Az ellátási szerződés módosítása hatályba lépésének feltétele a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzés.

3./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy

- a) az 1./ és 2./ pontokban foglalt döntésekre tekintettel gondoskodjon az ellátási szerződés megkötésének és módosításának előkészítéséről,
- b) a határozatban foglalt döntésekről az érintett fenntartók képviselőit értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

4./ Felkéri a Debreceni Baptista Gyülekezet képviselőjét, hogy

- a) félévente nyújtson tájékoztatást az intézmény létrehozása és működtetése érdekében megtett intézkedésekről,
- b) az ellátási szerződés alapján végzett tevékenység tekintetében a szakmai munkáról évente számoljon be a Közgyűlésnek, valamint felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a beszámolót terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: az a) pont vonatkozásában: első alkalommal 2025. június 30., majd azt követően félévente

a b) pont vonatkozásában: a beszámoló elkészítésre első alkalommal az engedélyes szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzésének éve, majd azt követően évente,

a beszámoló előterjesztésre első alkalommal a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzést követő év március 31., majd ezt követően évente

Felelős: a beszámoló elkészítéséért: Debreceni Baptista Gyülekezet képviselője
a beszámoló előterjesztéséért: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

5./ Felhatalmazza a polgármestert az 1./ és 2./ pontokban foglalt döntésekkel kapcsolatos dokumentumok aláírására.

Határidő: döntést követően azonnal

Felelős: a polgármester

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2024. november 21.

Dr. Marosi-Rác Julianna
főosztályvezető